

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๓/๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 145
วันที่ 5 ส.ก. 2559 10.40

๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๖๗๐๖
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๔๐๓
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมควบคุมมลพิษ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๓๐๒/๔๕๔๗
ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็น
ระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว
ขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. กรมควบคุมมลพิษได้ส่งร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการขยะแห่งชาติ พ.ศ.
มายังสำนักงานฯ เพื่อตรวจพิจารณาเป็นการล่วงหน้าก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

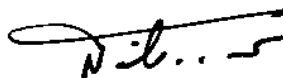
๒. ต่อมากระทรวงมหาดไทยได้เสนอแนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอย
ของประเทศ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเสนอให้เพิ่มเรื่องการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย
ไว้ในพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕
และสำนักงานฯ ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่า ขณะนี้กรมควบคุมมลพิษ
ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการขยะแห่งชาติ พ.ศ. มายังสำนักงานฯ เพื่อตรวจพิจารณา
เป็นการล่วงหน้าก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งหากต่อมากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมได้เสนอหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ
ร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว ก็ไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและ
ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ เพื่อเพิ่มในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาความเห็นของสำนักงานฯ และ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยให้กระทรวงมหาดไทย

ประชาสัมพันธ์และสร้างการรับรู้เกี่ยวกับแนวทาง/วิธีการในการกำจัดขยะมูลฝอยให้ประชาชนได้รับทราบ และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการขยะของประเทศในภาพรวมทั้งระบบ ซึ่งรวมถึงการกำหนดให้มีกลไกเพื่อบูรณาการการแก้ปัญหาขยะในภาพรวมให้เป็นเอกภาพ และการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยได้รับความเห็นของกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณา แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. ในครั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกำหนดให้เพิ่มหมวด ๓/๑ การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ไว้ในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการขยะแห่งชาติฯ ที่กรมควบคุมมลพิษส่งมาให้สำนักงานฯ พิจารณาล่วงหน้าแล้วพบว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยในพื้นที่ของตนโดยจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการในระดับจังหวัด และให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้มีอำนาจขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าว ขณะที่ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการขยะแห่งชาติฯ กำหนดให้มีการจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะแห่งชาติและแผนปฏิบัติการการบริหารจัดการขยะในระดับจังหวัด เพื่อบูรณาการแนวทางการบริหารจัดการขยะให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดมาตรฐานการจัดการขยะเพื่อเสริมการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการวางมาตรฐานการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้เป็นระบบ อันจะทำให้การบริหารจัดการขยะมูลฝอยมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากขณะนี้ กรมควบคุมมลพิษยังมิได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการขยะแห่งชาติฯ มายังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ ในขั้นนี้ สำนักงานฯ จึงเห็นว่า หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาในหลักการแล้วเห็นว่า สมควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดการขยะมูลฝอยไว้ในพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ โดยไม่จำเป็นต้องตรากฎหมายขึ้นใช้เป็นการเฉพาะ คณะรัฐมนตรีก็สามารถพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอได้ และสำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๕ ต่อ ๑๓๐๗ (นางอัญชลีฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th