

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๙/ ๑๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ18719

รับที่ : ศ115/59

ส.พ. ๖ ✓

วันที่ : 15 ม.ค. 59 เวลา : 14:09

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีเอกสารแนบ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวถือเป็นเอกสารลับที่จะต้องปฏิบัติตาม
ระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ และเป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติ
การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ เฉพาะประเด็นการกำหนดให้รัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด
ซึ่งประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชนโดยมุ่งหวังผลกำไร ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายการแข่งขันทางการค้า
ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้ว และส่งให้
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) พิจารณา ซึ่งในระหว่างการพิจารณาของ คสช. กระทรวงพาณิชย์
ได้เสนอประเด็นที่สำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติม อาทิ ความเป็นอิสระของหน่วยงานกำกับดูแล
และคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า รัฐวิสาหกิจต้องอยู่ภายใต้กฎหมายการแข่งขันทางการค้า
การปรับแก้คำนิยามผู้ประกอบการให้รวมถึงบริษัทในเครือ และการให้มีมาตรการลดหย่อนโทษ
ซึ่งรองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (พลเอกฉัตรชัย สาริกัลยะ) ได้เห็นชอบ
ในหลักการดังกล่าว

๑.๑.๒ วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๗ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
โดยให้กระทรวงพาณิชย์เสนอผ่านช่องทางคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๑.๓ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี
มีข้อเสนอแนะให้กระทรวงพาณิชย์ไปพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.
ใน ๔ ประเด็น ได้แก่ ๑) ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ๒) การกำหนดให้รัฐวิสาหกิจอยู่ภายใต้
การบังคับใช้ของกฎหมายการแข่งขันทางการค้า ๓) ความเป็นอิสระของคณะกรรมการและองค์กรกำกับดูแล
กฎหมายการแข่งขันทางการค้า ๔) กรอบระยะเวลาในการเสนอร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.
ต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.
ตามข้อเสนอแนะของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เรียบร้อยแล้ว

ลับ

ลับ

-๒-

๑.๑.๔ วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (พลเอกไพบูลย์ คุ่มฉายา) ได้เร่งรัดให้กระทรวงพาณิชย์เสนอร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีได้ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและ Road Map ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้บรรจุร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่...) พ.ศ. เป็นกฎหมายที่มีความสำคัญเร่งด่วน (เร่งด่วน ๑) และต่อมาคณะอนุกรรมการพิจารณาเร่งรัด ติดตามร่างกฎหมายในกระบวนการนิติบัญญัติได้แจ้งให้กระทรวงพาณิชย์เร่งรัดเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๒.๒ วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการศึกษาพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ ของคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรมและการแรงงาน สถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) และมีคำสั่งให้กระทรวงพาณิชย์รับข้อสังเกตไปพิจารณาแล้วแจ้งผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป ซึ่งกระทรวงพาณิชย์เห็นด้วยในหลักการตามข้อเสนอแนะของ สนช. ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑.๒.๓ วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และสำนักงานอัยการสูงสุด และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป ซึ่งกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นเห็นด้วยกับหลักการในการปฏิรูปกฎหมายแข่งขันทางการค้าและร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ของ สปช. ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายใน ในฐานะสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าได้ดำเนินการเกี่ยวกับการปรับปรุงพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ เรียบร้อยแล้ว สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๓.๑ ได้ศึกษาประเด็นปัญหา ข้องจำกัดในการบังคับใช้ พร.บ.การแข่งขันทางการค้า พ.ศ.๒๕๕๒ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ให้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งภายหลังจากการศึกษาได้จัดทำประเด็นการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.๒๕๕๒ และนำไปรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน รัฐวิสาหกิจ และนักวิชาการเกี่ยวกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒

