

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส 18614 ผู้จัด  
รับที่ : ช 218/59 วันที่ ๓ ๗ ๖๙  
วันที่ : ๐๖ ม.ค. ๕๙ เวลา: ๑๔:๔๖



ที่ อ ก ๐๗๐๒/๑๙

กระทรวงอุตสาหกรรม  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เสื้อช้ำ  
ปราศจากเชื้อต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ....

เรียน เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ครั้งที่ ๖๒๐-๗/๒๕๕๗ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗
  ๓. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๖๗๗ (พ.ศ. ๒๕๕๘) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรื่อง ยกเลิกและกำหนด มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เสื้อช้ำปราศจากเชื้อ ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
  ๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ครั้งที่ ๖๒๙-๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘
  ๕. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เสื้อช้ำปราศจากเชื้อต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เสื้อช้ำปราศจากเชื้อต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... มาเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๑๗ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษย์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด ดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

ตามที่คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖๒๐-๗/๒๕๕๗ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เสื้อช้ำปราศจากเชื้อ มาตรฐานเลขที่ ๘๐๗-๒๕๕๘ และกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เสื้อช้ำปราศจากเชื้อต้องเป็นไปตามมาตรฐาน มาตรฐานเลขที่ ๘๐๗-๒๕๕๘ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๒

/๒. เหตุผล...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างพระราชกฤษฎีกាត่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

#### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

##### ๔.๑ สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ การตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์ภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เภสัชปราศจากเชื้อต้องเป็นไปตามมาตรฐาน ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๐ เพื่อปรับปรุงและเพิ่มความปลอดภัยให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน และเพื่อป้องกันความเสียหายอันเกิดแก่ประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศไทย

๔.๑.๒ กำหนดวันใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสองร้อยเจ็ดสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

##### ๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการ

๔.๒.๑ คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๖๒๐-๗/๒๕๕๗ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เภสัชปราศจากเชื้อ มาตรฐานเลขที่ มอก. ๕๓๑-๒๕๕๘ และกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เภสัชปราศจากเชื้อต้องเป็นไปตามมาตรฐาน มาตรฐานเลขที่ มอก. ๕๓๑-๒๕๕๘ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๔.๒.๒ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมจึงได้จัดทำประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๖๗๗ (พ.ศ. ๒๕๕๘) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๐ เรื่อง ยกเลิกและกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เภสัชปราศจากเชื้อ ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒ ตอนพิเศษ ๗๖ ง วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งประกาศกระทรวงดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เภสัชปราศจากเชื้อต้องเป็นไปตามมาตรฐานเลขที่ มอก. ๕๓๑-๒๕๕๘ ใช้บังคับเป็นต้นไป รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๓

๔.๒.๓ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้จัดทำประกาศสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เรื่อง ยกเลิกและกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เภสัชปราศจากเชื้อต้องเป็นไปตามมาตรฐาน ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เพื่อรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๐ ประกาศผ่าน

เว็บไซต์ของสำนักงาน และโฆษณาผ่านหนังสือพิมพ์รายวัน เป็นเวลา ๗ วัน (ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘) พร้อมยังแจ้งไปยังกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียและผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้ทำ ผู้นำเข้า ประธานสภา หอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย นายกสมาคมเกรซัชกรรมโรงพยาบาล (ประเทศไทย) นายกสมาคมเกรซัชกรรมการอุตสาหกรรม (ประเทศไทย) ประธานกรรมการกลุ่มอุตสาหกรรม พลาสติก ตลอดจนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งครบกำหนดแสดงความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็นต่อสำนักงาน จำนวน ๕ ราย คือ บริษัท อินเตอร์เวิท (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท สูเวฟาร์มา (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท โนوار์ติส (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท ชีวา แอนิมัล เฮลธ์ (ประเทศไทย) จำกัด และบริษัท ไทยนครพัฒนา จำกัด ซึ่งบริษัท อินเตอร์เวิท (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท สูเวฟาร์มา (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท โนوار์ติส (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท ชีวา แอนิมัล เฮลธ์ (ประเทศไทย) จำกัด เสนอขอให้ตัดคำว่า “หรือสัตว์” ในนิยามของคำว่า “ผลิตภัณฑ์เกรซัชปราศจากเชื้อ” เนื่องจากเห็นว่ามาตรฐานดังกล่าวไม่ควรครอบคลุมผลิตภัณฑ์เกรซัชปราศจากเชื้อที่ใช้สำหรับสัตว์ และบริษัท ไทยนครพัฒนา จำกัด เห็นว่าข้อกำหนดในหัวข้อเครื่องหมายและฉลากของ มาก.๕๓๑-๒๕๕๘ ไม่เหมาะสมสำหรับภาชนะพลาสติกที่มีขนาดเล็ก ความจุน้อยกว่าหรือเท่ากับ ๑๐ มิลลิลิตร และเห็นว่ารายการทดสอบความทนต่อการผลกระทบในหัวข้อการทดสอบไม่ชัดเจน รวมทั้งการกำหนดอุณหภูมิที่ใช้สำหรับพลาสติกแต่ละชนิดในวิธีการทดสอบในเรื่องคุณสมบัติของสารละลายที่สกัดได้ไว้ในหัวข้อการทดสอบด้วย ซึ่งคณะกรรมการวิชาการ คณะที่ ๓๖๖ พิจารณาข้อคิดเห็นของผู้แสดงความคิดเห็นข้างต้นแล้วมีมติสรุปได้ว่าเห็นควรคงไว้ตามมาตรฐาน

๔.๒.๔ คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ใน การประชุมครั้งที่ ๖๒๙-๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ วินิจฉัยข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องในการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เกรซัชปราศจากเชื้อต้องเป็นไปตามมาตรฐาน โดยวินิจฉัยว่ามาตรฐานดังกล่าวเป็นมาตรฐานที่มีการใช้งานในต่างประเทศ มีข้อกำหนดที่ชัดเจนสามารถปฏิบัติได้จริง และเป็นประโยชน์ โดยเฉพาะเรื่องความปลอดภัยต่อมนุษย์ อีกทั้ง คณะกรรมการวิชาการ คณะที่ ๓๖๖ ได้พิจารณาด้วยความรอบคอบแล้ว จึงมีมติวินิจฉัยให้ยกเลิกและกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เกรซัชปราศจากเชื้อต้องเป็นไปตามมาตรฐาน มาตรฐานเลขที่ มาก.๕๓๑-๒๕๕๘ และให้ดำเนินการต่อไป รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลขอ ๔

#### ๔.๓ กฎหมายที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๐ ระบุว่า การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ และระบุวันเริ่มใช้บังคับเมื่อยกเวาหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

#### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะกรรมการรีหรือคำสั่งไดฯ

- ไม่มี -

#### ๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

/๗. ค่าใช้จ่าย...

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๗ เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดแก่ประชาชน หรือแก่กิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศไทย จะกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานก็ได้

การกำหนดตามวรรคหนึ่งให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ และระบุวันเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่า หกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะพลาสติกสำหรับบรรจุผลิตภัณฑ์เภสัชปราศจากเชื้อ ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลขอ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนันดา

(นางอรรชกา สืบัญเร่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

โทร ๐ ๒๖๐๒ ๓๕๒๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๓๒๘๑