

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๒๐.๑/ค.๖๖๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๖๕๑ ลงวันที่

๑๕ มกราคม ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ ๒-2 ก.พ. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้าฯ) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วขอเรียนว่า เห็นด้วยในหลักการของการส่งเสริมการประกอบธุรกิจให้มีการแข่งขันอย่างเสรี และเป็นธรรมเสมอภาคเท่าเทียมกัน เพื่อเสริมสร้างบรรยากาศการค้า การลงทุน และสร้างความมั่นใจให้กับผู้ประกอบการทั้งในประเทศและนักลงทุนจากต่างประเทศ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้าฯ ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอในคราวนี้มีวัตถุประสงค์ให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง โดยมีข้อยกเว้นให้การกระทำของรัฐวิสาหกิจเฉพาะในส่วนที่ดำเนินการตามกฎหมายหรือนโยบายของรัฐที่มีความจำเป็น เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือจัดให้มีสาธารณูปโภค แต่โดยที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไม่มีการกำหนดนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” เอาไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งอาจนำไปสู่การตีความเพื่อบังคับใช้กฎหมายกับรัฐวิสาหกิจโดยเหตุที่สภาพบังคับของกฎหมายไม่มีความชัดเจนเพียงพอ ดังนั้น เพื่อให้การตรากฎหมายเป็นไปโดยรอบคอบและไม่เกิดการโต้แย้งการใช้บังคับกฎหมายในอนาคต จึงเห็นควรกำหนดบทนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ตามมาตรา ๕ ให้มีความชัดเจน และควรมีการกำหนดกรอบระยะเวลาเพื่อรองรับการเตรียมการของรัฐวิสาหกิจให้เพียงพอต่อการปฏิบัติตามกฎหมาย

๒. การจำกัดสิทธิ...

~~ลับ~~

๒. การจำกัดสิทธิในการเรียกร้องค่าเสียหายต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าในกรณีที่คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีคำสั่งให้ผู้ประกอบการที่มีอำนาจเหนือตลาด ระวัง หยุต และเปลี่ยนแปลงการมีส่วนแบ่งตลาด ตามมาตรา ๖๕ อาจมีผลเป็นการคุ้มครองการใช้อำนาจของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าที่ไม่เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการสร้างความเท่าเทียมของการประกอบธุรกิจ ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดบทบัญญัติให้ชัดเจนเพื่อรองรับเฉพาะคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

~~ลับ~~