

ดำเนิกร

ที่ นร ๐๑๑๐/๙๕๒๖



ว. 5๑๑๑
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 24904
วันที่ 28 ธ.ค. 2558

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐ เวลา ๑๖.๔๐

สว. ๔๖๐

วันที่ 29 ธ.ค. ๕๘

๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๕ (สร ๖)/ ๑๕๓๘๕ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘
๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔
๓. รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. แผ่นบันทึกข้อมูลรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (แผ่น CD) จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๑ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด หรือเรียกโดยย่อว่า ก.ธ.จ. เป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕/๑ ก.ธ.จ. ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัด เป็นประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน เป็นกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการสอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓/๑ ทั้งนี้ จำนวน วิธีการสรรหา และการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ ต่อมาได้มีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการสรรหากรรมการ การกำหนดสัดส่วนของกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น การจัดทำบัญชีรายชื่อสำรอง ตลอดจนการลงคะแนนเพื่อเลือกตนเอง

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๑ กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ ก.ธ.จ. ในภาพรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคมของทุกปี แล้วเผยแพร่ต่อสาธารณะ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงเห็นควรบรรจุเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นวาระเพื่อทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ก.ธ.จ. ทั้ง ๗๖ คณะ/จังหวัด ได้สอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนงานโครงการของจังหวัดและส่วนราชการในจังหวัด รวมถึงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด รวมจำนวน ๑,๐๑๗ งาน/โครงการ มีมติเป็นข้อเสนอแนะให้จังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของรัฐรับไปดำเนินการ จำนวน ๑๗๓ ข้อ จังหวัดได้แจ้งผลการดำเนินการ ตามข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. จำนวน ๑๔๘ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๕๕ ซึ่งสรุปผลการดำเนินงานได้ดังนี้

๔.๑ การสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

ก.ธ.จ. ได้สอดส่องงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ตามกรอบแนวทางในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. จำนวน ๘๗๘ โครงการ โดยมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดรับไปดำเนินการ จำนวน ๑๒๐ ข้อ ซึ่งจังหวัดรับไปดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๑๐๕ ข้อ ในจำนวนนี้ ส่วนใหญ่ไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ (๔) ปฏิบัติการกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า จำนวน ๗๘ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๓๕ รองลงมาเป็นข้อ ๒๓ (๖) ปฏิบัติการกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนและการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส จำนวน ๓๑ ข้อ หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๘.๐๒

๔.๒ การสอดส่องแผนงาน/โครงการของส่วนราชการในจังหวัด

ก.ธ.จ. ได้สอดส่องงาน/โครงการของส่วนราชการในจังหวัด ตามกรอบแนวทางในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. จำนวน ๙๒ โครงการ โดยมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดรับไปดำเนินการ จำนวน ๑๑ ข้อ ซึ่งจังหวัดรับไปดำเนินการแล้ว จำนวน ๑๐ ข้อ ในจำนวนนี้ ส่วนใหญ่ไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ (๔) ปฏิบัติการกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า จำนวน ๗ ข้อ หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๖.๘๔ รองลงมาเป็นข้อ ๒๓ (๑) ปฏิบัติการกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จำนวน ๔ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๐๕

๔.๓ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด (เรื่องร้องเรียน)

การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนฯ ได้มีเรื่องร้องเรียนเข้าสู่การพิจารณาของ ก.ธ.จ. จำนวน ๔๗ เรื่อง โดย ก.ธ.จ. ได้พิจารณาและมีมติเป็นข้อเสนอแนะให้จังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ จำนวน ๔๒ ข้อ ซึ่งจังหวัดรับข้อเสนอแนะไปดำเนินการแล้ว จำนวน ๓๓ ข้อ ในจำนวนนี้เป็นกรณีไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ (๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน มากที่สุด จำนวน ๒๐ ข้อ เท่ากัน คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๗๘ รองลงมาเป็นข้อ ๒๓ (๒) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของประชาชน จำนวน ๑๐ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๓๙

๔.๔ ผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในเรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ก.ธ.จ. ได้ดำเนินการเรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หลายเรื่อง อาทิ

๔.๔.๑ การปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ตามบันทึกข้อตกลง (MOU)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU) การปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และกรมสอบสวนคดีพิเศษ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จากบันทึกข้อตกลง (MOU) ดังกล่าว ได้นำไปสู่แนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันทั้งในเรื่องของการลงพื้นที่ร่วมกันเพื่อสอดส่องหรือตรวจสอบแผนงาน/โครงการ หรือเรื่องร้องเรียน การส่งเรื่องที่พบว่าหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ไม่โปร่งใส กระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบให้หน่วยงานที่ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU) ดำเนินการ ซึ่งกรณีเรื่องดังกล่าว ได้แก่ เรื่องของ ก.ธ.จ. ตรัง ก.ธ.จ. ระนอง ก.ธ.จ. พังงา ก.ธ.จ. ยโสธร ก.ธ.จ. อำนาจเจริญ และ ก.ธ.จ. อุบลราชธานี

๔.๔.๒ การทำงานร่วมกับเครือข่าย ก.ธ.จ. ในพื้นที่

ก.ธ.จ. ได้ดำเนินการสร้างเครือข่าย ก.ธ.จ. ในพื้นที่เพื่อเป็นกลไกในการปฏิบัติงาน โดยเครือข่ายได้แจ้งข้อมูล หรือแจ้งเบาะแสที่เป็นประโยชน์ต่อการสอดส่องของ ก.ธ.จ. นอกจากนี้ ก.ธ.จ. บางคณะได้เชิญเครือข่ายเข้าร่วมประชุม ก.ธ.จ. และลงพื้นที่สอดส่องแผนงาน/โครงการด้วย

๔.๔.๓ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับบทบาท และอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๒ (๖) ได้กำหนดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ว่า ให้ ก.ธ.จ. เผยแพร่ผลการปฏิบัติหน้าที่ต่อสาธารณะ ตามที่เห็นสมควร ซึ่ง ก.ธ.จ. ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าว โดยดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ และผลงานของ ก.ธ.จ. รวมทั้งเครือข่าย ก.ธ.จ. ผ่านทางวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยประจำจังหวัด เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบบทบาท หน้าที่ดังกล่าว รวมทั้งร่วมเป็นเครือข่าย ก.ธ.จ. และคอยสอดส่องดูแลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ด้วย

๔.๔.๔ การประชุม ก.ธ.จ. และการลงพื้นที่เพื่อแนะนำบทบาทหน้าที่ของ ก.ธ.จ.

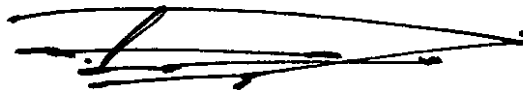
เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของ ก.ธ.จ. อีกทางหนึ่ง ก.ธ.จ. บางคณะ ได้มีการจัดประชุมร่วมกับนายอำเภอ/หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ และลงพื้นที่เพื่อสอดส่องแผนงาน/โครงการ รวมทั้งรับทราบปัญหาอุปสรรคในพื้นที่ ตลอดจนได้ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับบทบาท และอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ไปในคราวเดียวกัน

๕. ข้อเสนอ

สำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาล จังหวัด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔ จึงเห็นควรบรรจุเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นวาระเพื่อทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๑๙๔