



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18734 503 ✓
วันที่ : ล145/59 5.1 กว
วันที่ : 18 ม.ค. 59 เวลา : 14:20

ที่ กต ๑๔๐๔/๑๕๔

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๕๙

สอศ. รับที่ ๑๖
วันที่ 18 ม.ค. ๒๕๕๙
เวลา 10.00 น

เรื่อง ขออนุมัติแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงคาร์ทุม สาธารณรัฐซูดาน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐซูดานที่ ๒๒๕
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๑๓ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ชีวประวัติย่อของนายอะห์มัด บาเชียร์ เอลเนอเฟดี (Ahmed Bashir Elnefeidi)
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๘๐๓/๗๑๓
ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๖๐๒/๑๖๕๒
ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๘
๖. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ลับ ที่ ดช ๐๐๒๘.๕๖/๙๗
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงคาร์ทุม สาธารณรัฐซูดาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามกฎหมายว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่นายกามาล บาเชียร์ เอลเนอเฟดี (Gamal Bashir Elnefeidi) กงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงคาร์ทุม สาธารณรัฐซูดาน ได้เสียชีวิตเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เพื่อให้ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐซูดานดำเนินต่อไป กระทรวงการต่างประเทศจึงได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐซูดาน เพื่อให้ซูดานพิจารณาข้อเสนอของไทยในการแต่งตั้งนายอะห์มัด บาเชียร์ เอลเนอเฟดี (Ahmed Bashir Elnefeidi) เพื่อดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงคาร์ทุม สืบแทน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศซูดานแล้วว่า เห็นชอบต่อข้อเสนอดังกล่าวของไทย ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำต่างประเทศเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งการดำเนินการใด ๆ หลังจากที่ได้มีการแต่งตั้งจะมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้นส่วนราชการ

/ที่เกี่ยวข้อง...

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ที่เกี่ยวข้องจึงมีหน้าที่เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐชูดาน และเพื่อให้กงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงคาร์ทุม สามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วอันเป็นประโยชน์แก่ไทย จึงมีความประสงค์จะขอความอนุเคราะห์สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีบรรจุเรื่องดังกล่าวในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสัมพันธ์ไทย-สาธารณรัฐชูดาน

ไทยและชูดานสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๒๕ โดยไทยมอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงไคโร มีเขตอาณาครอบคลุมประเทศชูดาน ส่วนฝ่ายชูดานได้มอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตชูดานประจำประเทศไทยคนปัจจุบัน มีเขตอาณาครอบคลุมประเทศไทย เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทยคนปัจจุบัน คือ นายคอลิด อับดุลกอดีร์ ชุกรี (Khalid Abdelgadir Shukri) เข้ารับหน้าที่ตั้งแต่วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และปัจจุบัน ฝ่ายชูดานอยู่ระหว่างการเสนอชื่อกงสุลกิตติมศักดิ์ชูดานประจำประเทศไทยคนใหม่สืบแทนนายยะห์เอยี เอลแมกกี โมฮามัด (Yahia Elmakki Mohamed) ซึ่งถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจไทย-ชูดานดำเนินไปด้วยดี โดยไทยเป็นฝ่ายได้เปรียบดุลการค้ามาโดยตลอด แม้ว่าปัจจุบันมูลค่าการค้าระหว่างไทยกับชูดานจะมีไม่มากนัก แต่ยังมีโอกาสและศักยภาพที่จะขยายตัว เนื่องจากชูดานมีความต้องการซื้อสินค้าจากไทยในปริมาณที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สำหรับด้านการลงทุน ไทยมีศักยภาพที่จะเข้าไปลงทุนในชูดาน เพราะไทยมีแรงงานและช่างฝีมือที่เป็นที่ต้องการ โดยเฉพาะในธุรกิจภาคการก่อสร้างและบริการที่กำลังขยายตัว นอกจากนี้ ชูดานมีทรัพยากรธรรมชาติโดยมีแหล่งน้ำมันทางตอนใต้ของประเทศ

ไทยมีความสัมพันธ์ที่เป็นมิตรกับชูดาน มีความร่วมมือทวิภาคีในระดับต่าง ๆ โดยเฉพาะในด้านการฝึกอบรมและการสร้างขีดความสามารถของบุคลากร การแลกเปลี่ยนการเยือนระดับสูงอย่างเป็นทางการมีไม่บ่อย แต่ในภาคประชาชน ปัจจุบัน มีนักศึกษาไทยในชูดานประมาณ ๔๐๐ คน สำหรับความร่วมมือในกรอบพหุภาคี ไทยและชูดานมีความร่วมมือที่ดีและสนับสนุนซึ่งกันและกันในเวทีระหว่างประเทศต่าง ๆ

๔.๒ ข้อมูลเกี่ยวข้องกับนายอะห์มัด บาเชียร์ เอลเนอเฟดี

นายอะห์มัด บาเชียร์ เอลเนอเฟดี (Ahmed Bashir Elnefeidi) ปัจจุบันอายุ ๕๔ ปี (๒๕๕๘) สำเร็จการศึกษาจากมหาวิทยาลัย Woodbury สหรัฐอเมริกา สาขาบริหารธุรกิจระหว่างประเทศ (B.Sc. Management, International Business) มีความสามารถในการสื่อสารภาษาอังกฤษได้อย่างดีมาก มีมารยาทและอัธยาศัยไมตรีดีมาก มีวิสัยทัศน์กว้างไกล มีความสามารถในการบริหารจัดการอยู่ในวงการธุรกิจทั้งภายในชูดานและระหว่างประเทศมาเป็นเวลานาน และพร้อมจะรับตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงคาร์ทุม

อนึ่ง ในอดีต สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงไคโร เคยเสนอชื่อ นายอะห์มัด บาเชียร์ เอลเนอเฟดี เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงคาร์ทุม แต่นายอะห์มัดฯ ได้ตอบรับเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์

/ของประเทศ...

