

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/๑๒๘



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕

มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๕๑ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๒ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำดอนสะโฮงของสาธารณรัฐประชาธิปไตย

ประชาชนลาว และโครงการพัฒนาอื่นๆ ในพื้นที่ลุ่มแม่น้ำโขง โดยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเวียดนามได้เสนอให้ยกระดับการหารือเกี่ยวกับกรณีโครงการไฟฟ้าพลังน้ำดอนสะโฮงขึ้นสู่ระดับรัฐบาล หากที่ประชุมคณะมนตรีฯ มีความเห็นพ้องต่อข้อเสนอดังกล่าว ฝ่ายไทยก็ไม่จำเป็นต้องขัดข้องเช่นกัน อย่างไรก็ตาม นอกจากการหารือในระดับรัฐบาลแล้ว ควรมีการหารือในระดับอื่นๆ ควบคู่ไปด้วย เพื่อเป็นพื้นฐานในการบรรลุความร่วมมือที่เป็นรูปธรรม ดังที่ได้ระบุตามข้อ ๑.๑ – ๑.๕ ของกรอบการหารือ นอกจากนี้ การเสนอให้จัดตั้งกองทุนระหว่างประเทศด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งรวมถึงด้านความหลากหลายทางชีวภาพนั้น ไม่จำเป็นต้องจำกัดอยู่เพียงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับแม่น้ำโขง แต่อาจพิจารณาเสนอให้มีการจัดตั้งกองทุนในกรอบความร่วมมืออื่นที่มีความเหมาะสม อาทิ กรอบอาเซียน โดยให้ยังคงไว้ซึ่งวัตถุประสงค์ในการอนุรักษ์ทรัพยากรของแม่น้ำโขงด้วย

๒. การจ่ายเงินอุดหนุนคณะกรรมการแม่น้ำโขงสำหรับปี ค.ศ. ๒๐๑๖ เป็นต้นไป

ในการพิจารณาจ่ายเงินอุดหนุน ประเทศไทยควรคำนึงถึงการวางตัว (positioning) และภาพลักษณ์ของประเทศ โดยคำนึงถึงบทบาทของประเทศไทยในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและระดับของการพัฒนาที่แตกต่างกันของประเทศสมาชิกคณะกรรมการฯ ซึ่งราชอาณาจักรกัมพูชาและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวยังคงมีสถานะประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุด พร้อมทั้งอาจพิจารณาแสวงหาแนวทางที่ไทยอาจใช้ประโยชน์จากคณะกรรมการฯ ให้มากขึ้น อาทิ การจัดสรรเงินอุดหนุนในส่วนของไทยสำหรับการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ที่ไทยจะได้รับประโยชน์

๓. การศึกษาการจัดการและพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืนรวมทั้งผลกระทบจาก

โครงการไฟฟ้าพลังน้ำในแม่น้ำโขงสายประธาน (Council Study) โดยที่ประเทศต่างๆ มีแผนการที่จะพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำในแม่น้ำโขงในอนาคตอีกหลายโครงการ การศึกษาการจัดการและพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืนรวมทั้งผลกระทบจากโครงการไฟฟ้าพลังน้ำในแม่น้ำโขงสายประธาน (Council Study) จึงเป็น

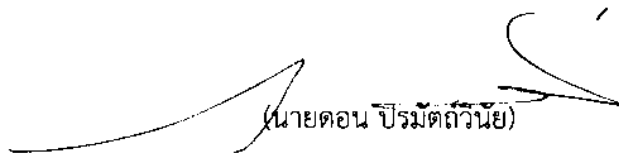
/ ประโยชน์ ...

ประโยชน์ต่อประเทศไทยและต่อการพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืนในระยะยาว อย่างไรก็ตาม การดำเนินการของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขงที่ผ่านมามีความล่าช้าอย่างมาก ดังนั้น ประเทศสมาชิกคณะกรรมการฯ จึงควรพิจารณาดำเนินการเร่งรัดให้การศึกษาดังกล่าวแล้วเสร็จโดยเร็ว โดยอาจปรับรูปแบบของการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔. ข้อพิจารณาทางกฎหมาย การขออนุมัติกรอบการหารือดังกล่าวเป็นการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อทำที่ไทยในประเด็นต่างๆ สำหรับการพิจารณาในการประชุมคณะมนตรีคณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๒ เพื่อให้คณะผู้แทนไทยใช้ในการหารือกับประเทศสมาชิก โดยยังไม่มีลักษณะเป็นเอกสารผลการประชุมในลักษณะใด ในขั้นนี้ จึงยังไม่มีประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๘๐