

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๓



สกค 1/496.๖
11 มค ๕๖
15.4๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18495
รับที่ : ๕418/59
วันที่ : 11 ม.ค. 59 เวลา : 15:06

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการ GEF UNIDO Cleantech Programme for SMEs in Thailand

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๗๑๙๒

ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

๑ 2 ม.ค. 2559
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีโครงการ GEF UNIDO Cleantech Programme for SMEs in Thailand ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างเอกสารโครงการ GEF UNIDO Cleantech Programme for SMEs in Thailand จัดทำขึ้นระหว่างกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทยกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดและข้อกำหนดในการดำเนินโครงการ GEF UNIDO Cleantech Programme for SMEs ในประเทศไทย เพื่อส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมรวมทั้ง Startups ที่คิดค้นนวัตกรรมด้านเทคโนโลยีสะอาดของไทยให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระดับระหว่างประเทศ โดยมีการกำหนดหน้าที่ให้คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายต้องปฏิบัติ เช่น การสนับสนุนด้านการเงินที่จะนำไปใช้ในการดำเนินโครงการฯ เป็นจำนวนตามที่ได้มีการกำหนด และการกำหนดให้กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมของไทยดำเนินกิจกรรมและจัดทำรายงานความคืบหน้าโครงการ เป็นต้น แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างเอกสารโครงการฯ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างเอกสารโครงการฯ เป็นการกำหนดวิธีการดำเนินโครงการ และข้อปฏิบัติทางเทคนิค โดยไม่มีเนื้อหาเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา

หรือกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับคำแปลในหัวข้อ “บริบทของกฎหมาย” ในร่างเอกสารโครงการฯ ฉบับภาษาไทย ที่ยังไม่สอดคล้องกับฉบับภาษาอังกฤษ จึงขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมตรวจสอบความถูกต้องของคำแปลอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวณัฏฐ์กานต์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th