ของประเทศสวีเดนไปก่อน ทั้งนี้ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ นายอะห์มัดฯ ทมดวาระหน้าที่ตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สวีเดน ณ กรุงคาร์ทุม และไม่ต่ออายุการดำรงตำแหน่งจากสวีเดนเนื่องจากการเปิดสถานเอกอัครราชทูตสวีเดนประจำซูดานแล้ว

นายอะห์มัดฯ ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารบริษัท Elnefeidi Group ซึ่งเป็นธุรกิจของครอบครัว ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับด้านการเกษตร ยานยนต์และส่วนประกอบ อาหารการขนส่งทางไกล เหมืองแร่ และอสังหาริมทรัพย์ โดยดำเนินกิจการทั้งในทวีปแอฟริกาและภูมิภาคตะวันออกกลาง เช่น สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ สาธารณรัฐชาติ สาธารณรัฐแคเมอรูน และสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ เป็นต้น

นายอะห์มัดฯ มีทัศนคติที่ดีต่อประเทศไทยและคนไทย เป็นพี่ชายของอดีตกงสุลกิตติมศักดิ์ที่เสียชีวิต และมีประสบการณ์เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์สวีเดน ณ กรุงคาร์ทุม มาแล้ว

นายอะห์มัดฯ มีความคุ้นเคยกับประเทศไทย เนื่องจากตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ เป็นต้นมา ได้เดินทางมาประเทศไทยหลายครั้ง เพื่อเจรจาธุรกิจกับบริษัทสัญชาติไทยเพื่อนำเข้าสินค้า เช่น ส่วนประกอบรถยนต์และส่วนประกอบเครื่องจักรกลหนัก รวมทั้งว่าจ้างบริษัทสถาปนิกและบริษัทก่อสร้างของไทยในการออกแบบและก่อสร้างโครงการอสังหาริมทรัพย์ของบริษัท Elnefeidi Group นายอะห์มัดฯ จึงเป็นบุคคลที่สามารถช่วยประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์และศักยภาพของไทยได้ นอกจากนี้ ยังมีความมุ่งมั่นที่จะช่วยปกป้องผลประโยชน์ของไทยในซูดาน โดยในช่วงที่ผ่านมา แม้จะยังไม่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงคาร์ทุม แต่ได้อำนวยความสะดวกให้แก่คณะผู้แทนไทยที่เดินทางไปซูดานมาโดยตลอด อีกทั้งยังมีเครือข่ายกับเจ้าหน้าที่ระดับสูงทั้งภาครัฐและเอกชน ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับซูดาน

ชีวประวัติย่อของนายอะห์มัด บาเซียร์ เอลเนอเฟดี ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ผลกระทบ

การมีกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงคาร์ทุม จะสามารถสนับสนุนและส่งเสริมการค้าและการลงทุนของไทยในซูดาน โดยซูดานเป็นประเทศหนึ่งที่มีจำนวนประชากรมากและมีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ซูดานจึงมีศักยภาพที่จะเป็นตลาดใหม่ของไทย อย่างไรก็ตาม ปริมาณการค้าระหว่างไทยกับซูดานยังมีน้อย แต่เติบโตขึ้นเป็นลำดับ และไทยได้ดูแลการค้ากับซูดานมาโดยตลอด

โดยที่ปัจจุบัน มีนักศึกษาไทยในซูดานประมาณ ๔๐๐ คน ซึ่งหนึ่งในปัจจัยที่ทำให้นักศึกษาไทยในซูดานมีจำนวนเพิ่มขึ้นมากได้แก่ การที่มหาวิทยาลัย International University of Africa ได้เพิ่มจำนวนทุนการศึกษาประจำปีที่มีมอบให้แก่นักศึกษาไทยผ่านสำนักจุฬาราชมนตรีของไทยเป็น ๙๘ ทุนต่อปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ (จากเดิม ๖๐ ทุนต่อปี) กงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงคาร์ทุม จึงมีบทบาทสำคัญในการดูแลและให้ความช่วยเหลือนักศึกษาไทยในซูดานอย่างมาก

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตรวจสอบประวัติของนายอะห์มัด บาเซียร์ เอลเนอเฟดี แล้วไม่พบว่ามีประวัติและพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๖

๗. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

กงสุลกิตติมศักดิ์มีสถานะเป็นหัวหน้าของสถานทำการทางกงสุล ซึ่งอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางการกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ระบุว่า

/- ข้อที่ ๑๐ (๒)...

ลับ

- ๔ -

- ข้อที่ ๑๐ (๒) “ภายใต้บังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและระเบียบปฏิบัติของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

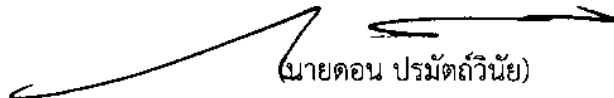
- ข้อที่ ๑๑ (๑) “ในการแต่งตั้งแต่ละครั้ง รัฐผู้ส่งมอบเอกสารในรูปสัญญาบัตรตราตั้งหรือสารที่คล้ายกันให้แก่หัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ซึ่งรับรองตำแหน่งฐานะของหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล...”

๘. ข้อเสนอแนะของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศมีความประสงค์จะขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งนายอะห์มัด บาเชียร์ เอลเนอเฟดี (Ahmed Bashir Elnefeidi) เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงคาร์ทุม สาธารณรัฐซูดาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมภ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๙๓

โทรสาร ๐ ๖๔๓ ๕๐๔๙

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