

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๗๐



19-5
12 ม.ย. 59
11-20 H.

เลขที่ 2408 ลจค
12 ก.พ. 2559 ๐.4๐

สพด.รับที่ 19-5
วันที่ 12 ก.พ. 59
เวลา 15-57 น.

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในเรื่องการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับผลกระทบจากปัญหาการบินพลเรือน ความคืบหน้ามาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการดำเนินการของศูนย์กลางบริการภาครัฐสำหรับประชาชน (GovChannel)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๔๙๓ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่องการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในเรื่องการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับผลกระทบจากปัญหาการบินพลเรือน ความคืบหน้ามาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการดำเนินการของศูนย์กลางบริการภาครัฐสำหรับประชาชน (GovChannel) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับผลกระทบจากปัญหาการบินพลเรือน : กระทรวงคมนาคมขอรายงานข้อเท็จจริงและสถานะการดำเนินงานตามข้อเสนอเรื่องการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับผลกระทบจากปัญหาการบินพลเรือนของศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปพ.) ดังนี้

๑.๑ ให้กระทรวงคมนาคมแต่งตั้งผู้รับผิดชอบ (Project Manager) โดยให้มีอำนาจตัดสินใจในการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนโดยเฉพาะ

กระทรวงคมนาคมมีเจตนารมณ์ที่จะแก้ไขปัญหาข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัยให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อสามารถสร้างความเชื่อมั่นในระบบการกำกับดูแลความปลอดภัยของประเทศไทยและผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทยสามารถทำการบินไปยังประเทศต่างๆ ได้โดยไม่มีข้อจำกัด ที่ผ่านมา กระทรวงคมนาคมมุ่งเน้นปรับปรุงและแก้ไขสถานการณ์ด้านการบินของประเทศไทยตามผลการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Program - USOAP) จากคณะผู้ตรวจสอบขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization - ICAO) ซึ่งหากสามารถแก้ไขข้อบกพร่องตามผลการตรวจสอบดังกล่าวได้แล้ว จะส่งผลโดยตรงต่อการแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบความปลอดภัยของสำนักงานการบินแห่งชาติของสหรัฐอเมริกา (Federal Aviation Administration - FAA) และการตรวจสอบมาตรฐานด้านความปลอดภัยโดยองค์การกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency - EASA) กรมการบินพลเรือนประเทศญี่ปุ่น (Japan Civil Aviation Bureau (JCAB) รวมถึงประเทศต่างๆ ที่เฝ้าระวังการปฏิบัติการบินของผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทยในการทำการบินไปยังประเทศต่างๆ เหล่านั้นด้วย

/ เนื่องจาก ...

เนื่องจากภารกิจด้านการกำกับดูแลความปลอดภัยในปัจจุบันเป็นของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย จึงทำหน้าที่เป็นผู้รับผิดชอบ (Project Manager) และมีอำนาจหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนในภาพรวมของกระทรวงคมนาคมทั้งหมดอยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องมีการแต่งตั้งผู้รับผิดชอบโดยเฉพาะขึ้นมาอีก

๑.๒ ให้ผู้บริหารทุกระดับของกระทรวงคมนาคมกำกับดูแลบุคลากรให้ปฏิบัติตามแผนที่กำหนด

กระทรวงคมนาคมขอเรียนว่า กพท. เป็นหน่วยงานที่เพิ่งจัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยมีการกิจหลักในการกำกับดูแลกิจการการบินพลเรือนให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล เจตนารมณ์ในการจัดตั้งองค์กรเพื่อจะเป็นส่วนหนึ่งของการแก้ไขปัญหาข้อบกพร่องต่างๆ ซึ่งเป็นผลมาจากโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ที่ไม่เหมาะสม ดังนั้น พระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงกำหนดให้ กพท. มีอิสระปราศจากการแทรกแซง และให้มีการบริหารงานที่รวดเร็วและทันต่อความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในอุตสาหกรรมการบิน ทั้งนี้ ภายใต้การกำกับของคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ซึ่งมีปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน ได้มีการประชุมคณะกรรมการกำกับสำนักงานฯ อย่างสม่ำเสมอตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นมา เพื่อให้การบริหารงานของ กพท. เป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส สอดคล้องกับมาตรฐานสากล นอกจากนั้น กพท. ยังอยู่ภายใต้การกำกับในเชิงนโยบายของคณะกรรมการการบินพลเรือน ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน โดยการกำกับดังกล่าวอาศัยกลไกตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗

นับตั้งแต่อดีตกรมการบินพลเรือน (บพ.) ได้รับการตรวจสอบจาก ICAO โดยเมื่อปลายเดือนมกราคม ๒๕๕๘ ได้ตรวจพบข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (Significant Safety Concern - SSC) ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการจัดทำแผนการแก้ไขมาอย่างต่อเนื่อง แต่ด้วยผลกระทบจาก SSC ต่ออุตสาหกรรมการบินและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ หน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนต่างมีความกังวลต่อสิ่งที่เกิดขึ้น และมีความต้องการให้ปัญหาการบินพลเรือนของประเทศคลี่คลายลงในเวลาอันสั้น เพื่อให้สถานการณ์กลับคืนสู่สภาพเดิม จึงปรากฏว่า มีหน่วยงานจำนวนมากเข้ามามีส่วนร่วมและเสนอแนะมาตรการในการแก้ไขปัญหา และส่งผลให้เกิดกิจกรรม มาตรการ กลไก การประสานงานในรูปแบบต่างๆ อย่างหลากหลายในเวลาเดียวกัน ในขณะที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีอยู่จำนวนจำกัดเท่าเดิม ยิ่งไปกว่านั้น คือ นับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ กพท. เริ่มต้นองค์กรใหม่จากการแยกออกมาจาก บพ. จึงก่อให้เกิดข้อจำกัดด้านบุคลากรอย่างรุนแรง โดยบุคลากรบางส่วนได้ถูกแบ่งไปปฏิบัติงานที่กรมท่าอากาศยาน แต่ยังคงต้องดำเนินการเพื่อให้บุคลากรที่เหลืออยู่มีคุณสมบัติครบถ้วนสำหรับการดำเนินการแก้ไขปัญหาในอนาคต ส่งผลให้ในบางกรณี กพท. ไม่สามารถปฏิบัติตามแผนงานที่กำหนดไว้ก่อนล่วงหน้าได้ ซึ่ง กพท. ได้พยายามปรับปรุงการทำงานเพื่อตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นเช่นกัน โดยเน้นความเป็นสากลและความเป็นมืออาชีพทั้งในด้านความรู้และทัศนคติ

