

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๗/๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18602 *สวค*
วันที่ : ๑5/๑๑/๕9 *ว. ๑ ๒๒๐*
วันที่ : 05 ม.ค. 59 เวลา : 18:00

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๙

สวค. 3
วันที่ 5 ม.ค. 59
เวลา 18.00

เรื่อง โครงการสนับสนุนการดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ของไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๕๐๙๓ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

๓. โครงการสนับสนุนการดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ของไทย

ตามที่ประเทศไทยจะได้ดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ในปี ๒๕๕๙ กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอโครงการสนับสนุนการดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ของไทย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) และ ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมกลุ่มประเทศเอเชีย-แปซิฟิก มีฉันทมติเห็นชอบให้เสนอชื่อไทยเป็นผู้แทนของกลุ่มเอเชีย-แปซิฟิก ในการดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ณ นครนิวยอร์ก วาระปี ๒๕๕๙ ต่อที่ประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่ม ๗๗ ซึ่งในเวลาต่อมา ที่ประชุมรัฐมนตรีกลุ่ม ๗๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ มีฉันทมติเห็นชอบให้ไทยดำรงตำแหน่งประธานกลุ่มฯ ณ นครนิวยอร์ก วาระปี ๒๕๕๙ ตามที่กลุ่มเอเชีย-แปซิฟิกเสนอ

๑.๒ กลุ่ม ๗๗ (Group of 77 หรือ G77) ก่อตั้งขึ้นในปี ๒๕๐๗ โดยประเทศกำลังพัฒนาจำนวน ๗๗ ประเทศ (ซึ่งไทยเป็นหนึ่งในสมาชิกกลุ่มฯ ผู้ร่วมก่อตั้ง) ปัจจุบัน สมาชิกของกลุ่ม ๗๗ ได้เพิ่มขึ้นเป็น ๑๓๔ ประเทศ แต่ยังคงชื่อเดิมไว้ เนื่องจากความสำคัญทางประวัติศาสตร์

๑.๓ กลุ่ม ๗๗ ก่อตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อหาแนวร่วมในกลุ่มประเทศกำลังพัฒนา เพื่อประโยชน์ในการเจรจาทอรองกับประเทศพัฒนาแล้ว ในประเด็นสำคัญต่าง ๆ ภายใต้กรอบสหประชาชาติ โดยมีสำนักเลขาธิการตั้งอยู่ที่นครนิวยอร์ก และมีจุดประสานงานในเมืองต่าง ๆ ที่มีสำนักงานสหประชาชาติตั้งอยู่ ได้แก่ นครเจนีวา กรุงไนโรบี กรุงปารีส กรุงโรม กรุงเวียนนา นอกจากนี้ ยังมีกลุ่มย่อยภายใต้ชื่อ กลุ่ม ๒๔ (G-24) ซึ่งตั้งอยู่ในกรุงวอชิงตัน เพื่อประสานท่าทีสำหรับการประชุมร่วมระหว่างธนาคารโลก (World Bank) และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund – IMF)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่กระทรวงการต่างประเทศไม่ได้ตั้งงบประมาณรองรับการทำหน้าที่เป็นประธานกลุ่ม ๗๗ ไว้ในคำของบประมาณประจำปี ๒๕๕๙ ดังนั้น เพื่อให้ภารกิจของไทยในการเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ สมบูรณ์ และสมศักดิ์ศรี กระทรวงการต่างประเทศ จึงจำเป็นต้องจัดสรรบุคลากรและขอรับงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อสนับสนุนภารกิจดังกล่าว ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศ

/ ได้จัดทำ...

ได้จัดทำรายละเอียดคำขอของงบประมาณเพื่อขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้ดำเนินโครงการสนับสนุนการดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ของไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไทยมีความจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติการกิจต่างๆ ในฐานะประธานกลุ่ม ๗๗ ซึ่งมีวาระระหว่างเดือนมกราคม – ธันวาคม ๒๕๕๙ ทั้งในเรื่องบุคลากร การจัดหาสำนักงานชั่วคราว นครนิวยอร์ก ในช่วงการดำรงตำแหน่งประธานกลุ่มฯ การจัดจ้างเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการกิจสนับสนุนการเป็นประธานกลุ่มฯ ที่กระทรวงการต่างประเทศ และการเตรียมการจัดกิจกรรมต่างๆ ของกลุ่ม ๗๗ ในการนี้จึงขอความอนุเคราะห์เสนอเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สรุปสาระสำคัญของโครงการสนับสนุนการดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ของไทย

