

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๑๑๐๓/๕๑๓



กรุงเทพมหานคร

๑๗๓ ถนนดินสอ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๖๗๐๖ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งให้กรุงเทพมหานครเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรุงเทพมหานครได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีข้อสังเกต ดังนี้

๑. การกำหนดบทบัญญัติการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยไว้ในร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดฯ หมวด ๓/๑ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานซึ่งมีหน้าที่ในการบริหารจัดการมูลฝอยในเขตราชการส่วนท้องถิ่น เป็นการกำหนดโครงสร้างในลักษณะเดียวกับพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งปัจจุบันการบังคับใช้กฎหมายการสาธารณสุขสามารถรองรับการดำเนินการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยของกรุงเทพมหานครและราชการส่วนท้องถิ่นต่างๆ ได้

๒. ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดฯ กำหนดให้มีการเพิ่มเติมเรื่องการจัดการมูลฝอยทั่วไปตั้งแต่กระบวนการเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอย โดยมีให้ใช้บังคับกับการจัดการมูลฝอยติดเชื้อ มูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ซึ่งแตกต่างจากเดิมที่กำหนดเฉพาะการควบคุมพฤติกรรมทั้งมูลฝอยของประชาชนในที่หรือทางสาธารณะ ในขณะที่พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการเก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอย (มูลฝอยทั่วไป มูลฝอยอันตรายจากชุมชน และมูลฝอยติดเชื้อ) ครอบคลุมกระบวนการเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอย ซึ่งปัจจุบันกรุงเทพมหานครได้ดำเนินการมาตรการทางกฎหมายในการจัดการมูลฝอยภายใต้กฎหมายการสาธารณสุข โดยมีการออกกฎหมายลำดับรอง ทั้งในส่วนขอข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครเรื่อง การควบคุมกิจการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย โดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครว่าด้วยการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ค่าธรรมเนียมการเก็บและขนสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ และข้อบังคับกรุงเทพมหานครว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดการมูลฝอยของอาคารสถานที่และสถานบริการการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๕ ดังนั้น การออกกฎหมายในลักษณะแยกส่วนการบริหารจัดการมูลฝอย จึงไม่ส่งเสริมการบูรณาการจัดการมูลฝอยอย่างเป็นระบบ เนื่องจากแหล่งกำเนิดมูลฝอยจากชุมชน ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อให้เกิดมูลฝอยหลายประเภท เช่น บ้านเรือนจะมีทั้งมูลฝอยทั่วไปและมูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชน ส่วนสถานบริการการสาธารณสุข

จะมี...

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่ 2182
วันที่ 10.11.2559 เวลา 10.15

จะมีมูลฝอยอันตราย มูลฝอยติดเชื้อ และมูลฝอยทั่วไปด้วย ประกอบกับโครงสร้างการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุขและร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ. กำหนดกรอบการบังคับใช้ในลักษณะเดียวกัน จึงอาจเป็นข้อจำกัดการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการมูลฝอยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการกำหนดทิศทางการบริหารจัดการมูลฝอยภายใต้กฎหมายการสาธารณสุขและร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ. โดยที่กฎหมายการสาธารณสุขกำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการสาธารณสุขมีปลัดกรุงเทพมหานครเป็นคณะกรรมการฯ ในขณะที่ร่างพ.ร.บ.รักษาความสะอาดฯ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหนึ่งในคณะกรรมการ กำกับกับการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่น โดยไม่มีผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็นการเฉพาะ และเนื่องจากกรุงเทพมหานครมีปริมาณมูลฝอยที่ต้องบริหารจัดการประมาณวันละ ๑๐,๐๐๐ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของปริมาณมูลฝอยทั้งประเทศ ประกอบกับมีลักษณะเฉพาะของสภาพปัญหาและวิธีการดำเนินการจัดการมูลฝอยที่แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ จึงเป็นข้อสังเกตต่อการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่น

๔. การกำหนดบทลงโทษในร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ไม่ได้ระบุบทลงโทษกรณีที่มีการฝ่าฝืนข้อกำหนดของท้องถิ่นซึ่งออกตามความในมาตรา ๓๔/๕ (๕) ที่เกี่ยวกับค่าธรรมเนียมในการให้บริการเก็บ ขน กำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย จึงขอให้พิจารณาบทลงโทษในการกรณีดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(ม.ร.ว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร)
ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

สำนักสิ่งแวดล้อม

กองจัดการขยะ ของเสียอันตรายและสิ่งปฏิกูล

โทร. ๐ ๒๒๔๖ ๐๖๘๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๘๘๕๗