ผลจากการรับฟังความคิดเห็นทุกภาคส่วนเห็นด้วยกับแนวทางการปรับปรุง โดยมีข้อเสนอให้ปรับปรุง อาทิ ๑) คณะกรรมการและหน่วยงานกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าควรเป็นอิสระ ปลอดภัยจากการแทรกแซง ๒) ให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจมาอยู่ภายใต้การบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้เกิดความเสมอภาค เท่าเทียมกัน ๓) กำหนดคำนิยาม “ผู้ประกอบการธุรกิจ” ให้ครอบคลุมถึงธุรกิจเครือ ๔)ให้อำนาจคณะกรรมการในการระงับ ยับยั้ง หรือหยุดพฤติกรรมที่เป็นการทำลายการแข่งขัน ๕) ปรับบทลงโทษให้สอดคล้องกับความร้ายแรง ๖)ให้อำนาจคณะกรรมการในการพิจารณาความผิดที่เกิดขึ้นนอกราชอาณาจักรและส่งผลการประกอบธุรกิจในประเทศ ๗) ให้กำหนดมาตรการลดหย่อนโทษแก่ผู้ประกอบการที่ให้ข้อมูลอันเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินคดีต่อคณะกรรมการ ๘) คณะกรรมการควรมีอำนาจในการฟ้องคดีได้เอง เป็นต้น

ลับ

ลับ

๑.๓.๒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นตามข้อ ๑.๓.๑ มาพิจารณาการร่างปรับปรุงพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. โดยมีหลักการปรับแก้ไขประกอบด้วย ๓ ส่วน ดังนี้ ๑) ความครอบคลุมของกฎหมาย ๒) ความเป็นอิสระของคณะกรรมการและหน่วยงานกำกับดูแลด้านการแข่งขันทางการค้า และ ๓) การเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้ และได้นำไปหารือกับหน่วยงานด้านการยุติธรรม หน่วยงานด้านงบประมาณ หน่วยงานด้านบุคลากรและอัตราค่าจ้าง และนักวิชาการด้านการแข่งขันทางการค้า เพื่อขอทราบความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมายก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ทุกฝ่ายเห็นด้วยกับหลักการและแนวทางการปรับปรุงพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ ทั้งนี้ ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติม เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นและสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง อาทิ ๑) ให้ศาลทรัพย์สินทางปัญญาเป็นผู้พิจารณาตัดสิน เนื่องจากมีความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจและการค้า ๒) ให้คณะกรรมการมีอำนาจในการลงโทษปรับทางปกครอง ๓) ให้ทบทุนเกณฑ์ผู้มีอำนาจเหนือตลาดไม่น้อยกว่า ๑ ครั้งภายใน ๕ ปี ๔) ให้สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเป็นหน่วยงานอิสระอยู่ภายใต้กระทรวงพาณิชย์ โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลในปีแรก หลังจากนั้นให้จัดสรรเงินจากค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการค้าในอัตราร้อยละ ๑๐ มาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานเป็นประจำทุกปี และ ๕) ให้คณะกรรมการมีอำนาจดำเนินคดีกับผู้ประกอบธุรกิจที่ร้องเรียน ร้องทุกข์ หรือแจ้งข้อความอันเป็นเท็จ เพื่อกลั่นแกล้งผู้ประกอบธุรกิจรายอื่น

๑.๓.๓ กระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณารายงานการศึกษาพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ ของคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) และข้อเสนอแนะการปฏิรูปกฎหมายการแข่งขันทางการค้าและร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) แล้ว โดยเห็นด้วยในหลักการตามข้อเสนอแนะแนวทางการปรับแก้ไขพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ ของคณะกรรมการฯ สนช. และข้อเสนอแนะฯ ของ สปช. และได้นำมาประกอบการจัดทำร่างปรับปรุง พ.ร.บ.การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. โดยมุ่งเน้นความครอบคลุม ความเป็นอิสระ ความมีประสิทธิภาพ และความยืดหยุ่นในการบังคับใช้เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบพฤติกรรม การประกอบธุรกิจในอนาคต

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีนโยบายให้ปรับปรุงแก้ไข กฎระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ ให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ถูกบรรจุในแผนการปฏิรูปกฎหมายตามนโยบายดังกล่าว ซึ่งกำหนดให้กระทรวงพาณิชย์ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติฯ โดยคำนึงถึงความทันสมัย และเอื้อต่อศักยภาพในการแข่งขันกับต่างประเทศ ทั้งนี้ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่มีความสำคัญเร่งด่วน (เร่งด่วน ๑) และคณะอนุกรรมการพิจารณา เร่งรัดติดตาม ร่างกฎหมายในกระบวนการนิติบัญญัติ ขอให้กระทรวงพาณิชย์เร่งรัดเสนอร่างกฎหมายดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วน

