

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/พ



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๕๗๒
วันที่..... 12 ส.ค. 2559 //

๑.1
รับที่ 1220559
12.8.59

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความร่วมมือว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือ
ด้านการท่องเที่ยวระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๗๐
ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความร่วมมือว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว
ระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลแห่ง
สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความร่วมมือฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกสมาคม
ประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน รัฐบาลแห่งญี่ปุ่น และ
รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเกาหลี มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว
ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนกับจีน ญี่ปุ่น และเกาหลี ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การรักษาสถานที่
ท่องเที่ยวและทรัพยากรแวดล้อม การสนับสนุนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของธุรกิจชุมชน
และภาคส่วนอื่นด้านการท่องเที่ยว การจัดทำตลาดร่วมด้านการท่องเที่ยว การประชาสัมพันธ์
และอำนวยความสะดวกในการนำโครงการที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวไปบังคับใช้ การแลกเปลี่ยน
ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสถิตินักท่องเที่ยว การจัดสัมมนาร่วมกัน การประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อสำรวจและหารือ
ถึงโอกาสและวิธีการพัฒนาและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว หรือการดำเนินการในด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ
ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว เป็นต้น โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายจะก่อให้เกิดผลผูกพัน

ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับย่อหน้า ๘ (๑) ของร่างบันทึกความร่วมมือฯ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่าบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ไม่มีเจตนาที่จะก่อให้เกิดข้อผูกพันทางกฎหมายและไม่มีข้อผูกพันกับกฎหมายหรือข้อบังคับของผู้เข้าร่วมทุกฝ่าย กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และไม่จำเป็นต้องมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนาม เนื่องจากไม่เข้าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคิสกิต ภัทระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวเจนจิราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th