

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๑๐



๑๕
รับที่ 8 มค 59
15:40H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18644
รับที่ : ๘324/59
วันที่ : 08 ม.ค. 59 เวลา : 15:13

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๙ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการประกาศพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (CCA) ณ จุดผ่านแดนมุกดาหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แผนที่พิกัดหลักหมุดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (CCA) ณ ด้านสะพานมิตรภาพ ๒ (มุกดาหาร – สะหวันนะเขต)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบในการประกาศพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (CCA) ณ จุดผ่านแดนมุกดาหาร โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross-Border Transport Agreement : CBTA) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ และได้ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงฯ ครบทั้ง ๒๐ ฉบับแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งความตกลงดังกล่าวกำหนดให้ประเทศภาคีความตกลงฯ ดำเนินพิธีการตรวจแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (Single Stop Inspection : SSI) โดยให้เจ้าหน้าที่ CIQ (Custom/Immigration/Quarantine) ประจำจุดผ่านแดนของประเทศภาคีที่มีพรมแดนติดกันปฏิบัติงานร่วมกันในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area : CCA)

๑.๒ กระทรวงคมนาคมได้จัดทำพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อใช้เป็นกฎหมายกลางในการรองรับการดำเนินการดังกล่าว และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดให้พื้นที่ในเขตศุลกากร สถานี ท่าเรือ หรือพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใด ที่เหมาะสมสำหรับการดำเนินพิธีการ เป็นพื้นที่ CCA ในราชอาณาจักร

/๑.๓ กรมศุลกากร...

๑.๓ กรมศุลกากรได้จัดทำพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๒๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยความสะดวกการขนส่งแห่งชาติ (National Transport Facilitation Committee : NTFC) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ มีอำนาจหน้าที่สำคัญในการประสาน ติดตาม ประมวลผล จัดทำข้อเสนอต่อรัฐบาล เพื่อปรับปรุงแก้ไข กฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นหน่วยงานแห่งชาติในการประสานงานติดต่อกับ NTFC ของประเทศอื่น ๆ เพื่อให้มีการดำเนินงานตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง รวมถึงแต่งตั้งคณะอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการเพื่อปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การขอความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมใช้อำนาจกำหนดประกาศ พื้นที่ควบคุมร่วมกัน (CCA) ในราชอาณาจักร เป็นเรื่องที่ถูกกฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามบทบัญญัติในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงเข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๑) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๒ โดยที่ไทยและลาวเห็นพ้องให้เริ่มปฏิบัติงานด้านพิธีการ SSI/SWI ในพื้นที่ CCA ณ จุดผ่านแดนมุกดาหาร ในฝั่งไทย และจุดผ่านแดนสะหวันนะเขตในฝั่งลาว ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วน

๓. การดำเนินการ

๓.๑ ที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยความสะดวกการขนส่งแห่งชาติ (NTFC) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (CCA) โดยมีรองปลัดกระทรวงคมนาคม (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านการขนส่ง) เป็นประธานคณะอนุกรรมการ โดยในส่วนของจุดผ่านแดนมุกดาหาร ให้ดำเนินการหารือกับฝ่ายลาวในการดำเนินพิธีการ SSI และ SWI (Single Window Inspection) ร่วมกัน ทั้งในเรื่องความพร้อมของพื้นที่และการปฏิบัติงานร่วมกัน

๓.๒ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการหารือร่วมกับฝ่ายลาว และให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมเฉพาะกิจของหน่วยงาน CIQ (Custom/Immigration/Quarantine) ระหว่าง ๒ ประเทศ เพื่อดำเนินพิธีการ SSI และ SWI ณ จุดผ่านแดน มุกดาหาร – สะหวันนะเขต ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้หารือร่วมกันเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และเห็นชอบการจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจฯ ตามที่ฝ่ายไทยเสนอ

/๓.๓ คณะผู้แทนไทย...