๔.๑ วัตถุประสงค์ (๑) เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของไทยในฐานะประธานกลุ่ม ๗๗ ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อยมีประสิทธิภาพ สมบูรณ์และสมศักดิ์ศรี ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างเกียรติภูมิและความเชื่อมั่นต่อประเทศ (๒) ปกป้องและส่งเสริมผลประโยชน์ด้านเศรษฐกิจและการพัฒนา (๓) ส่งเสริมหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อเป็นแนวทางเลือกสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน ให้เป็นที่ยอมรับมากยิ่งขึ้นในเวทีสหประชาชาติ (๔) เตรียมความพร้อมของไทยก่อนดำรงตำแหน่งสำคัญยิ่งขึ้นในเวทีระหว่างประเทศ และ (๕) เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจกับภาคส่วนต่างๆ ในประเทศเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานกลุ่มฯ

๔.๒ ระยะเวลาการดำเนินโครงการ คือ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ – มกราคม ๒๕๖๐

๔.๓ แผนงานและภารกิจ ในการดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ควบคู่ไปกับการปฏิบัติการกิจที่สำคัญ ในประเด็นที่กลุ่มให้ความสำคัญ ไทยจะผลักดันหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้เป็นที่ยอมรับมากขึ้นในเวทีระหว่างประเทศ ในฐานะหนึ่งในแนวปฏิบัติที่ดีที่สามารถช่วยให้ประเทศสมาชิกสหประชาชาติบรรลุเป้าหมายของวาระการพัฒนายั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ของสหประชาชาติได้ ซึ่งไทยจะดำเนินการข้างต้นผ่านกรอบแผนงานและกิจกรรม ดังนี้

๔.๓.๑ การเป็นเจ้าภาพและการเข้าร่วมประชุมและกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ ได้แก่

(๑) การประชุมที่ไทยเป็นเจ้าภาพ อาทิ (ก) เพื่อผลักดันเรื่องหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ไทยจะจัดการประชุม G77 Expert Meeting on Sufficiency Economy for Sustainable Development และการประชุม Thematic Meeting on Sufficiency Economy for Sustainable Development (ข) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือใต้-ใต้ ไทยจะจัดการประชุม High-level Panel of Eminent Personalities of the South การประชุม G77 Expert Meeting on ICT (Internet) และการประชุม Expert Meeting on Investment for Sustainable Development (ค) เพื่อส่งเสริมบทบาทไทยในเวทีพหุภาคีที่สำคัญ ไทยจะจัดการประชุม G77 Ministerial Preparatory for UNCTAD XIV (ง) การประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุม Preparatory Workshop for the Chairmanship of G77 พิธีส่งมอบตำแหน่งประธานกลุ่มฯ การประชุม Annual Meeting of the Chairmen/ Coordinators of G77 Chapters งานเลี้ยงรับรองสำหรับการประชุมประจำปีของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของกลุ่ม ๗๗ ครั้งที่ ๔๐ การประชุม Follow-up and Implementation of Doha South Summit Outcome และการประชุม Thirteenth session of the Intergovernmental Follow-up and Coordination Committee on South-South Cooperation (IFCC-XIII)

/ (๒) การประชุม...

(๒) การประชุมสำคัญภายใต้กรอบสหประชาชาติที่ไทยเข้าร่วม อาทิ การประชุม World Humanitarian Summit การประชุม South Summit ครั้งที่ ๓ การประชุม UNCTAD ครั้งที่ ๑๔ การประชุม Habitat III: United Nations Conference on Housing and Sustainable Urban Development การประชุม Annual Meeting of the Chairmen/Coordinators of G77 Chapters ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ การประชุม Thirteenth meeting of the Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity (COP13) การประชุม UNFCCC และการประชุมและกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ ซึ่งต้องเดินทางไปเข้าร่วม

๔.๓.๒ การส่งเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงานในช่วงที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ที่นครนิวยอร์ก ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๕ – มกราคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วยนักบริหารการทูตระดับต้น และนักการทูต ระดับปฏิบัติการ/ชำนาญการ ในจำนวนที่เหมาะสม

๔.๓.๓ การสนับสนุนการดำเนินงานของกลุ่ม ๗๗ ผ่านกองทุน Economic Cooperation among Developing Countries (ECDC) และกองทุน Perez-Guerrero Trust Fund for South-South Cooperation (PGTF) ในปี ๒๕๕๙

