

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๐/ ๑๖



สวค. 13
วันที่ 13 ม.ก. 59
เวลา 11.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18685 น. 1 ก. 05
รับที่ : 5604/59 ภาค ✓
วันที่ : 13 ม.ก. 59 เวลา : 11:05

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร

กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙AK๑๐๐/๒๒๙๕๕ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙AK๑๐๐/๗๓๙๑๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วน ที่ นร ๑๑๐๑/๒๑๙๓ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๑๒๔๔ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๔๖๒๘ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๗/๒๑๗๖๗ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๓๗๔๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) กำกับและบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย (โครงการฯ) เป็นโครงการที่ได้รับการบรรจุในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๗๓ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ ซึ่งมีความสอดคล้องกับนโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน โดยเป็นโครงการหนึ่งที่บรรจุในแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ๒๕% ใน ๑๐ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๕ (Alternative Energy Development Plan: AEDP ๒๐๑๒-๒๐๒๑)

/๑.๒ โครงการฯ...

๑.๒ โครงการฯ ได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมโครงการ แล้วเสร็จเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๖ และจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) แล้วเสร็จเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการเสนอสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๓ โครงการฯ ได้เปลี่ยนชื่อจาก “โครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขาแหลมตอนล่าง” เป็น “โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย” เพื่อให้เหมาะสมกับสถานที่ตั้ง

รายละเอียดดังที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากเป็นโครงการที่บรรจุในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๗๓ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรี มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ และต่อมากระทรวงพลังงาน ได้จัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) โดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งโครงการฯ ได้ถูกบรรจุไว้ในแผน PDP ๒๐๑๕ และมีกำหนดการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาเตรียมการรวมทั้งการก่อสร้างประมาณ ๕ ปี (มกราคม ๒๕๕๘ – พฤศจิกายน ๒๕๖๒) ซึ่งหากโครงการฯ ไม่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จะส่งผลให้การก่อสร้างล่าช้าและไม่สามารถจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ได้ทันกำหนดภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ ตามที่กำหนดในแผน PDP ๒๐๑๕

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โครงการฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

๓.๑.๑ เพื่อใช้ทรัพยากรน้ำที่ระบายจากเขื่อนวชิราลงกรณลงแม่น้ำแควน้อยมาผลิตกระแสไฟฟ้าให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า

๓.๑.๒ เพื่อก่อสร้างโรงไฟฟ้าด้วยพลังงานสะอาด ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๗๓ (แผน PDP ๒๐๑๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓) อีกทั้งยังมีความสอดคล้องกับนโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน โดยเป็นโครงการหนึ่งที่บรรจุในแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (Alternative Energy Development Plan: AEDP ๒๐๑๒-๒๐๒๑)

๓.๒ รายละเอียดโครงการ

๓.๒.๑ ที่ตั้งโครงการ: ตั้งอยู่ห่างจากท้ายเขื่อนวชิราลงกรณ เป็นระยะทางตามลำน้ำประมาณ ๒๒.๕ กิโลเมตร ในเขตตำบลท่าขนุน อำเภอทองผาภูมิ จังหวัดกาญจนบุรี โดยอยู่เหนือบ้านจันเคยประมาณ ๒ กิโลเมตร

๓.๒.๒ องค์ประกอบสำคัญของโครงการ:

๑) เขื่อนบ้านจันเคยออกแบบเป็นเขื่อนหินถมแกนดินเหนียว สูง ๒๐ เมตร สันเขื่อนยาว ๑๑๐ เมตร กว้าง ๑๐ เมตร

๒) โรงไฟฟ้ามีขนาดกำลังผลิตติดตั้ง ๒ x ๙ เมกะวัตต์ พลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้เฉลี่ย ๙๐.๓๖ ล้านหน่วยต่อปี

