

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๒๗๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	ร.๗๖
วันที่ ๒๒ ธันวาคม	๑๘๑/๒๕
๑๕ ม.ค. ๒๕๕๙	๑๕ ม.ค. ๒๕๕๙

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง การอนุมัติวงเงินลงทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียในส่วนของประเทศไทย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๕๕๐๖ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๒๗๗๑๖ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘
 ๓. ตารางสัดส่วนการลงทุนและอำนาจในการออกเสียงของสมาชิกผู้ก่อตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย
 ๔. รายงานการประชุมหารือเพื่อทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับวงเงินลงทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียในส่วนของไทย เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘
 ๕. ประกาศอัตราแลกเปลี่ยนประจำวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยธนาคารแห่งประเทศไทย
 ๖. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๘๕๑ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘
 ๗. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๐ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๕๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘
 ๙. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธพท.ผศร.(๐๓)๑๖๘๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘
 ๑๐. ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ.
 ๑๑. ข้อบทรของความตกลงว่าด้วยธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียที่ลงนามแล้ว
 ๑๒. คำแปลข้อบทรของความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ขอให้กระทรวงการคลังแจ้งผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเข้าเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งของประเทศไทยในธนาคารเพื่อการลงทุน ในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank: AIIB) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับวงเงินลงทุนในการจัดตั้ง AIIB ในส่วนของไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การอนุมัติวงเงินลงทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียในส่วนของประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ได้มีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม (กรอบวงเงินสำหรับการลงทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank: AIIB) ตามสัดส่วนที่ได้รับจัดสรรตามขนาดเศรษฐกิจแบบเต็มจำนวน (ร้อยละ ๑๐๐)) ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่กำหนดว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติวงเงินลงทุนในการจัดตั้ง AIIB ในส่วนของประเทศไทยแล้ว ให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสถานีวิทยุแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสถานีวิทยุแห่งชาติ พร้อมกับความตกลงในการจัดตั้ง AIIB ที่ลงนามแล้วต่อไปอย่างเคร่งครัดด้วย

๒) ให้กระทรวงการคลังเร่งรัดการเสนอพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ. ให้สถานีวิทยุแห่งชาติพิจารณาโดยเร็วต่อไปด้วย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติ ดังนี้

๑) อนุมัติการลงนามในร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank: AIIB) และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ ทั้งนี้ การลงนามดังกล่าว เป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในทางนโยบายของประเทศไทยที่จะเข้าเป็นภาคีความตกลง โดยมีใช้ขั้นตอน การแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน

๒) ให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนข้อเสนอกับวงเงินลงทุน ในการจัดตั้ง AIIB ในส่วนของไทยให้มีความเหมาะสมได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับกับภาระ งบประมาณที่จะเกิดขึ้นแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งก่อนดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบต่อ สถานีวิทยุแห่งชาติในการให้สัตยาบันความตกลงฯ

๓) อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุน ในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และเมื่อคณะรัฐมนตรี อนุมัติวงเงินลงทุนในการจัดตั้ง AIIB ในส่วนของไทย (ตามข้อ ๒) แล้ว ให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสถานีวิทยุแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสถานีวิทยุแห่งชาติพร้อมกับความตกลงฯ ที่ลงนามแล้วต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กระทรวงการคลัง ได้ยกร่างขึ้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และกระทรวงการคลังได้มีหนังสือแจ้งยืนยันร่าง พระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ (รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่มาด้วย ๓) โดยที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่กำหนดว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติวงเงินลงทุนในการจัดตั้ง AIIB ในส่วนของประเทศไทยแล้ว ให้ส่งร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อคณะกรรมการประสานงานสถานีวิทยุแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสถานีวิทยุแห่งชาติพร้อมกับความตกลงในการจัดตั้ง AIIB ที่ลงนามแล้วต่อไปอย่างเคร่งครัดด้วย จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติวงเงินลงทุนในการจัดตั้ง AIIB ในส่วนของประเทศไทย เพื่อดำเนินการ เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ พร้อมความตกลงฯ ที่ลงนามแล้วให้คณะกรรมการประสานงานสถานีวิทยุแห่งชาติ พิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ความตกลงในการจัดตั้ง AIB ได้มีผลใช้บังคับแล้ว เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ และ AIB มีกำหนดจัดพิธีเปิดทำการและการประชุมสภาผู้ว่าการธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย ครั้งที่ ๑ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๖-๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ และจะมีการประชุมประจำปี ครั้งแรกอย่างเป็นทางการในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถเข้าเป็นสมาชิกโดยสมบูรณ์ และมีสิทธิออกเสียงในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานของ AIB จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการกระบวนกรภายใน เพื่อให้สามารถให้สัตยาบันต่อความตกลงฯ ก่อนการประชุมประจำปีครั้งแรกของ AIB ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ดังนี้

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้เอกอัครราชทูตไทยประจำสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ลงนามในความตกลงฯ แล้ว เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘

