

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๑/๐๖๕๐๕



19-4
5 มี.ค. 59
14-10 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส18688

รับที่ : ธ1940/59

วันที่ : 05 ก.พ. 59 เวลา : 13:17

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

14-4

วันที่ 5 ก.พ. 59

เวลา 14:45 น

๒

มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง การขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในเรื่องการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับผลกระทบจากปัญหาการบินพลเรือน ความคับหน้ามาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการดำเนินการของศูนย์กลางบริการภาครัฐสำหรับประชาชน (GovChannel)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๔๙๓ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (กขร.) ได้แจ้งตามบัญชาของนายกรัฐมนตรีในเรื่องสรุปการขับเคลื่อนเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ๓ เรื่องสำคัญ ได้แก่ เรื่องการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับผลกระทบจากปัญหาการบินพลเรือน ความคับหน้ามาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการดำเนินการของศูนย์กลางบริการภาครัฐสำหรับประชาชน (GovChannel) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการและรายงานผลความคืบหน้าให้ทราบ นั้น

กระทรวงมหาดไทยขอ นำเรียนความเป็นมา สถานะและปัญหาอุปสรรคของการดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ดังนี้

๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ และ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักเกณฑ์ ขั้นตอนแนวทางและคู่มือการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยดำเนินการ โดยกำหนดให้จังหวัดต่างๆ เสนอโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) คณะกรรมการกลั่นกรองระดับอำเภอและจังหวัดเพื่อให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ พิจารณาอนุมัติ ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้จังหวัดสามารถเสนอโครงการได้จนถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ ได้เริ่มพิจารณาอนุมัติโครงการที่จังหวัดเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณตั้งแต่ประมาณเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบัน จังหวัดต่างๆ ได้เสนอโครงการต่อสำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ จำนวน ๑๒๙,๒๕๐ โครงการ และสำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ อนุมัติโครงการ จำนวน ๑๑๑,๓๔๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๑๕ งบประมาณ ๓๓,๓๖๑.๔๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๙๖ ของกรอบวงเงิน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙)

๓. โครงการมีการก่อกู้ผูกพัน ๒,๓๓๗.๙๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๔๔ ของกรอบวงเงิน เบิกจ่าย ๑,๒๒๓.๐๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๗ ของกรอบวงเงิน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙) ในข้อเท็จจริงมีโครงการจำนวนมากที่เจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว แต่ยังมีได้บันทึกในระบบ e-GP จำนวน ๑,๖๐๖.๖๑๐ ล้านบาท ดังนั้นเมื่อรวมจำนวนเงินที่มีการก่อกู้ผูกพันทั้งหมดกับเงินที่ได้เบิกจ่ายไปแล้ว มีจำนวนทั้งสิ้น ๕,๑๖๗.๕๙๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๒๔๕

๔. กระทรวงมหาดไทยได้เร่งรัดการดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) มาโดยตลอด และได้มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้บริหารของกระทรวงมหาดไทยติดตามการดำเนินโครงการฯ ของจังหวัดและอำเภอต่างๆ ได้พบปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความล่าช้า คือ

๑) ด้วยโครงการที่ได้รับการอนุมัติมีจำนวนมากกว่า ๑๒๐,๐๐๐ โครงการ โดยหน่วยดำเนินการคืออำเภอต่างๆ เฉลี่ยอำเภอละกว่า ๑๓๐ โครงการ

/๒) บางอำเภอ...

๒) บางอำเภอไม่สามารถหาตัวผู้รับจ้างได้เพราะในพื้นที่มีผู้รับจ้างน้อยราย ทำให้เกิดความล่าช้า
๓) โครงการส่วนใหญ่เป็นโครงการเกี่ยวกับการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณชนกว่าร้อยละ ๘๐ ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการพอสมควร ทำให้ยังไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้โดยเร็ว

๔) การดำเนินการตามระเบียบพัสดุซึ่งมีกระบวนการ ขั้นตอน และระยะเวลาที่กำหนด ทำให้ไม่สามารถเร่งรัดการดำเนินการได้ อีกทั้งปัญหาการบันทึกข้อมูลในระบบ e-GP และระบบ GFMS ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ร่วมกับกรมบัญชีกลางในการตรวจสอบข้อมูลและวิเคราะห์ปัญหาร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด คลังเขต และคลังจังหวัด พบว่าเกิดจากหลายสาเหตุ แต่ส่วนหนึ่งพบว่าอำเภอมีบุคลากร เครื่องคอมพิวเตอร์ ตลอดจนสิทธิในการเข้าใช้ระบบงานต่างๆ จำกัด และกรณีที่เป็นโครงการที่งบประมาณต่ำกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท อำเภอได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือออกใบสั่งซื้อสั่งจ้างหรือทำสัญญาแล้ว แต่เป็นการดำเนินการนอกกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างโดยจัดทำเป็นเอกสาร ขณะที่ปกติต้องทำกระบวนการจัดซื้อในระบบ e-GP ก่อนจัดซื้อจัดจ้างและเชื่อมโยงไปในระบบ GFMS เพื่อสร้างข้อมูลหลักผู้ขายและเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ขายโดยตรง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ประสานกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังในการแก้ไขปัญหา โดยกรมบัญชีกลางได้เพิ่มสิทธิการเข้าใช้งานระบบ GFMS ให้สามารถบันทึกได้ทุกระบบงาน (ระบบงบประมาณ ระบบจัดซื้อจัดจ้าง ระบบเบิกจ่าย ระบบรับและนำส่งเงิน ระบบสินทรัพย์ถาวร และระบบบัญชีแยกประเภท) ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ขยายระยะเวลาการเข้าใช้งานในระบบ e-GP ของผู้ปฏิบัติงานที่ได้รับสิทธิมากกว่า ๑ หน่วยจัดซื้อให้กับหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ และเจ้าหน้าที่พัสดุที่ปฏิบัติงานในระบบ e-GP ตามมาตรการดังกล่าวจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ และกรมบัญชีกลางมอบหมายให้คลังจังหวัดทั่วประเทศเป็นศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลือ และอำนวยความสะดวกให้แก่จังหวัดและอำเภอต่างๆ เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินการตามมาตรการและขยายระยะเวลาการให้บริการแก่ส่วนราชการที่ดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าว ในวันทำการปกติ ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐ น. - ๒๐.๐๐ น. และวันหยุดราชการเปิดให้บริการ ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐ น. - ๑๖.๓๐ น.

๕) ปัญหาเรื่องการใช้ที่ดิน เช่น ที่ดินสาธารณประโยชน์ ที่ป่าสงวนแห่งชาติ ที่เขตอุทยานแห่งชาติ และที่ดินเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เป็นต้น ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาขออนุญาตตามขั้นตอนของกฎหมาย

๕. กระทรวงมหาดไทยคาดการณ์ว่าการดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ภายในสิ้นเดือนมกราคม ๒๕๕๙ จะสามารถเบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ ๓๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อานุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๑-๘๐๙๕ ๐๙๑-๕๖๕๘๒๗ (๑๙๐๔๙๓๖)