๓) ระบบสายส่งไฟฟ้า พิจารณาเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าของโครงการฯ โดยปรับปรุงระบบส่งขนาด ๒๒ เควี ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเดิมซึ่งอยู่หน้าโครงการตามแนวทางหมายเลข ๓๒๓ แล้วก่อสร้างใหม่เป็นขนาด ๑๑๕ เควี เชื่อมต่อไปยังสถานีไฟฟ้าแรงสูงเขื่อนวชิราลงกรณ ระยะทางประมาณ ๑๗ กิโลเมตร (แนวเดิม ๑๒ กิโลเมตร และแนวใหม่ ๕ กิโลเมตร)

๓.๓ ประมาณราคาโครงการ

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของโครงการรวมทั้งสิ้น ๓,๕๔๒ ล้านบาท คิดเป็นเงินตราต่างประเทศ ๙๗๘ ล้านบาท และเงินบาท ๒,๕๖๔ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

เงินลงทุน (ล้านบาท)				
ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	รวม
๗๒๘	๗๔๐	๑,๑๑๒	๙๖๒	๓,๕๔๒

หมายเหตุ: อัตราแลกเปลี่ยน ๓๒ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ

๓.๔ ระยะเวลาดำเนินการ: ใช้เวลาดำเนินการก่อสร้างตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ (รวมระยะเวลา ๔๗ เดือน) และมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบในเดือนธันวาคม ๒๕๖๒

๓.๕ ผลตอบแทนการลงทุนของโครงการ: การวิเคราะห์ความเหมาะสมด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน สรุปผลวิเคราะห์ ได้ดังนี้

- อัตราผลตอบแทนด้านเศรษฐศาสตร์ ๑๐.๖๐ %
(Economic Internal Rate of Return: EIRR)
- อัตราผลตอบแทนด้านการเงิน ๗.๘๐ %
(Financial Internal Rate of Return: FIRR)
- และมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) ๓๒๙ ล้านบาท

๓.๖ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

๓.๖.๑ น้ำที่ปล่อยจากเขื่อนวชิราลงกรณสามารถนำมาใช้ประโยชน์ผลิตพลังงานไฟฟ้าเพิ่ม อีกทั้งระดับน้ำในแม่น้ำแควน้อยมีความสม่ำเสมอเป็นประโยชน์สำหรับประชาชนต่อการใช้น้ำมากขึ้น

๓.๖.๒ ลดการพังทลายของตลิ่ง โดยเฉพาะด้านเหนือน้ำ

๓.๖.๓ ชุมชนได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาด้านต่างๆ จากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันดีย์

๓.๖.๔ สามารถผลิตพลังงานไฟฟ้าเข้าระบบได้ปีละประมาณ ๙๐ ล้านหน่วย ทำให้ลดปริมาณเชื้อเพลิงนำเข้า (LNG) ได้ประมาณปีละ ๖๘๘,๕๐๐ ล้านบีทียู (๓๗๐ ล้านบาท) ซึ่งสามารถลดปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ได้ประมาณปีละ ๔๘,๗๔๔ ตัน

๓.๖.๕ เป็นพลังงานทดแทนที่พึ่งพาได้มากกว่าพลังงานลม และแสงอาทิตย์

๓.๖.๖ สนองนโยบายเรื่องการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน อีกทั้งเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัด

๓.๖.๗ เป็นโครงการที่ส่งเสริมให้ใช้ทรัพยากรในประเทศสูงถึงร้อยละ ๗๐

๓.๗ การดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม

กฟผ. จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) โดยคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (คชก.) พิจารณาแล้วเสร็จสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๗.๑ โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย์ (โครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขาแหลมตอนล่าง) จังหวัดกาญจนบุรี ไม่เข้าข่ายประเภทและขนาดโครงการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ออกตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๓.๗.๒ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (คชก.) พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ มีความเห็นว่าโครงการดังกล่าวไม่ได้เป็นโครงการตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์วิธีการระเบียบปฏิบัติและแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ เจ้าของโครงการไม่จำเป็นต้องส่งข้อมูลชี้แจงประเด็นข้อคิดเห็นดังกล่าวให้ สผ. พิจารณาอีก โดยขอความร่วมมือนำความคิดเห็นของ คชก. ไปปรับการดำเนินการให้ส่งผลกระทบต่อ การเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศของพื้นที่ชุ่มน้ำน้อยที่สุด ดังนี้