๔.๒ กระทรวงการคลังได้จัดการประชุมหารือเพื่อทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับวงเงินลงทุนในการจัดตั้ง AIB ในส่วนของไทยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานประมาณ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ และกรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมฯ ได้มีมติเห็นควรยืนยันสัดส่วนเงินลงทุนของประเทศไทยเต็มจำนวน ซึ่งจะให้มีสัดส่วนการถือหุ้นอยู่ในลำดับที่ ๑๐ ของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชีย ดังมีรายละเอียดตารางสัดส่วนการลงทุนและรายงานการประชุมฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓. และ ๔

๔.๓ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กระทรวงการคลังได้ยกร่างขึ้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยให้แนบความตกลงฯ (ได้ปรับชื่อเป็นชื่อบทของความตกลงว่าด้วยธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย ตามความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ) ท้ายพระราชบัญญัติฯ พร้อมคำแปลชื่อบทของความตกลงฯ ไว้ด้วย และกระทรวงการคลังได้มีหนังสือแจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติฯ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

๔.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบกรอบวงเงินสำหรับการลงทุนตามสัดส่วนที่ประเทศไทยได้รับจัดสรรตามขนาดเศรษฐกิจแบบเต็มจำนวนแล้ว อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรียังมีได้อนุมัติวงเงินลงทุนในส่วนของประเทศไทย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของกระทรวงการคลังเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องการอนุมัติวงเงินลงทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียในส่วนของประเทศไทย ก่อนจะเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ให้สภานิติบัญญัติ ต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ ประมาณการงบประมาณที่ต้องใช้ ภายใต้ความตกลงฯ ประเทศไทยได้รับการจัดสรรหุ้นในฐานะสมาชิกผู้ก่อตั้ง AIB (Subscribed Capital) ทั้งสิ้น ๑๔,๒๗๕ หุ้น คิดเป็นมูลค่า ๑,๔๒๗.๕ ล้านบาท หรือ ๒๐ ของมูลค่าหุ้นที่ได้รับจัดสรร หรือประมาณ ๒๘๕.๕๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นเงินจำนวน ๑๐,๕๖๓.๘๗ ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๗ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ) แบ่งการชำระออกเป็น ๕ งวดระหว่างปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓ คิดเป็นมูลค่าคงค้าง ๕๗.๑๐๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นเงินจำนวน (๒,๑๑๒.๗๘ ล้านบาท) ดังมีรายละเอียดตามตารางที่ ๑ ดังนี้

ตารางที่ ๑ สัดส่วนการลงเงินของประเทศไทยในธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

สัดส่วนลงเงิน (%)	สกุลเงิน	Subscribed Capital	Paid-in Capital	ชำระเป็นงวดๆ (เป็นเวลา ๕ ปี)
๑.๔๒๗๕%	มูลค่า (ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	๑,๔๒๗.๕๓	๒๘๕.๕๑	๕๗.๑๐๒
	มูลค่า (ล้านบาท*)	๕๒,๘๑๘.๖๑	๑๐,๕๖๓.๘๗	๒,๑๑๒.๗๘

*คำนวณ ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๗ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ

๕.๒ ประมาณการอัตราแลกเปลี่ยน เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์เศรษฐกิจโลกมีความผันผวนสูง จึงทำให้เงินบาทมีแนวโน้มอ่อนค่าลงอย่างต่อเนื่อง โดยคาดการณ์ว่า ค่าเงินบาทจะเคลื่อนไหวอยู่ในกรอบ ±๑ บาท ดังนั้น จึงใช้สมมติฐานอัตราแลกเปลี่ยนอยู่ที่ ๓๗ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ อ้างอิงจากอัตราแลกเปลี่ยนถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักระหว่างธนาคารประจำวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ ประกาศโดยธนาคารแห่งประเทศไทยอยู่ ณ ๓๖.๐๗๗ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕.๓ การเบิกจ่ายงบประมาณระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๕๙-๒๕๖๓ การชำระเงินลงทุนของไทยตามนัยข้อ ๕.๑ ข้างต้น AIB ได้กำหนดให้มีการแบ่งชำระออกเป็น ๕ งวด ระหว่างปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐ สรุปได้ดังนี้

(๑) เงินงวดที่ ๑ มีกำหนดชำระในวันหรือก่อนวันที่ประเทศไทยยื่นสัตยาบันสารต่อ AIB (Ratification) ซึ่งจะต้องไม่ช้ากว่าวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ความตกลงฯ ได้มีผลบังคับใช้แล้วเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ และ AIB จะมีการประชุมประจำปีครั้งแรกอย่างเป็นทางการในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถเข้าเป็นสมาชิกโดยสมบูรณ์และมีสิทธิออกเสียงในการกำหนดทิศทางการทำงานของ AIB จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการกระบวนกรภายในเพื่อให้ประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันต่อความตกลงฯ โดยเร็ว ในกรณีนี้ จะขอเบิกจ่ายเงินทุนงวดแรกจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