๓.๓ คณะผู้แทนไทยและลาวได้เข้าร่วมการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจร่วมไทย - ลาว เพื่อเจรจาดำเนินพิธีการ SSI และ SWI ในพื้นที่ CCA ณ จุดผ่านแดน มุกดาหาร - สะหวันนะเขต ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ - ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ ณ จังหวัดมุกดาหาร และครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ - ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ แขวงสะหวันนะเขต สปป.ลาว โดยทั้งสองฝ่ายได้พิจารณาการปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลงในการอำนวยความสะดวกการขนส่งข้ามพรมแดนของสินค้าและบุคคลที่จุดผ่านแดนมุกดาหารและสะหวันนะเขต (The Initial Implementation of the Cross-Border Transport Agreement : IICBTA) และเอกสารแนบท้าย ๑, ๒ และ ๓ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ SSI และ SWI ของหน่วยงาน ณ ด้านพรมแดน เวลาเปิด - ปิดด่าน และรายการสินค้านำเข้าส่งออก เพื่อจัดทำเป็นร่างบทเพิ่มเติม (Addendum) รวมถึงได้พิจารณาการจัดทำข้อกำหนดทางเทคนิค (Technical Arrangement) ใน ๖ สาขา ได้แก่ ๑) สาขาศุลกากร ๒) สาขาตรวจคนเข้าเมือง ๓) สาขาสุขอนามัยคน ๔) สาขาสุขอนามัยพืช ๕) สาขาสุขอนามัยสัตว์ และ ๖) สาขาลิทธิภัณฑ์เพื่อสุขภาพ เพื่อกำหนดรายละเอียดและแนวทางการปฏิบัติงานในแต่ละสาขาเพื่อปฏิบัติงานร่วมกัน นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้เริ่มดำเนินพิธีการ SSI/SWI ในพื้นที่ CCA ณ จุดผ่านแดน มุกดาหาร - สะหวันนะเขต ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙

๓.๔ กระทรวงคมนาคมได้จัดเตรียมพื้นที่ของกรมทางหลวง บริเวณด่านสะพานมิตรภาพ ๒ (มุกดาหาร - สะหวันนะเขต) จำนวน ๑๕ ไร่ สำหรับเป็นพื้นที่ CCA ณ จุดผ่านแดนมุกดาหาร ไว้แล้ว โดยการดำเนินพิธีการ SSI/SWI ระยะที่ ๑ จะดำเนินการเฉพาะสินค้าและบุคคลที่โดยสารมากับรถสินค้าเท่านั้น ซึ่งในอนาคตอาจมีการพิจารณาดำเนินพิธีการ SSI/SWI ระยะที่ ๒ สำหรับผู้โดยสารรถประจำทาง และรถยนต์ส่วนบุคคลด้วย จึงมีความจำเป็นจะต้องออกประกาศกำหนดพื้นที่ให้ครอบคลุมบริเวณ ด่านสะพานมิตรภาพ ๒ (มุกดาหาร - สะหวันนะเขต) จำนวน ๖๓ ไร่ เพื่อรองรับการดำเนินการที่กล่าวมาข้างต้น รายละเอียดพิถีพิถันทั้งหมดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การประกาศพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (CCA) เป็นการดำเนินการตามพันธกรณีของไทย ในฐานะประเทศภาคีความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งบัญญัติว่า เพื่อประโยชน์การอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนตามความตกลงฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศกำหนดให้พื้นที่ในเขตศุลกากร สถานีท่าเรือ หรือพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใด ที่เหมาะสมสำหรับดำเนินพิธีการ เป็นพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักร ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีและบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมใช้อำนาจประกาศพื้นที่บริเวณ ด่านสะพานมิตรภาพ ๒ (มุกดาหาร - สะหวันนะเขต) ตำบลบางทรายใหญ่ อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร เป็นพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (CCA) ณ จุดผ่านแดนมุกดาหาร

/๕. ข้อเสนอ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมจะต้องดำเนินการประกาศกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (CCA) เพื่อรองรับการดำเนินพิธีการ SSI และ SWI ณ จุดผ่านแดน มุกดาหาร – สะหวันนะเขต ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายลาวได้เห็นชอบร่วมกันให้เริ่มดำเนินการภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ในการนี้ กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ประกาศพื้นที่บริเวณด่านสะพานมิตรภาพ ๒ (มุกดาหาร – สะหวันนะเขต) ตำบลบางทรายใหญ่ อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร เป็นพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (CCA) ณ จุดผ่านแดนมุกดาหาร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๓๔๖๘

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๗๑๔, ๐๒ ๒๘๑ ๔๘๒๙