- ๑) ควรเพิ่มข้อมูลผลกระทบจากความเร็วน้ำที่ปล่อยลงด้านท้ายน้ำ
- ๒) ควรเพิ่มการระบุชื่อหรือประเภทของสิ่งก่อสร้างจากการกักเซาะและตกตะกอนให้ชัดเจน

รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ผลกระทบ

โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย์ เป็นโครงการที่ช่วยรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งระดับความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้าในบางพื้นที่ของจังหวัดกาญจนบุรียังมีข้อจำกัดเนื่องจากพื้นที่บางแห่ง ได้แก่ อำเภอสังขละบุรี และอำเภอทองผาภูมิ มีลักษณะเป็นพื้นที่ปิด มีสภาพภูมิประเทศเป็นพื้นที่ภูเขา พื้นที่ต้นน้ำ และ/หรือพื้นที่ป่าล้อมรอบเกือบทุกทิศ ตลอดจนมีพื้นที่ชายแดนติดกับสหภาพเมียนมาร์ ส่งผลให้พื้นที่ดังกล่าวมีแหล่งจ่ายไฟฟ้าให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่ที่เหมาะสมเพียงแห่งเดียวเท่านั้น ได้แก่ โรงไฟฟ้าเขื่อนวชิราลงกรณ์ ทั้งนี้ หากส่งไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าเขื่อนศรีนครินทร์มายังสถานีไฟฟ้าวชิราลงกรณ์ จะทำให้พลังงานบางส่วนสูญเสียในระบบไฟฟ้าได้ และอาจส่งผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าในภาคกลางได้ ด้วยลักษณะการเป็นพื้นที่ปิดดังกล่าวทำให้ระบบส่งและจำหน่ายไฟฟ้าในพื้นที่มีข้อจำกัดในการเชื่อมต่อกับแหล่งผลิตไฟฟ้าในพื้นที่อื่น ซึ่งหากเกิดกรณีฉุกเฉินที่โรงไฟฟ้าเขื่อนวชิราลงกรณ์ไม่สามารถผลิตไฟฟ้าได้ อำเภอสังขละบุรี และอำเภอทองผาภูมิจะประสบปัญหาไฟฟ้าดับ ดังนั้น การดำเนินโครงการฯ จะเป็นการเพิ่มแหล่งผลิตไฟฟ้าอีกแหล่งหนึ่งให้กับพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งจะช่วยเพิ่มความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้าให้กับพื้นที่

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กฟผ. จะพิจารณาฐานะการเงิน สภาพคล่องเงินทุน วิธีการกู้เงินและเงื่อนไขที่เหมาะสมเพื่อให้ได้รับประโยชน์สูงสุด โดยจะพิจารณาแหล่งเงินทุนจากเงินรายได้ของ กฟผ. และจากการออกพันธบัตร

/หรือการกู้...

หรือการกู้เงินจากสถาบันการเงินตามความเหมาะสม โดยคิดเป็นเงินรายได้ของ กฟผ. ร้อยละ ๒๕ และจากการกู้ยืมร้อยละ ๗๕