๑.๓ ให้ความร่วมมือกับ ศบพ. อย่างเคร่งครัด รวมถึงการดำเนินการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนทั้ง ๘ ด้าน ของ กพท. ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ศบพ. ทุกครั้ง

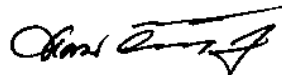
โครงสร้างการปฏิบัติงานของ ศบพ. ประกอบด้วยคณะกรรมการศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแนวทางปฏิบัติในระดับรัฐบาล โดยมีกองทัพอากาศ และ บพ. (ปัจจุบันคือ กพท.) เป็นหน่วยงานหลักของ ศบพ. ในการดำเนินการแก้ไขปัญหา กระทรวงคมนาคมขอยืนยันว่าได้กำกับดูแลและสั่งการให้ผู้แทนกระทรวงคมนาคม และ กพท. เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนทุกครั้ง

อนึ่ง ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนทั้ง ๘ ด้าน ประเทศไทยจำเป็นต้องดำเนินการตามแผนแก้ไขข้อบกพร่อง (Corrective Action Plan) ที่ได้นำเสนอให้ ICAO พิจารณาและได้มีความเห็นชอบไปแล้วเป็นหลัก โดยกระทรวงคมนาคมมีเป้าหมายในการแก้ไข SSC และพยายามเร่งรัดกระบวนการออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ก่อนเป็นลำดับแรก แล้วจึงดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องอื่นๆ ต่อไป ซึ่งเป็นไปตามข้อเสนอแนะของ ICAO สำนักงานสาขาในประเทศไทย เท่าที่ผ่านมา กพท. ได้เสนอแผนแก้ไขข้อบกพร่องให้ ICAO พิจารณา ซึ่งปรากฏว่ากว่าร้อยละ ๘๐ ของแผนแก้ไขข้อบกพร่องทั้งหมดที่ กพท. ได้เสนอไปนั้น ได้รับการยอมรับว่าสามารถแก้ไขข้อบกพร่องได้ (Fully address) และอีกประมาณ ร้อยละ ๒๐ ของแผนแก้ไขข้อบกพร่องทั้งหมดได้รับการพิจารณาจาก ICAO ว่า ยังไม่สามารถแก้ไขข้อบกพร่องได้ (Not address) หรือแก้ไขได้บางส่วน (Partially address) รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนั้น กพท. จะจัดทำหรือปรับปรุงแผนแก้ไขข้อบกพร่องส่วนที่เหลือนั้นใหม่และนำเสนอผ่านคณะกรรมการศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนก่อนเสนอให้ ICAO เพื่อช่วยให้เกิดความมั่นใจว่านโยบาย แนวทางหรือแผนปฏิบัติการในการแก้ไขปัญหาเป็นไปโดยถูกต้อง ปฏิบัติได้ และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล อย่างไรก็ตาม ในขั้นตอนการนำนโยบาย แนวทางหรือแผนไปสู่การปฏิบัติยังต้องอาศัยบุคลากรของ กพท. ซึ่งต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดฯ และตามกฎหมายระเบียบที่กำหนดขึ้นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗

๒. การดำเนินการของศูนย์กลางบริการภาครัฐสำหรับประชาชน (GovChannel) : เห็นควรสนับสนุนการดำเนินการ GovChannel โดยจะเป็นการเพิ่มช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลการให้บริการและงานบริการของหน่วยงานภาครัฐไปยังประชาชนผู้ใช้บริการอย่างทั่วถึงมากขึ้น และเพื่อให้การดำเนินการ GovChannel เกิดประโยชน์สูงสุด เห็นควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์การใช้บริการ GovChannel ในทุกช่องทางเพื่อให้ประชาชนรับทราบและเข้าใจการใช้งานมากขึ้น และควรมีนโยบายสนับสนุนหน่วยงานภาครัฐด้านงบประมาณในการพัฒนางานบริการบน GovChannel รวมทั้งควรเพิ่มจุดให้บริการ Government Kiosk และ Government Smart Box ในพื้นที่ห่างไกล เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลและงานบริการภาครัฐอย่างทั่วถึงทั่วประเทศ ทั้งนี้ ในปัจจุบันกระทรวงคมนาคมมีการให้บริการบน GovChannel ดังนี้ (๑) Thailand Highway Traffic (กรมทางหลวง) (๒) DLT Smart Service (กรมการขนส่งทางบก) (๓) Thai Flight Info (กรมท่าอากาศยาน) (๔) Thai Mobile (บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน)) (๕) Thai Smile Airway (บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด) (๖) Thai Railway (การรถไฟแห่งประเทศไทย) และ (๗) BMTA Application (องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ) โดยมีแผนจะให้บริการเพิ่มเติมและครอบคลุมมากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๑๓
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๑