(๒) เงินงวดที่ ๒ มีกำหนดชำระในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ (หลังจากความตกลงฯ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘) ดังนั้น การชำระเงินงวดที่ ๒ จะขอเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓) เงินงวดที่ ๓ ๔ และ ๕ มีกำหนดชำระในเดือนธันวาคมของปี ๒๕๖๐ ปี ๒๕๖๑ และปี ๒๕๖๒ จะขอเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามลำดับ

อย่างไรก็ตาม หากไม่สามารถชำระเงินทุนงวดแรกตามข้อ (๑) ข้างต้นจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นได้ทันปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ การชำระเงินงวดที่ ๑ และงวดที่ ๒ จะขออนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้ง ๒ งวด ดังมีรายละเอียดลำดับเวลาการชำระเงินลงทุนตามตารางที่ ๒ ดังนี้

ตารางที่ ๒ ลำดับเวลาการชำระเงินลงทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

ชำระเงินทุน	งวดที่ ๑	งวดที่ ๒	งวดที่ ๓	งวดที่ ๔	งวดที่ ๕
ปีงบประมาณ	พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือ พ.ศ. ๒๕๖๐	พ.ศ. ๒๕๖๐	พ.ศ. ๒๕๖๑	พ.ศ. ๒๕๖๒	พ.ศ. ๒๕๖๓
มูลค่า (ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	๕๗.๑๐๒	๕๗.๑๐๒	๕๗.๑๐๒	๕๗.๑๐๒	๕๗.๑๐๒
มูลค่า (ล้านบาท*)	๒,๑๑๒.๗๘	๒,๑๑๒.๗๘	๒,๑๑๒.๗๘	๒,๑๑๒.๗๘	๒,๑๑๒.๗๘

*คำนวณ ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๗ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานต่าง ๆ ได้จัดทำความเห็นเพื่อประกอบการเสนอเรื่อง การลงเงินทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียในส่วนของประเทศไทย ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

งบประมาณสำหรับการลงทุนในการจัดตั้ง AIB เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ สรุปได้ดังนี้

๖.๑ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบกรอบวงเงินการลงทุนใน AIB ตามสัดส่วนที่ได้รับการจัดสรรตามขนาดเศรษฐกิจ โดยเห็นว่าการลงทุนเต็มจำนวนจะช่วยให้ไทยเป็นผู้นำในกลุ่มออกเสียง และจะได้รับประโยชน์จากการลงทุน รวมถึงประเด็นด้านความสัมพันธ์กับสาธารณรัฐประชาชนจีน นอกจากนี้ จะทำให้ไทยสามารถมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย โครงสร้าง และทิศทางการดำเนินงานของ AIB ได้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ ๘ และ ๙ ตามลำดับ)

๖.๒ ธนาคารแห่งประเทศไทย เห็นว่าไทยสามารถลดสัดส่วนการลงทุนอยู่ที่ร้อยละ ๘๐ ของสัดส่วนที่ได้รับการจัดสรร ซึ่งจะเป็นการลดภาระงบประมาณ แต่ยังคงรักษาบทบาทความเป็นผู้นำในกลุ่มออกเสียงของไทยได้ อย่างไรก็ตาม การลดสัดส่วนการลงทุนอาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์และความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับจีนได้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงไม่ขัดข้องต่อการลงทุนตามสัดส่วนที่ได้รับการจัดสรร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ อนุมัติวงเงินสำหรับการลงทุนในการจัดตั้ง AIB เต็มจำนวนตามสัดส่วนที่ประเทศไทยได้รับการจัดสรรตามขนาดเศรษฐกิจ คิดเป็นเงินลงทุนที่ต้องชำระทั้งสิ้น ๒๘๕.๕๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือประมาณ ๑๐,๕๖๓.๘๗ ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๗ บาท ต่อ ๑ ดอลลาร์สหรัฐฯ) โดยจะแบ่งการชำระออกเป็น ๕ งวด ในระหว่างปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ งวดละ ๕๗.๑๐๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ คิดเป็นมูลค่าโดยประมาณงวดละ ๒,๑๑๒.๗๘ ล้านบาท โดยการชำระเงินงวดแรก จะขออนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น แต่หากไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ทัน การชำระเงินงวดที่ ๑ และงวดที่ ๒ จะขออนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คิดเป็นจำนวนรวม ๑๑๖.๒๐๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือประมาณ ๔,๒๒๕.๕๖ ล้านบาท และสำหรับการชำระเงินงวดที่ ๓ - ๕ จะขออนุมัติเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑-๖๓ งวดละ ๕๗.๑๐๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ประมาณ ๒,๑๑๒.๗๘ ล้านบาท)

๗.๒ เสนอร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) และความตกลงฯ ที่ได้ลงนามแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒) พร้อมคำแปลความตกลงฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓) ให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ต่อไป

๗.๓ ให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันความตกลงฯ ที่ลงนามไปแล้ว หลังจากที่ย่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับแล้ว และ

๗.๔ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสาร หลังจากที่ย่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับแล้ว เพื่อให้กระทรวงการคลังดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๓๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๓๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๗๙๘