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๖.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเดีย วงเงินลงทุนรวม ๓,๕๔๒ ล้านบาท ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ จะช่วยเพิ่มความมั่นคงให้กับระบบไฟฟ้าในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี และรองรับปริมาณความต้องการไฟฟ้าในพื้นที่ รวมทั้งเป็นการกระจายชนิดของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า เพื่อทดแทนเชื้อเพลิงจากฟอสซิล ทั้งนี้ กฟผ. จะสามารถดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเดียได้ เมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) แล้ว โดย กฟผ. ต้องปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการสิ่งแวดล้อมที่เสนอในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และมาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบเพิ่มเติมอย่างเคร่งครัด และกำหนดแนวทางการติดตามและตรวจสอบผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม สุขภาพ และสังคม ที่เกิดจากการดำเนินโครงการฯ อย่างต่อเนื่อง รวมถึงประเมินผลการดำเนินการของมาตรการป้องกัน และแก้ไขที่เกี่ยวข้อง ทั้งในระยะก่อสร้าง และระยะดำเนินการ เพื่อให้สามารถป้องกันและ/หรือลดผลกระทบในมิติต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นกับชุมชนและประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ โดยเปิดโอกาสให้ชุมชนมีส่วนร่วมในกระบวนการติดตามผลการดำเนินงานด้วย เพื่อสร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่นในการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

๖.๑.๒ กฟผ. ควรให้ความสำคัญกับการสนับสนุนงานวิจัยและพัฒนาในด้านการเปลี่ยนแปลงของความหลากหลายทางชีวภาพ และทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในพื้นที่ เพื่อให้ชุมชนได้เรียนรู้ เข้าใจ และรับมือกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มสมรรถนะของความสามารถของชุมชนด้วย โดยอาจพิจารณาจัดสรรงบประมาณจากงบการวิจัยและพัฒนาที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ ให้รัฐวิสาหกิจให้ความสำคัญกับงานด้านการวิจัยและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยร้อยละ ๓ ของกำไรสุทธิในแต่ละปี

๖.๑.๓ ที่ผ่านมามีการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำท้ายเขื่อนชลประทานของ กฟผ. ประสบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน เนื่องจากระดับคุณภาพของผู้รับจ้าง และคุณภาพอุปกรณ์ที่ผู้รับจ้างจัดหาซึ่งส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของโครงการอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น กฟผ. ควรพิจารณาทบทวนปรับปรุงกระบวนการคัดเลือกผู้รับจ้างเพื่อดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำในอนาคต โดยเกณฑ์การคัดเลือกผู้รับจ้างดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำของ กฟผ. ควรครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งด้านต้นทุน ด้านเทคนิค ด้านความคงทนและอายุการใช้งาน ด้านความเชี่ยวชาญในการซ่อมบำรุง และด้านการบริหารจัดการ อดุลการอะไหล่สำรอง เพื่อให้โรงไฟฟ้าสามารถรักษาประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานได้ตลอดอายุการใช้งาน และไม่เพิ่มภาระค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาของ กฟผ. ในระยะยาว

๖.๑.๔ กฟผ. ควรมีบทบาทในการส่งเสริมสนับสนุนให้ชุมชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันวางแผนและกำหนดทิศทางการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในโครงการหรือกิจกรรมที่มุ่ง

ส่งเสริมการพัฒนาชุมชนในระยะยาว อาทิ กิจกรรมการสร้างอาชีพ และกิจกรรมป้องกัน แก๊ส และลดผลกระทบทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม และด้านสุขภาพของชุมชนในพื้นที่ เพื่อให้ชุมชนได้รับประโยชน์จากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างครบถ้วน นอกจากนี้ กฟผ. ควรพิจารณาดำเนินกิจกรรมชุมชนสัมพันธ์เชิงรุกในพื้นที่ โดยเน้นกิจกรรมการสร้างอาชีพ และการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับชุมชน ควบคู่กับการดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย

