

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๕/๖๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 526
วันที่ 2 มี.ค. 2559 11.๐๐

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ
สำนักงานกิจการยุติธรรม
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๙
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

จดเข้าวาระ... 2 มี.ค. 2559

๑๒ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่๒....

อ้างถึง ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕ (ลร ๖)/๑๕๒๓๗

ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕ (ลร ๖)/๑๕๒๓๗

ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้ประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชนที่กระทรวงยุติธรรมเสนอมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้มอบหมายให้สำนักงานกิจการยุติธรรม ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาเสนอความเห็นในเรื่องมาตรการดังกล่าว

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติ ได้ยกร่างมาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน และได้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบหลักการบูรณาการเพื่อเสนอเป็นมติคณะรัฐมนตรี

๑.๒ คณะกรรมการเพื่อบูรณาการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ๙ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมการปกครอง กรุงเทพมหานคร สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กรมราชทัณฑ์และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นว่าการกำหนดมาตรการบูรณาการความร่วมมือในการดำเนินการมีลักษณะภารกิจที่ร่วมปฏิบัติ ต้องมีความชัดเจนว่าจะบูรณาการในเรื่องใด หน่วยที่กำหนดให้ร่วมดำเนินการมีหน้าที่อย่างไร และควรคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน กรณีที่อำนาจหน้าที่เดิมไม่สอดคล้องต้องมีการกำหนดเพิ่มเติมให้เป็นภารกิจที่มอบหมาย และให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ

๑๒. สารสำคัญ...

๒. สารสำคัญของมาตรการและการมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบ

๒.๑ มาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชนระดับหน่วยงาน เป็นแนวทางบูรณาการการทำงานของหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาชน ในภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการคืนผู้กระทำผิดสู่สังคม ซึ่งกลุ่มผู้กระทำผิดในชุมชนที่จะนำมาตรการบูรณาการนี้มาใช้ ได้แก่ กลุ่มผู้ถูกคุมความประพฤติที่ศาลสั่งคุมความประพฤติ ผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ผู้ได้รับการพักการลงโทษและลดวันต้องโทษจำคุก รวมถึงผู้พ้นภาระในการรายงานตัว พ้นโทษจำคุกและผู้ได้รับพระราชทานอภัยโทษปล่อยตัวโดยไม่มีเงื่อนไขในการรายงานตัว โดยกำหนดมาตรการ ภารกิจและหน่วยงานรับผิดชอบ ดังนี้

มาตรการ	ภารกิจ	มอบหมายหน่วยงาน
๑. มาตรการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดและแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด	๑.๑ การบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด โดยจะเน้นในเรื่องการตรวจรักษา สนับสนุนบุคลากรและอบรมให้ความรู้ด้านการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด	กระทรวงสาธารณสุขและกรุงเทพมหานคร มอบหมายหน่วยงานในพื้นที่ และกำหนดให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือศูนย์บริการสาธารณสุขกรุงเทพมหานครมีส่วนร่วมดูแลช่วยเหลือผู้กระทำผิดทุกกลุ่ม
	๑.๒ การจัดส่งข้อมูลเอกสารที่เกี่ยวข้องให้กรมคุมประพฤติ รวมถึงการสอดส่องดูแลผู้กระทำผิดในชุมชน	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และกรุงเทพมหานครมอบหมายหน่วยงานในพื้นที่
	๑.๓ การดำเนินการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย ให้คำปรึกษาแนะนำและให้ความช่วยเหลือด้านการศึกษาและการประกอบอาชีพ	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กรมราชทัณฑ์ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน มอบหมายหน่วยงานในพื้นที่