๒.๓ มาตรา ๓๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้ส่วนราชการสำรวจ ตรวจสอบ และทบทวนกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศที่อยู่ในความรับผิดชอบให้ทันสมัยและเหมาะสมกับสถานการณ์ ความจำเป็นทางเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ โดยคำนึงถึงความสะดวก รวดเร็ว และลดภาระของประชาชนเป็นสำคัญ

๒.๔ โดยที่พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้บทบัญญัติในกฎหมายไม่สอดคล้องและครอบคลุมรูปแบบ โครงสร้าง และพฤติกรรม การประกอบธุรกิจ

ลับ

ลับ

ที่เปลี่ยนแปลงไป และยังขาดเครื่องมือที่จำเป็นในการดูแลให้เกิดการแข่งขันทางการค้าอย่างเสรี และเป็นธรรมตามแนวทางที่เป็นสากล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า และสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าขาดความเป็นอิสระ และถูกแทรกแซงการทำงาน ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย

๓. สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ วัตถุประสงค์

๓.๑.๑ เพื่อปรับปรุงกติกากในการดูแลและส่งเสริมการประกอบธุรกิจให้มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรมเสมอภาคเท่าเทียมกัน ครอบคลุมการประกอบธุรกิจตามแนวทางปฏิบัติที่เป็นสากล

๓.๑.๒ เพื่อเสริมสร้างบรรยากาศการค้าการลงทุนและความมั่นใจให้กับผู้ประกอบการธุรกิจในประเทศและนักลงทุนจากต่างประเทศ และเตรียมพร้อมในการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) รวมทั้งเป็นการรองรับการเจรจาความตกลงการค้าเสรีต่างๆ ของไทย (Free Trade Agreement : FTA) ในปัจจุบัน และอนาคต ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการเป็นชาติการค้า (Trading Nation) ของรัฐบาล

๓.๑.๓ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดูแลและป้องกันการกระทำอันเป็นการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ กลไกตลาด และการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป

๓.๒ สาระสำคัญของการปรับปรุงพระราชบัญญัติ

๓.๒.๑ ความครอบคลุมของกฎหมาย

(๑) ปรับปรุงนิยาม “ผู้ประกอบการ” ให้ครอบคลุมถึงบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกัน และเพิ่มนิยาม “บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกัน” เพื่อให้ครอบคลุมและยืดหยุ่นในการบังคับใช้ตามสภาพการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป

(๒) ปรับปรุงนิยาม “ผู้ประกอบการซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” โดยกำหนดให้นำปัจจัยสภาพการแข่งขันของตลาดมาประกอบการพิจารณาด้วย และให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเป็นผู้มีอำนาจในการออกประกาศหลักเกณฑ์ดังกล่าว

ทั้งนี้ ได้ปรับปรุงการรับเรื่องร้องเรียนโดยให้มีขั้นตอนการคัดกรองเรื่องก่อนดำเนินการตามกฎหมาย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติการลงโทษกรณีการร้องเรียน ร้องทุกข์หรือแจ้งข้อความอันเป็นเท็จต่อเจ้าพนักงานหรือคณะกรรมการ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและป้องกันการกลั่นแกล้งต่อผู้ประกอบการรายอื่น

(๓) เพิ่มเติมนิยาม “ปัจจัยสภาพการแข่งขันของตลาด” เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาการเป็นผู้ประกอบการซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด

(๔) ให้รัฐวิสาหกิจทุกประเภทต้องอยู่ภายใต้การบังคับตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ กำหนดข้อยกเว้นสำหรับรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการตามกฎหมาย หรือนโยบายของรัฐที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือจัดให้มีสาธารณูปโภค

๓.๒.๒ ความเป็นอิสระของคณะกรรมการและหน่วยงาน

(๑) ให้มีคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าที่มีความเป็นอิสระผ่านกระบวนการการคัดสรรและให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ จำนวน ๗ คน เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการฯ มีความคล่องตัว

(๒) ให้มีคณะกรรมการคัดสรร จำนวน ๗ คน ประกอบด้วยปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เลขาธิการคณะกรรมการ

