

สำนักงานวิชาการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รับที่ ๙๐/๑  
วันที่ ๗ ก.พ. ๒๕๖๘ ๑๐๐

# ต่างประเทศ

ที่ กท ๑๒๐๔/๖๐



กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ ก.พ. ๒๕๖๘

จดเข้าวาระ

๒๗

มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความร่วมมือว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกสมาคมประชาชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี

ความเห็นประกอนเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่องที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ต่างประเทศ ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๗๑ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๘

ตามที่หนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความร่วมมือว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี (Memorandum of Cooperation between the Governments of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the Governments of the People's Republic of China, Japan, and the Republic of Korea on Strengthening Tourism Cooperation) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว และขอเรียน ดังนี้

## ๑. ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความร่วมมือฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติตามภายใต้ภาระที่อ่อนโยนที่สุด ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการนี้ไว้แล้ว

## ๒. ประเด็นด้านข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความร่วมมือฯ เป็นเอกสารกำหนดแนวทางความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างอาเซียนกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี โดยมีให้มีถ้อยคำหรือรูปแบบที่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับย่อหน้า ๔ (๑) ระบุว่า ร่างบันทึกความร่วมมือฯ มีได้มีเจตนาให้มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีแก่ผู้เข้าร่วม ร่างบันทึกความร่วมมือฯ จึงไม่เป็น

สนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญามาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฯ อายุ่งไรก์ตาม โดยที่รัฐบาลไทยเป็นผู้เข้าร่วมบันทึกความร่วมมือฯ โดยตรงกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ณ ปูฉุน และสาธารณรัฐเกาหลี ร่วมกับรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียนอีก ดังนั้น จึงเข้าข่ายเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปริญต์วินัย)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองเศรษฐกิจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