

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๖๕๖



ว.ค. 400.4  
วันที่ 11 ม.ค. 59  
เวลา 18.30

|                             |
|-----------------------------|
| สำนักเลข วิชาการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 8439 พ.ว.ค.          |
| วันที่ 11 ม.ค. 2559         |
| เวลา 18.30                  |

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

จดเข้าวาระ..... 12 ส.ค. 2559

๑๑ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่อง ที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๗๑๙๗ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้เสนอเรื่อง โครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี (อบจ. นนทบุรี) (โครงการฯ) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการของโครงการฯ ตามข้อเสนอของ สศช. เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการในระยะเร่งด่วน ๖ เดือน ตามแผน Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย (Roadmap การจัดการขยะฯ) ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ และแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) ที่มีเป้าหมายให้มีกำลังการผลิตไฟฟ้าใหม่จากขยะ ๔๓๐ เมกะวัตต์ รวมทั้งเป็นโครงการในกิจการพัฒนาระบบจัดการมูลฝอยที่รัฐส่งเสริมให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน (Opt-in) ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ นอกจากนี้ โครงการฯ ยังช่วยลดภาระงบประมาณภาครัฐในการจัดหาพื้นที่ฝังกลบขยะมูลฝอยและพัฒนาสุขอนามัยและคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อม โดยมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑. จากประมาณการปริมาณขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดนนทบุรีและแผนการผลิตไฟฟ้าของโครงการฯ คาดว่า จะมีปริมาณขยะมูลฝอยส่วนเกินและส่วนที่ไม่ได้นำไปผลิตไฟฟ้าจากการหยุดเดินระบบตามกำหนดการ ตลอดจนการเกิดจากการดำเนินโครงการฯ จึงเห็นสมควรให้ อบจ. นนทบุรี มีการวางแผนการกำจัดขยะมูลฝอยส่วนที่เหลือและกากแฉะดังกล่าว รวมถึงควรมีแผนการจัดการขยะมูลฝอยของโครงการฯ กรณีที่โครงการฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่วางแผนไว้ด้วย

/๒. เห็นควรให้ ...

๒. เห็นควรให้ อบจ. นนทบุรี พิจารณานำอัตราค่ากำจัดขยะมูลฝอยเป็นปัจจัยในการพิจารณาข้อเสนอของเอกชนด้วย เพื่อเป็นการลดภาระทางการเงินของ อบจ. นนทบุรี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ส่งขยะมูลฝอยให้ อบจ. นนทบุรี จัดการ ทั้งนี้ หาก อบจ. นนทบุรี จำเป็นต้องจัดทำบันทึกข้อตกลงฉบับใหม่ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ควรมีระยะเวลาของบันทึกข้อตกลงที่เพียงพอต่อการดำเนินโครงการฯ และจะต้องเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๓. เพื่อให้เกิดการแข่งขันและทำให้โครงการฯ มีความเป็นไปได้ทางการเงินมากขึ้น ในการจัดหาเงินลงทุน เห็นควรพิจารณาเปิดโอกาสให้เอกชนผู้ยื่นข้อเสนอสามารถเสนอเทคโนโลยีอื่นที่มีความเหมาะสมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้ด้วย และหากเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ดำเนินโครงการฯ เสนอรายละเอียดของโครงการฯ อันเป็นเหตุให้ต้องปรับปรุงรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงาน EIA) เห็นควรกำหนดให้เอกชนเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการดังกล่าวร่วมกับ อบจ. นนทบุรี ในฐานะเจ้าของรายงาน EIA

๔. ด้วยโครงการฯ เป็นโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็ก (SPP) แต่ปัจจุบันอยู่ในช่วงการเปลี่ยนผ่านอัตราารับซื้อไฟฟ้าจากแบบ Adder เป็น Feed-in Tariff (FIT) และยังไม่มี การประกาศอัตรา FIT สำหรับโครงการ SPP จึงเห็นควรให้กระทรวงพลังงานเร่งพิจารณาประกาศอัตรา FIT สำหรับโครงการ SPP เพื่อให้เอกชนผู้ยื่นข้อเสนอสามารถประมาณการรายได้จากการผลิตไฟฟ้าซึ่งเป็นรายได้หลักของโครงการฯ ได้ใกล้เคียงความเป็นจริง ทั้งนี้ อบจ. นนทบุรี ได้ประมาณการรายได้จากการผลิตไฟฟ้าโดยใช้อัตรา FIT สำหรับโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมาก (VSPP) ที่มีกำลังผลิตติดตั้งมากกว่า ๓ เมกะวัตต์ ดังนั้น หากในภายหลังกระทรวงพลังงานประกาศกำหนดอัตราารับซื้อไฟฟ้าในแบบ FIT สำหรับโครงการ SPP และทำให้รายได้จากการผลิตไฟฟ้าลดลงมาก อาจจะส่งผลให้โครงการฯ ไม่มีความเป็นไปได้ทางการเงินหรือมีอัตราค่ากำจัดขยะมูลฝอยเพิ่มขึ้น

๕. สำหรับการโอนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน (Transfer) ของโครงการฯ ให้ อบจ. นนทบุรี เมื่อสัญญาสิ้นสุด เห็นควรให้มีการพิจารณาความเหมาะสมอีกครั้งในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน เนื่องจากทรัพย์สินหลักของโครงการฯ อาจเสื่อมสภาพหลังจากสัญญาสิ้นสุดและไม่คุ้มค่ากับการลงทุนซ่อมแซมให้สภาพกลับมาใช้ได้ดีเช่นเดิม ประกอบกับในอนาคตเมื่อสัญญาสิ้นสุด อาจมีเทคโนโลยีในการจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสมมากกว่า

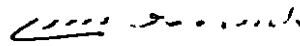
๖. เนื่องจาก อบจ. นนทบุรี ยังขาดบุคลากรที่มีความรู้เกี่ยวกับโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะมูลฝอย เห็นควรให้มีการพิจารณาจัดหาที่ปรึกษาที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านเทคนิคด้านการบริหารจัดการโครงการ และด้านการเงิน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ อบจ. นนทบุรี คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้สามารถคัดเลือกเอกชนและกำกับดูแลโครงการฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้

๗. เพื่อให้อัตราผลตอบแทนของโครงการฯ เพิ่มขึ้นและสามารถดึงดูดความสนใจของเอกชน เห็นควรให้ อบจ. นนทบุรี ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ ๒/๒๕๕๗ ประกาศ ณ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง นโยบายและหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนเกี่ยวกับการให้เอกชนที่จะได้รับการคัดเลือกได้รับสิทธิและประโยชน์ส่งเสริมการลงทุน และเห็นควรให้ อบจ. นนทบุรี ดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป

๘. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ สามารถกำจัดขยะมูลฝอยได้อย่างเหมาะสมเป็นไปในทางเดียวกัน และดำเนินการตาม Roadmap การจัดการขยะฯ ได้รวดเร็วยิ่งขึ้น เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวงมหาดไทยร่วมกันกำหนดมาตรฐานเทคโนโลยีที่เหมาะสมในการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมและสภาพพื้นที่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ศักดิ์ ดันตวิวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๒๑๘ โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : salinda\_k@sepo.go.th