

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๒๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทย
กับกระทรวงสาธารณสุขแห่งรัฐสุลต่านโอมานว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๕
ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขแห่งรัฐสุลต่านโอมานว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างราชอาณาจักรไทยกับรัฐสุลต่านโอมาน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหน้าที่ของคู่ภาคีแต่ละฝ่ายในการส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือระหว่างกันด้านสาธารณสุขในสาขาต่าง ๆ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านสาธารณสุข การแพทย์ และการจัดการภัยพิบัติฉุกเฉิน และการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ รวมทั้งการสนับสนุนให้มีการแลกเปลี่ยนหลักสูตรการฝึกอบรม การเยือนของผู้เชี่ยวชาญ และการวิจัยทางวิทยาศาสตร์ในสาขาที่มีความร่วมมือระหว่างกัน โดยใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือด้านสาธารณสุขระหว่างสองประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง หากผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจมิใช่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็สมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่

ผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖
เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ไพฑโรถิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณรรษา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th