(๑) กองทุน ECDC จัดตั้งขึ้นโดยกลุ่ม ๗๗ เมื่อปี ๒๕๒๕ เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรมความร่วมมือทางเศรษฐกิจสำหรับประเทศกำลังพัฒนา ซึ่งรวมถึงค่าใช้จ่ายในการจัดทำเอกสาร และค่าใช้จ่ายของสำนักเลขาธิการบริหารกลุ่ม ๗๗ ที่นครนิวยอร์ก

(๒) กองทุน PGTF ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๒๖ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือใต้-ใต้ ภายในกลุ่ม ๗๗ ในรูปแบบของการให้เงินทุนสนับสนุนการทำโครงการของหน่วยงานภาครัฐ NGOs และองค์การระดับภูมิภาคและอนุภูมิภาคที่ตั้งอยู่ในประเทศสมาชิกกลุ่ม ๗๗ การประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของรัฐบาลไทย

๔.๓.๔ การจัดจ้างเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการกิจการเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ ของไทย โดยจะปฏิบัติหน้าที่ ที่กระทรวงการต่างประเทศ ตั้งแต่เดือนมกราคม – ธันวาคม ๒๕๕๙

๔.๔ งบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๒๐๑,๙๕๖,๐๐๐ บาท (สองร้อยหนึ่งล้านเก้าแสนห้าหมื่นหกพันบาทถ้วน) แบ่งออกเป็น

- ค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพและการเข้าร่วมประชุมและกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ รวมเป็นเงิน ๑๓๑,๒๒๓,๐๐๐ บาท

- ค่าใช้จ่ายด้านสถานที่สำหรับเจ้าหน้าที่ที่จะไปปฏิบัติงานในช่วงที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ณ นครนิวยอร์ก รวมเป็นเงิน ๑๓,๕๘๘,๐๐๐ บาท

- ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานของกลุ่ม ๗๗ ผ่านกองทุน ECDC และกองทุน PGTF ในปี ๒๕๕๙ รวมเป็นเงิน ๑๙,๑๒๕,๐๐๐ บาท

- ค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของรัฐบาลไทย จำนวน ๓๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท

- ค่าใช้จ่ายในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการกิจการเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ ของไทย ที่กระทรวงการต่างประเทศ จำนวน ๗๒๐,๐๐๐ บาท

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

การดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ของไทยจะเป็นการยกระดับบทบาทและสถานะของไทยในเวทีระหว่างประเทศ รวมทั้งเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นต่อประเทศไทย นอกจากนี้ ไทยสามารถใช้โอกาสและประสบการณ์นี้ในการเตรียมความพร้อมก่อนดำรงตำแหน่งสำคัญยิ่งขึ้นอื่น ๆ ในเวทีระหว่างประเทศ อาทิ สมาชิกไม่ถาวรของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (UNSC) และที่สำคัญคือ ไทยจะมีบทบาทนำและส่วนร่วมสำคัญในการกำหนด/ผลักดันวาระ กติกา บรรทัดฐานด้านเศรษฐกิจและการพัฒนา ระหว่างประเทศ ในเวทีสหประชาชาติในเรื่องที่ไทยให้ความสำคัญ โดยเฉพาะ การผลักดันหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อเป็นแนวทางเลือกสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน ให้เป็นที่ยอมรับมากยิ่งขึ้นในเวทีสหประชาชาติ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

วงเงินงบประมาณจำนวน ๒๐๑,๙๕๖,๐๐๐ บาท (สองร้อยหนึ่งล้านเก้าแสนห้าหมื่นหกพันบาทถ้วน) ขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้ดำเนินโครงการสนับสนุนการดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ของไทย

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติหลักการโครงการสนับสนุนการดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ของไทย ในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๒๐๑,๙๕๖,๐๐๐ บาท (สองร้อยหนึ่งล้านเก้าแสนห้าหมื่นหกพันบาทถ้วน) โดยอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

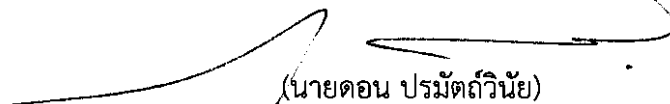
๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินโครงการสนับสนุนการดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ ของไทย ระยะเวลาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ – มกราคม ๒๕๖๐ งบประมาณทั้งสิ้น ๒๐๑,๙๕๖,๐๐๐ บาท (สองร้อยหนึ่งล้านเก้าแสนห้าหมื่นหกพันบาทถ้วน) โดยเบิกจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลางฯ และขอถัวเฉลี่ยทุกรายการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