มาตรการ	ภารกิจ	มอบหมายหน่วยงาน
๒. มาตรการการดูแลช่วยเหลือ สร้างงานสร้างอาชีพ	๒.๑ การเตรียมความพร้อมก่อน ปล่อย ให้ความช่วยเหลือ สงเคราะห์ผู้กระทำผิดทุกกลุ่ม การดูแลด้านสวัสดิการสังคม และสังคมสงเคราะห์ที่จำเป็น เช่น การสนับสนุนด้านที่อยู่ อาศัยที่จำเป็น ๒.๒ การให้ความช่วยเหลือและ สงเคราะห์ด้านการศึกษาที่ จำเป็นและเหมาะสม	กระทรวงสาธารณสุข กระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน และกรุงเทพมหานคร มอบหมายหน่วยงานในพื้นที่ กระทรวงศึกษาธิการมอบหมาย หน่วยงานในพื้นที่
๓. มาตรการนำชุมชนเข้ามามีส่วน ร่วมในการดูแล แก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำ ผิด	๓.๑ การสนับสนุนให้ภาค ประชาชนที่อยู่ในความ รับผิดชอบมีส่วนร่วมในการ ดำเนินการตามมาตรการ ๓.๒ ขับเคลื่อนกลไกการ บูรณาการระดับพื้นที่	กระทรวงสาธารณสุข กระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน และกรุงเทพมหานครเป็น ผู้รับผิดชอบหลัก กรมการปกครอง และกรม ส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น มอบหมายให้หน่วยงานในพื้นที่

๒.๒ กลไกการขับเคลื่อนมาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล
ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน ได้แก่ กลไกการบริหารจัดการระบบบูรณาการระดับ
หน่วยงาน ดำเนินการผ่านคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ โดยเพิ่มผู้แทน
กรมคุมประพฤติ เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม และมอบหมายให้สำนักงานกิจการยุติธรรมจัดทำแผน
งบประมาณเชิงบูรณาการตามยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

๓. ความเห็น

๓.๑ มาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์
ผู้กระทำผิดในชุมชนที่กระทรวงยุติธรรมนำเสนอ เป็นการมอบหมายภารกิจให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
รับผิดชอบในการดำเนินงานแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชนร่วมกัน
ซึ่งเป็นภารกิจที่สอดคล้องตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานหรือเป็นภารกิจที่หน่วยงานได้มีการ
ดำเนินการอยู่แล้ว เพียงแต่เป็นการเพิ่มเติมภารกิจบางส่วนที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานโดยตรง
ซึ่งมาตรการดังกล่าวเป็นการสนับสนุนให้การดำเนินงานที่ต่างหน่วยต่างทำและไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน
ให้เกิดความชัดเจนและมีความเป็นเอกภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งสำนักงานกิจการยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบ
ตามข้อเสนอมาตรการดังกล่าว

๓.๒ อย่างไรก็ตามมาตรการที่นำเสนอเน้นในเรื่องการมอบหมายภารกิจให้หน่วยงานเป็นหลัก แต่ยังคงขาดความชัดเจนในแนวทางการบูรณาการการทำงานร่วมกัน ดังนั้นการกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ เป็นกลไกการบริหารจัดการระบบบูรณาการระดับหน่วยงาน จะเป็นกลไกสำคัญที่จะช่วยการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ทั้งนี้ควรมอบหมายให้คณะกรรมการฯ เป็นกลไกหลักในการผลักดันการดำเนินงาน การติดตามประเมินผล รวมทั้งการจัดทำแผนงบประมาณบูรณาการ ซึ่งแนวทางการพัฒนาระบบการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดและการช่วยเหลือดูแลผู้พ้นโทษได้ถูกกำหนดไว้ในแนวทางด้านการให้บริการประชาชนตามกรอบงบประมาณบูรณาการด้านการปฏิรูปกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรม ซึ่งถือเป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลและสอดคล้องตามยุทธศาสตร์แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

๓.๓ สำหรับประเด็นเรื่องการเพิ่มผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการและเลขานุการร่วมในคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาตินั้น เนื่องจากคณะกรรมการฯ เป็นกลไกระดับชาติ ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับกระทรวงโดยมีผู้แทนกระทรวงยุติธรรมร่วมเป็นกรรมการ นอกจากนี้ผู้แทนกรมคุมประพฤติ มีฐานะเป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการพัฒนาประสิทธิภาพระบบการให้บริการประชาชน ซึ่งอยู่ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติอยู่แล้ว หากมีการเพิ่มผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นเลขานุการร่วมเพียงหน่วยงานเดียวจะเกิดข้อคำถามจากหน่วยงานอื่นที่อยู่ในกลุ่มภารกิจด้านการบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำผิดในชุมชนเช่นเดียวกันได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต อัครวัตินาพร)

ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการฯ

สำนักงานกิจการยุติธรรม

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๖๙๒ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๙๓๕