ลับ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่คัดสรรคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า โดยสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการ ซึ่งจะให้บริการข้อมูลการได้มาของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ อันจะทำให้เกิดการยอมรับและเชื่อมั่นในความเป็นกลางและเป็นธรรมต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

(๓) ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นอิสระ มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้กระทรวงพาณิชย์ โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลในปีแรก หลังจากนั้นให้จัดสรรเงินจากค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการค้าในอัตราร้อยละ ๑๐ มาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานเป็นประจำทุกปี ทั้งนี้ ให้มีเลขาธิการ ๑ คน ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการคณะกรรมการ และรับผิดชอบในการกำกับดูแลและบริหารกิจการของสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า โดยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าคัดเลือกและแต่งตั้ง

๓.๒.๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้

(๑) ให้ทบทุนเกณฑ์ผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดอย่างน้อย ๑ ครั้ง ภายในระยะเวลา ๕ ปี เพื่อให้เกณฑ์การดูแลและส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าสอดคล้องกับสถานการณ์

(๒) ให้ผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ แม้ส่วนหนึ่งส่วนใดได้กระทำนอกราชอาณาจักร และผลแห่งการกระทำเกิดขึ้นในราชอาณาจักร ต้องรับโทษในราชอาณาจักรซึ่งเป็นไปตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕ และสอดคล้องกับหลักสากล เช่น สหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป และเกาหลีใต้ เป็นต้น

(๓) ให้ฟ้องคดีที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ต่อศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ โดยบัญญัติให้อำนาจแก่ศาลในการพิจารณาพิพากษาคดีการแข่งขันทางการค้า เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายจัดตั้งศาลดังกล่าว นอกจากนี้ยังได้เพิ่มขั้นตอนกรณีที่อัยการสูงสุดเห็นว่าสำนวนยังไม่สมบูรณ์พอที่จะดำเนินคดีได้ ให้ตั้งคณะทำงานขึ้นมาชุดหนึ่งประกอบด้วยผู้แทนฝ่ายอัยการและฝ่ายสำนักงานฯ จำนวนเท่ากัน เพื่อรวบรวมพยานหลักฐานให้สมบูรณ์แล้วส่งให้อัยการสูงสุดพิจารณาสั่งคดี ซึ่งจะทำให้การนำคดีขึ้นสู่การพิจารณาของศาลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๔) ให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญ แจ้งต่อคณะกรรมการก่อนดำเนินการรวมธุรกิจ และส่งงบการเงินเพื่อติดตามผลของการรวมธุรกิจอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลา ๓ ปี ทั้งนี้ กรณีการรวมธุรกิจที่เกิดผลหรือเชื่อได้ว่าจะก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญ ให้ผู้ประกอบการธุรกิจปรับปรุง หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงการกระทำตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๕) ให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับคำสั่งคณะกรรมการฯ สามารถอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อคณะกรรมการฯ ได้ ซึ่งเป็นแนวทางเช่นเดียวกับการอุทธรณ์คำสั่งของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

(๖) ให้มีมาตรการลดหย่อนโทษแก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ไม่ใช่ตัวการสำคัญ ในพฤติกรรมการตกลงร่วมกัน จำกัด หรือลดการแข่งขันทางการค้าที่ส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรง ซึ่งมาตรการดังกล่าวมีการใช้กันอย่างแพร่หลายในประเทศที่มีการบังคับใช้กฎหมายเข้มแข็ง ซึ่งจะช่วยให้สามารถหาพยานหลักฐานได้เป็นอย่างดี

(๗) เพิ่มโทษปรับทางอาญา และให้มีโทษปรับทางปกครองกรณีผู้ประกอบการฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการฯ

~~ลับ~~

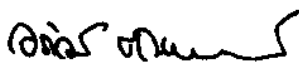
ในการนี้ เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อ คณะรัฐมนตรีได้จัดทำรายละเอียดประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย (๑) สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (๒) ตารางเปรียบเทียบ พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ กับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (๓) คำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (๔) การวิเคราะห์ผลกระทบจากการ ปรับแก้กฎหมาย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับ นับแต่วันที่ส่งรัฐสภา

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภिरตี ตันตราภรณ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๔๘๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๔๓๔

~~ลับ~~

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ส่งรัฐสภา