๖.๑.๕ เพื่อสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานน้ำตามแผนการพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ร้อยละ ๒๕ ใน ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมชลประทาน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ควรร่วมกันศึกษาพื้นที่ที่มีศักยภาพในการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานน้ำ โดยเฉพาะในระดับชุมชน เพื่อบูรณาการแนวทางการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำให้กับชุมชน ซึ่งครอบคลุมองค์ความรู้ ทั้งด้านเทคโนโลยี กระบวนการขั้นตอนขอใบอนุญาตเพื่อผลิตพลังงานไฟฟ้า การจัดหาแหล่งทุนเพื่อสนับสนุนโครงการของชุมชน และการบริหารจัดการโครงการ เพื่อให้ชุมชนสามารถวางแผนและพัฒนาโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖.๑.๖ ในบางกรณีการดำเนินโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง อาทิ การขอความเห็นชอบต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) โดยที่ผ่านมามีหลายกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการลงทุนไม่ได้นำเสนอโครงการพร้อมความเห็นของหน่วยงานตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน โดยเฉพาะความเห็นเกี่ยวกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (Environmental and Health Impact Assessment: EHIA) ทำให้คณะรัฐมนตรีมีข้อมูลประกอบการพิจารณาอนุมัติโครงการลงทุนไม่ครบถ้วนในทุกมิติ ดังนั้น หน่วยงานเจ้าของโครงการลงทุนควรวางแผนเตรียมโครงการอย่างละเอียดรอบคอบภายใต้กรอบระยะเวลาที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถนำเสนอโครงการลงทุนพร้อมความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีข้อมูลประกอบการพิจารณาโครงการลงทุนที่ครอบคลุมและครบถ้วนในทุกมิติต่อไป

รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๒ ความเห็นคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

๖.๒.๑ เห็นควรสนับสนุนการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย อำเภอทองผาภูมิ จังหวัดกาญจนบุรี ขนาดกำลังผลิตติดตั้ง ๑๘ เมกะวัตต์ ในวงเงินรวม ๓,๕๔๒.๑๖ ล้านบาท ตามที่ กฟผ. เสนอ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า PDP ๒๐๑๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ และแผนการพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (Alternative Energy Development Plan, AEDP) ใน ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔) ของประเทศ ซึ่งมีเป้าหมายในการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒๕ ของการใช้พลังงานทั้งหมด อีกทั้งค่าไฟฟ้าจากการดำเนินโครงการจะต่ำกว่าการใช้เชื้อเพลิงประเภทขยะ ลม และแสงอาทิตย์ รวมถึงการใช้น้ำในการผลิตไฟฟ้ายังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำให้เกิดประโยชน์เพิ่มขึ้น นอกเหนือจากการใช้น้ำเพื่อการเกษตร และอุปโภคบริโภค

๖.๒.๒ เห็นควรให้มีการเปลี่ยนแปลงประเภทสายส่งจากแบบวงจรคู่ (Double Circuit) เป็นแบบวงจรเดี่ยว (Single Circuit) เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและลดค่าใช้จ่ายของโครงการ เนื่องจากเป็นโครงการขนาดเล็กมาก จึงไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า

/๖.๒.๓ เห็นควรให้...

๖.๒.๓ เห็นควรให้จัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้รับทราบเพื่อประโยชน์ในการติดตาม ตรวจสอบ สภาวะการเปลี่ยนแปลง ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของพื้นที่โครงการ

รายละเอียดดังสิ่งที่ยังมาด้วย ๕

๖.๓ ความเห็นคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

การดำเนินโครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มกำลังการผลิตพลังงานไฟฟ้า โดยการนำทรัพยากรน้ำจากเขื่อนวชิราลงกรณมาใช้ให้เกิดประโยชน์และมีความคุ้มค่า เพื่อให้บริการไฟฟ้าแก่ประชาชนอย่างพอเพียงและมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ยังก่อให้เกิดผลดีในการลดปริมาณเชื้อเพลิงนำเข้าจากต่างประเทศ ซึ่งโครงการฯ ได้บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกโดยตอบสนองการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบให้ กฟผ. ดำเนินโครงการฯ ในวงเงินลงทุน ๓,๕๔๒ ล้านบาท สำหรับแหล่งเงินทุนโครงการฯ ขอให้ กฟผ. พิจารณารอบคอบให้เกิดความเหมาะสม ตลอดจนบริหารจัดการโครงการฯ ให้มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ขอให้ กฟผ. ดำเนินการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ให้เกิดการยอมรับเพื่อลดความกังวลและการต่อต้านด้วย

