



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18770 ส.ก. 10
ฉบับที่ : ล173/59 กต. ✓
วันที่ : 20 ม.ค. 59 เวลา : 13:48

สวค. 11
วันที่ 20 ม.ค. 59
เวลา 14.30

ที่ นร ๐๘๐๕/๑๑๐

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือบันทึกข้อความสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๘๐๕/๒๕๗๕
เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิด
จุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘
๒. หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอรับเรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณา
การเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ เสนอเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยมีเหตุผล
ความจำเป็นและข้อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็น

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่
๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ถึงกรณีเหตุการณ์เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ที่มีหน่วยทหารช่างสนามที่ ๗๑๕
ของกัมพูชาได้ดำเนินการใช้เครื่องจักรปรับสภาพพื้นที่รอบอนุสาวรีย์ตาอม ซึ่งอยู่บริเวณจุดผ่อนปรนการค้า
ช่องอานม้า อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี จึงทำให้นำไปสู่การระงับการผ่านเข้า - ออกจุดผ่อนปรนดังกล่าว
เป็นการชั่วคราว ว่าหากมีความขัดแย้งในพื้นที่บริเวณด่านชายแดนไทย - กัมพูชา ไม่ให้ปิดเส้นทางตามแนวชายแดน
แต่ให้ส่งเรื่องไปที่กระทรวงกลาโหมเพื่อดำเนินการแก้ไข ประกอบกับในการประชุมรายงานสถานการณ์
ด้านการข่าว เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีข้อสั่งการให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาทบทวน
แผนปฏิบัติในการเปิดจุดผ่านแดนและมติคณะรัฐมนตรีเดิมที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ กระทรวงกลาโหมได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการ
การระงับการผ่านเข้า - ออกบริเวณชายแดนกรณีมีความขัดแย้งกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบ
แนวทางการระงับการผ่านเข้า - ออกบริเวณชายแดนกรณีมีความขัดแย้งกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยให้ฝ่ายทหาร
และฝ่ายปกครองในพื้นที่ได้หารือและรายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นตามสายการบังคับบัญชาของตนในระหว่างที่รอ
คณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนพิจารณาขั้นตอน กลไก และอำนาจหน้าที่ในการระงับหรือปิด
จุดผ่านแดนให้มีความชัดเจนและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๓ สำนักงานฯ โดยคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ได้ประชุมเพื่อพิจารณา
ทบทวนหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ
มาเป็นระยะ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการเปิดจุดผ่านแดนมีความชัดเจนอยู่แล้ว

ลับ

แต่ยังไม่มีหลักเกณฑ์ในการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนที่ชัดเจนเท่า นั้น จึงได้มอบให้ สำนักงานฯ ยกร่างหลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการระงับหรือปิดจุดผ่านแดนในกรณีเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้าเพิ่มเติม พร้อมนำ ความเห็นของที่ประชุมไปปรับให้เกิดความเหมาะสมอีกครั้ง และมอบให้จังหวัดเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักจัดตั้ง กลไกในการกำกับดูแลผลกระทบด้านความมั่นคงที่จะเกิดขึ้นในกรณีที่จะมีการปิดด่าน

๑.๕ เนื่องด้วย สำนักงานฯ ได้ดำเนินการปรับหลักเกณฑ์ตามความเห็นและข้อเสนอแนะ
ของที่ประชุมคณะกรรมการฯ ที่ผ่านมาเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงได้จัดการประชุมคณะกรรมการฯ
ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ ขึ้น เมื่อวันที่อังคารที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมได้มีข้อคิดเห็นและมติ ดังนี้

๑.๔.๑ ข้อคิดเห็นที่ประชุม

๑) หลักการการพิจารณาเปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ที่ใช้อยู่ปัจจุบัน มีความเหมาะสม ทั้งนี้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจในการลงนามเปิดจุดผ่านแดน ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๒๓ ส่วนจุดผ่อนปรนการค้า นั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการเปิดโดยความเห็นชอบของกระทรวงมหาดไทย

๒) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ใช้ประกอบการพิจารณาการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ มีความสำคัญและมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่หลักเกณฑ์เหล่านี้จะต้องครอบคลุมประเด็นความมั่นคง ไว้อย่างครบถ้วน

๓) ที่ผ่านมาเมื่อมีการปิดจุดผ่านแดนกระทรวงมหาดไทยจะนำเรื่องให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ อย่างไรก็ตามต่อมานายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการว่าควรมีกลไกในส่วนกลางพิจารณาความเหมาะสมในการระงับหรือปิดจุดผ่านแดนเพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ ก่อนที่จะนำเสนอนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ดังนั้นกลไกในส่วนกลางซึ่งอาจจะเป็นคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนของสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ จะทำหน้าที่กลั่นกรองเหตุผลและดุลยพินิจในการปิดจุดผ่านแดนของหน่วยงานในพื้นที่เพื่อยับยั้ง หรือนำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบเมื่อมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องปิดจุดผ่านแดน

๑.๔๒ มติที่ประชุม มอบให้ฝ่ายเลขานุการนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม ไปปรับหลักเกณฑ์การสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนเพื่อให้เกิดความเหมาะสม และแจ้งให้คณะกรรมการทุกท่าน พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๕ ในกรณีนี้ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการปรับหลักเกณฑ์การส่งระเบียบหรือปิดจุดผ่านแดนตามที่ประชุมได้ระบบและมีมติไว้แล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. การสั่งการตามบัญชานายกรัฐมนตรี ได้สั่งการให้กำชับหน่วยปฏิบัติให้เข้าใจเพื่อปฏิบัติ
ได้ถูกต้องทบทองกำลัง รวมทั้ง พลเรือน ตำรวจ ทหาร และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๓. ข้อเสนอของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

~~ลับ~~

~~ลับ~~

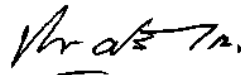
๓.๑ เห็นชอบในหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด – ระบุ หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ เพื่อนำมาเป็นหลักในการพิจารณาของส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้มีความละเอียดรอบคอบและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันมากยิ่งขึ้น อันจะสามารถรักษาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศควบคู่ไปกับการรักษาความมั่นคงของชาติได้อย่างเหมาะสม

๓.๒ มอบให้กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการแจ้งหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้จังหวัดชายแดน ที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน และส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทราบ เพื่อนำไปเป็นหลักในการยึดถือปฏิบัติ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

อนึ่ง (หากคณะรัฐมนตรีมีมติแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ ศรีจันทร์งาม)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน

โทร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๘

~~ลับ~~