

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๑/๒๕๖๓

สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

จัดเข้าวาระ 19 ส.ค. 2559

๑๘ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาการชำระคืนหนี้เงินกู้ค่าออกแบบ ค่าก่อสร้าง และค่าจ้างที่ปรึกษา โครงการรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ออกไปอีก ๗ ปี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๗๐ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๖๙๘๖ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคม เสนอขออนุมัติขยายระยะเวลาการชำระคืนหนี้เงินกู้ค่าออกแบบ ค่าก่อสร้าง และค่าจ้างที่ปรึกษา โครงการรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ออกไปอีก ๗ ปี โดยมีประเด็นพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบการขยายเวลาให้รัฐบาลรับภาระหนี้แทนการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ให้รัฐบาลรับภาระจ่ายชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยของเงินกู้ค่าออกแบบ ค่าก่อสร้าง และค่าจ้างที่ปรึกษา โครงการรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ต่อไปอีก ๗ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งนี้ หากประมาณการรายได้แตกต่างไปจากที่คาดการณ์ไว้มาก ทั้งกรณีที่สูงและต่ำกว่าประมาณการ กระทรวงคมนาคมจะพิจารณานำเสนอการรับภาระหนี้ของรัฐบาลให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาอีกครั้งตามความเหมาะสมต่อไป

๒. ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเป็นรายปี หรือจนกระทั่งมีการโอนภาระการชำระหนี้คืนเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าว ออกจากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย หรือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยมีความสามารถในการชำระคืนได้เองก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงานงบประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล เป็นโครงการที่ใช้วงเงินลงทุนสูง ซึ่งเมื่อพิจารณาประมาณการรายได้และผลตอบแทนของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย จากผลการศึกษาของที่ปรึกษาทางการเงินของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเห็นว่า การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยไม่อยู่ในฐานะที่จะจ่ายเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ได้ เนื่องจาก การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยมีรายได้จากเอกชนตามเงื่อนไขสัญญาสัมปทานน้อยมาก ประกอบกับการเชื่อมต่อบริการขนส่งมวลชนระบบไฟฟ้ายังไม่สมบูรณ์ ทำให้จำนวนผู้โดยสาร เฉลี่ยต่อวันประมาณ ๒๕๑,๖๐๙ เทียบต่อวัน ต่ำกว่าประมาณการที่ศึกษาไว้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวนผู้โดยสารเฉลี่ยต่อวันประมาณ ๔๐๔,๘๘๐ เทียบต่อวัน ประกอบกับในปัจจุบันการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน แห่งประเทศไทยยังมีข้อจำกัดที่ไม่สามารถจัดหารายได้จากการพัฒนาพื้นที่บริเวณศูนย์ซ่อมบำรุง โดยการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยคาดว่าจะเริ่มมีรายได้มากกว่ารายจ่ายตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นต้นไป และจะไม่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลเพื่อชำระหนี้ดังกล่าวอีก ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงาน ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีให้เกิดความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่อง ทางการเงินในการชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบในหลักการการขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้ค่าออกแบบ ค่าก่อสร้าง และค่าจ้างที่ปรึกษา โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ออกไปอีก ๗ ปี

๒. สำหรับประเด็นข้อเสนอให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเป็นรายปี หรือจนกระทั่งมีการโอนภาระการชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าวออกจากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย หรือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย มีความสามารถในการชำระคืนได้เองก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น เนื่องจากปัจจุบันกระทรวงคมนาคมและการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญประการหนึ่งคือ ให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยนำที่ดินที่ได้มาจากการเวนคืนซึ่งได้ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์ของการเวนคืนแล้ว ไปใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์อื่นของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ เช่น การใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้บังคับแล้ว ก็จะเป็นแนวทางที่ช่วยปรับปรุงฐานะการเงินของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และลดภาระงบประมาณของรัฐบาล จึงเห็นสมควรให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินการปรับประมาณการทางการเงินก่อน ทั้งนี้ หากยังมีความจำเป็นที่จะขอรับ

การสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล ก็ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดท่างบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๘๘๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