รายละเอียดดังสิ่งที่ยังมาด้วย ๖

๖.๔ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเดย์ ของ กฟผ. สอดคล้องกับนโยบายเรื่องการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน และเป็นการใช้ทรัพยากรน้ำให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า อีกทั้งช่วยบริหารจัดการน้ำให้ระดับน้ำในแม่น้ำแควน้อยมีความสม่ำเสมอเป็นประโยชน์สำหรับประชาชนต่อการใช้น้ำมากขึ้น จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้ กฟผ. ดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเดย์ วงเงินลงทุน ๓,๕๔๒ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม กฟผ. จะสามารถดำเนินโครงการได้เมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบรายงาน EIA และได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องแล้ว รวมทั้งปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการสิ่งแวดล้อม มาตรการป้องกัน แก้ไข ลดผลกระทบในมิติต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นกับชุมชนและประชาชนในพื้นที่อย่างใกล้ชิด นอกจากนี้ กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๖.๔.๑ โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเดย์มีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) เท่ากับร้อยละ ๑๐.๖๐ ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่จะสามารถลงทุนได้คือ ประมาณร้อยละ ๑๐-๑๒ อย่างไรก็ตาม อัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ที่ระดับร้อยละ ๗.๘๐ เป็นอัตราผลตอบแทนที่ค่อนข้างต่ำเมื่อเทียบกับมาตรฐานของโครงการลงทุนในสาขาไฟฟ้าและพลังงาน ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟผ. พิจารณาทบทวนขอบเขตการดำเนินโครงการและกรอบวงเงินลงทุนให้เหมาะสม เพื่อบริหารต้นทุนของโครงการให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น เพื่อให้การลงทุนมีความคุ้มค่าในด้านการเงินเพิ่มขึ้น สำหรับแหล่งเงินทุนเห็นควรให้ กฟผ. พิจารณาใช้เงินรายได้ (Internal Cash Flow) เป็นอันดับแรกก่อนการกู้เงิน เพื่อลดความเสี่ยงในการดำเนินโครงการ โดยกระทรวงการคลังเห็นควรไม่ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าวเนื่องจากเป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าในเชิงพาณิชย์

๖.๔.๒ เนื่องจากพื้นที่บริเวณโดยรอบโครงการเป็นพื้นที่เกษตรกรรม ในการนี้ กฟผ. ควรทำความเข้าใจกับประชาชน มีมาตรการในการบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

อย่างชัดเจนตั้งแต่ขั้นตอนการเตรียมการจนถึงการดำเนินการโรงไฟฟ้า พร้อมทั้งกำหนดแนวทางการติดตามตรวจสอบผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม สุขภาพ และสังคมอย่างต่อเนื่อง รวมถึงประเมินผลการดำเนินการของมาตรการป้องกันและแก้ไขที่เกี่ยวข้อง และเปิดโอกาสให้ชุมชนมีส่วนร่วมในกระบวนการติดตามผลการดำเนินงานด้วย เพื่อให้ประชาชนเข้าใจและเชื่อมั่นในการดำเนินงานโรงไฟฟ้ามากขึ้น รวมทั้งการมีกองทุนพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำ ควรใช้ประโยชน์จากกองทุนให้คุ้มค่าโดยมุ่งประโยชน์ให้เกิดกับชุมชนและประชาชนเป็นหลัก รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๖.๕ ความเห็นของสำนักงานประมาณ

โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย์ เป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มจากการปล่อยน้ำจากเขื่อนวชิราลงกรณมาใช้ประโยชน์ในการผลิตพลังงานไฟฟ้า และเป็นการช่วยสนับสนุนการสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศและรองรับปริมาณความต้องการไฟฟ้าในอนาคต ซึ่งเป็นการดำเนินการตามแผนพัฒนาการผลิตไฟฟ้าของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๗๓ (แผน PDP ๒๐๑๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓) และสอดคล้องกับแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (AEDP ๒๐๑๒-๒๐๒๑) จึงเห็นสมควรที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย์ วงเงินลงทุนรวม ๓,๕๔๒ ล้านบาท แต่เนื่องจากเป็นโครงการที่ต้องใช้เงินลงทุนสูง เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้น จึงเห็นสมควรที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

๖.๕.๑ โครงการฯ ดังกล่าว จัดอยู่ในประเภทโครงการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ก่อน

๖.๕.๒ โครงการฯ ดังกล่าว มีค่าใช้จ่ายเพื่อจัดหาอุปกรณ์จากต่างประเทศ จึงควรพิจารณาเรื่องคุณภาพและมาตรฐานของอุปกรณ์ตามมาตรฐานสากล รวมทั้งผู้เสนอราคา อัตราแลกเปลี่ยนระหว่างค่าเงินบาทกับเงินสกุลต่างประเทศ ค่าธรรมเนียมต่างๆ ประกอบการจัดหาด้วย เพื่อให้ได้ต้นทุนที่เหมาะสมและได้คุณภาพอุปกรณ์ที่ดีที่สุด ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อโครงการและความคุ้มค่าในการลงทุนต่อไป

๖.๕.๓ การดำเนินโครงการฯ ดังกล่าว ควรมีการกำกับดูแลให้การลงทุนเป็นไปตามที่ได้รับอนุมัติไว้อย่างเคร่งครัดให้มีการใช้จ่ายรายจ่ายลงทุนในทิศทางที่สอดคล้องกับการดำเนินงานของรัฐบาล รวมทั้งการดำเนินการในขั้นตอนต่างๆ ต้องให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศที่เกี่ยวข้องและดำเนินการตามขั้นตอนให้ถูกต้องครบถ้วนด้วย เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างต่อเนื่องเรียบร้อย และแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๖.๖ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาข้อเสนอโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย์ ของ กฟผ. แล้วมีความเห็นและข้อเสนอ ดังนี้

/๖.๖.๑ เห็นควรให้...

๖.๖.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟผ. ดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย ในวงเงินลงทุน ๓,๕๔๒ ล้านบาท เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้รับการบรรจุอยู่ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๗๓ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ และสอดคล้องกับนโยบายเรื่องการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน โดยเป็นโครงการหนึ่งในแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก อีกทั้งเป็นการกระจายประเภทเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า

๖.๖.๒ กฟผ. ควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ ชี้แจง ทำความเข้าใจกับชุมชน เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจโครงการฯ ตั้งแต่ช่วงเริ่มต้น เนื่องจากประชาชนอาจมีความกังวลในประเด็นต่างๆ เช่น การสะสมของปริมาณตะกอน การบริหารจัดการปริมาณน้ำเอ่อ การกักเก็บน้ำของโครงการฯ ซึ่งอาจจะส่งผลต่อการดำเนินชีวิตหรือการประกอบอาชีพเกษตรกรรมของชุมชน เนื่องจากตัวเขื่อนมีลักษณะเป็นฝายทดน้ำซึ่งก่อสร้างปิดกั้นลำน้ำแควน้อย เพื่อให้การดำเนินงานเป็นที่ยอมรับของประชาชน และลดความวิตกกังวลต่อการดำเนินโครงการฯ ทั้งนี้ กฟผ. จะต้องเตรียมมาตรการบรรเทาผลกระทบแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการฯ ด้วย

๗. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

๗.๑ เห็นชอบให้ กฟผ. ดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย ในวงเงินลงทุนรวม ๓,๕๔๒ ล้านบาท

๗.๒ อนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๕๙ สำหรับโครงการฯ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๒๘ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๑, ๕๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

อีเมล channarong.run@eppo.go.th