

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๓/๖๑๕



สวค. 3/311.1
วันที่ 2 ธ.ค. 54
เวลา 09.25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18197
รับที่ : ๒23112/58
วันที่ : 02 ธ.ค. 58 เวลา : 9:00

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

พ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานสรุปผลการพิจารณาต่อข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารงานบุคคล
ของภาครัฐ ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๒๔๕ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการประชุม เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารงาน
บุคคลของภาครัฐ

๓. บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง รายงานสรุปผลการพิจารณาต่อข้อเสนอแนะเพื่อป้องกัน
การทุจริตในกระบวนการบริหารงานบุคคลของภาครัฐ ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอ เรื่อง รายงานสรุปผลการพิจารณาต่อข้อเสนอแนะเพื่อป้องกัน
การทุจริตในกระบวนการบริหารงานบุคคลของภาครัฐ ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติรับทราบข้อเสนอแนะ
เพื่อป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารงานบุคคลของภาครัฐ ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และมอบหมาย
ให้สำนักงาน ก.พ. เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับ
กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงสาธารณสุข สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมเป็นไปได้
ของข้อเสนอแนะดังกล่าว และให้สำนักงาน ก.พ. จัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับ
เรื่องดังกล่าว ในภาพรวมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้สำนักงาน ก.พ. จัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือ
ผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารงานบุคคลของภาครัฐ
ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในภาพรวม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

/๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมเป็นไปได้ของข้อเสนอแนะดังกล่าว จึงให้สำนักงาน ก.พ. จัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นควรเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารงานบุคคลของภาครัฐต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการหรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙ (๑๑) เพื่อผลักดันให้มีการปฏิรูปการแต่งตั้งข้าราชการให้เป็นธรรมและถูกต้องเหมาะสม อันจะเป็นการแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลของภาครัฐและเป็นการช่วยแก้ปัญหาการทุจริตในวงราชการ โดยให้มีการปฏิรูประบบบริหารงานบุคคลของภาครัฐ ๔ ประการหลัก ได้แก่ ๑) ตั้งคณะกรรมการกลาง ๒) จัดตั้งศูนย์/หน่วยงานประเมินและวิเคราะห์ข้าราชการ ๓) กำหนดแนวทางและขั้นตอนการประเมิน และ ๔) กำหนดแบบการประเมินข้าราชการ

๔.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารงานบุคคลของภาครัฐ ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ก.พ. ได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารงานบุคคลของภาครัฐของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เมื่อวันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๓ ชั้น ๙ สำนักงาน ก.พ. จังหวัดนนทบุรี ผลการประชุมสรุปได้ ดังนี้

๕.๑ เห็นด้วยในหลักการกับการตั้งคณะกรรมการกลางเพื่อกลั่นกรองการคัดเลือกข้าราชการพลเรือน เฉพาะในตำแหน่งบริหาร ระดับสูง (ตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า) เพื่อสร้างความโปร่งใสและเป็นธรรมในกระบวนการแต่งตั้ง โดยอาจต้องปรับเปลี่ยนองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางรวมทั้งกระบวนการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน ให้สอดคล้องกับหลักการของการบริหารราชการแผ่นดิน นอกเหนือจากการเน้นหลักความโปร่งใส เป็นธรรมดังกล่าว

๕.๒ การจัดตั้งศูนย์/หน่วยงานประเมินและวิเคราะห์ข้าราชการ การกำหนดแนวทางและขั้นตอนการประเมิน รวมทั้งการกำหนดแบบประเมินข้าราชการถือว่าเป็นหลักการที่ดี และควรมีมาตรการป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการระในเชิงธุรการต่อส่วนราชการ และระบบการประเมินบุคคลจะต้องสะท้อนข้อมูลที่แท้จริงของผู้ถูกประเมินและสามารถนำไปใช้ประกอบการพิจารณาคัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ อย่างเหมาะสม (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖. ความเห็นของสำนักงาน ก.พ.

๖.๑ สำนักงาน ก.พ. อยู่ระหว่างการปรับปรุงรายละเอียดของร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ที่จะออกตามความในมาตรา ๖๓ ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยร่างกฎฉบับดังกล่าว มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญ ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญในหรือต่างกระทรวง หรือกรม โดยเฉพาะการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (ปลัดกระทรวง หรือเทียบเท่า) ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อพิจารณาถ่วงดุลการของบุคคลที่เหมาะสม โดยมีองค์ประกอบ ของคณะกรรมการคัดเลือกที่มีความสมดุลระหว่างบุคคลภายในส่วนราชการ และบุคคลภายนอกที่มาจากผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ. กระทรวง ซึ่งมีความเข้าใจในลักษณะงานและภารกิจของส่วนราชการที่มีลักษณะเฉพาะ และลักษณะงานของตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง ซึ่งสำนักงาน ก.พ.จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศใช้ต่อไป

๖.๒ หากร่างกฎ ก.พ. ฯ ตามข้อ ๖.๑ รวมทั้งหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง มีผลใช้บังคับ สำนักงาน ก.พ. จะเป็นเจ้าหน้าทีในการเสนอแนะ และให้คำปรึกษาแก่กระทรวง กรม เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางในการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญ รวมทั้งเป็นกรรมการ ในฐานะผู้แทน ก.พ. ในคณะกรรมการคัดเลือกที่ อ.ก.พ. กระทรวงแต่งตั้ง จึงอาจไม่จำเป็นต้องมีการจัดตั้ง ศูนย์/หน่วยงานขึ้นใหม่

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อพิจารณานำรายงานสรุปผลการพิจารณาต่อข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต ในกระบวนการบริหารงานบุคคลของภาครัฐ ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามที่สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำขึ้น ตามความเห็นจากการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสูตร ประสิทธิ์ศิริวงศ์)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.

ศูนย์นักบริหารระดับสูง

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๔๔ ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๓๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๓๔ ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๓๖