

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๕๐๐/๒๕๕๙



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕
เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. โครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง โครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) รองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากราคายางปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่อง เหลือเฉลี่ยกิโลกรัมละ ๓๓.๐๐ บาท (เฉลี่ยวันที่ ๑-๑๔ มกราคม ๒๕๕๙) ต่ำที่สุดในรอบ ๑๔ ปี หรือนับตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ เป็นต้นมา ส่งผลกระทบต่อภาวะการครองชีพและคุณภาพชีวิตของเกษตรกรชาวสวนยาง ซึ่งแม้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) จะมีมติอนุมัติในหลักการแนวทางการพัฒนาทางพาราทั้งระบบ รวม ๑๒ โครงการ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ และรัฐบาลจะมีมาตรการแก้ไขปัญหายางเพิ่มเติมอีก ๔ โครงการ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งหลายโครงการยังดำเนินการอยู่ แต่ปัญหาราคายางตกต่ำยังคงยืดเยื้อ และมีแนวโน้มที่ราคายางจะปรับตัวลดลงอีก ตามการชะลอตัวทางเศรษฐกิจโลกโดยเฉพาะจีนซึ่งเป็นผู้ใช้อย่างรายใหญ่ที่สุดของโลกยังคงเผชิญกับการลดลงของภาคการผลิตและส่งออก

จากสาเหตุข้างต้น จึงจำเป็นที่ภาครัฐจะต้องจัดทำโครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นกลยุทธ์ในเชิงรุกที่จะช่วยลดการพึ่งพาการส่งออก ควบคู่ไปกับการส่งเสริมการตลาดของเกษตรกรชาวสวนยาง รวมทั้งการพัฒนาการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางของวิสาหกิจขนาดย่อมและผู้ประกอบการด้านผลิตภัณฑ์ยางของไทยให้เข้มแข็ง เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน อันเป็นรูปแบบการส่งเสริมการผลิตยางที่ครบวงจร ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาราคายางได้ในระยะยาว สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๖.๔ ว่า “ดูแลเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสมด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น การลดต้นทุนการผลิต การช่วยเหลือในเรื่องปัจจัยการผลิตอย่างทั่วถึง การช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อย ตลอดจนการใช้กลไกตลาดดูแลราคาสินค้าเกษตรประเภทที่ราคาค่าผิดปกติให้สูงขึ้นตามสมควร”

(๒) เหตุผลความจำเป็น ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมหารือ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบในหลักการกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหายางพาราเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางเป็นกรณีเร่งด่วน ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การยางแห่งประเทศไทย กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) ร่วมกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ดำเนินการตามกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาให้กับเกษตรกรชาวสวนยางที่รอนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) รองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ (ด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตรกรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วน และแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ) เสนอเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางเร่งด่วน

คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำโครงการส่งเสริมการใช้ยางในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ พิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

คณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทยได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาร่างโครงการส่งเสริมการใช้ยางในหน่วยงานภาครัฐ และมีมติดังนี้

๑. รับทราบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งเห็นชอบในหลักการกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหายางพาราเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางเป็นกรณีเร่งด่วน

๒. กำหนดกรอบราคาซื้อขายตามคุณภาพที่เกษตรกรชาวสวนยางนำมาขาย ในราคาที่เปลี่ยนแปลงไปตามสถานการณ์ตลาด ซึ่งเป็นธรรมแก่เกษตรกรชาวสวนยาง โดยระดับราคาอยู่ในช่วงราคาตลาดแต่ไม่เกินกิโลกรัมละ ๖๐ บาท

๓. ปริมาณยางที่ซื้อจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน โดยรับซื้อจากเกษตรกรรายย่อยที่ขึ้นทะเบียนกับการยางแห่งประเทศไทย

๔. การยางแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๘(๔) แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการนี้ได้ สำหรับงบประมาณที่ใช้ดำเนินการให้สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลัง พิจารณาสับสนุน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้สามารถดำเนินการรับซื้อยางจากเกษตรกรชาวสวนยางส่วนใหญ่ได้ในฤดูกรี๊ดปัจจุบัน ก่อนที่เกษตรกรจะหยุดกรี๊ดเนื่องจากยางผลัดใบในเดือนมีนาคมและเมษายน ๒๕๕๙

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การยางแห่งประเทศไทย องค์การคลังสินค้า และคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ร่วมกันดำเนินการ โดยใช้กลไกการซื้อขายปกติของเกษตรกรรายย่อยในการขับเคลื่อนด้านการรับซื้อ การคัดคุณภาพ และการส่งมอบยางให้แก่โรงงานแปรรูปยาง ส่วนการชำระเงินค่ายางแก่เกษตรกรชาวสวนยางให้ กยท. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ รวมทั้งเป็นผู้ดำเนินการแปรรูปเอง หรือว่าจ้างสถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบกิจการยางดำเนินการแปรรูปเพื่อส่งมอบให้โรงงานผลิตภัณฑ์ยางใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตผลิตภัณฑ์ยางให้กับหน่วยงานของรัฐซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้ประสานงานและวางแผนการใช้และงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้อง (รายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ผลกระทบ

๕.๑ เพิ่มสัดส่วนการใช้ยางภายในประเทศ ส่งเสริมการใช้ยางในประเทศโดยนำร่องในหน่วยงานภาครัฐเพื่อลดการพึ่งพาการส่งออก

๕.๒ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยางของไทย

๕.๓ ชี้นำราคายางในประเทศ สะท้อนกลไกราคาที่เกิดจากความต้องการใช้ยางและปริมาณผลผลิตที่แท้จริง สามารถใช้เป็นราคายางอ้างอิงทั้งในและต่างประเทศ

๕.๔ ช่วยบรรเทาความเดือดร้อนจากภาวะราคายางตกต่ำให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ให้การยางแห่งประเทศไทยดำเนินการซื้อขายจากเกษตรกรชาวสวนยางในลักษณะการประกอบธุรกิจ โดยสำนักงบประมาณจัดหางบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังนี้

วงเงินรับซื้อขายจากเกษตรกรชาวสวนยาง	จำนวน ๔,๕๐๐	ล้านบาท
ค่าจ้างแปรรูป ค่าขนส่ง	จำนวน ๗๓๙	ล้านบาท
ค่าเก็บรักษา	จำนวน ๑๕๐	ล้านบาท
ค่าดำเนินการของหน่วยงานตามจ่ายจริง		
ไม่เกินร้อยละ ๒	จำนวน ๙๐	ล้านบาท
รวมเป็นงบประมาณทั้งสิ้น	จำนวน ๕,๔๗๙	ล้านบาท

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอเสนอโครงการส่งเสริมการใช้ยางในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(นิตริชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การยางแห่งประเทศไทย

สถาบันวิจัยยาง

โทรศัพท์ ๐-๒๕๗๙-๗๕๕๗-๘ ต่อ ๒๐๑

โทรสาร ๐-๒๕๖๑-๔๗๔๔