

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๒๑/ ๕๙๕๖



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ ๑๔๘๒๖ ๓๓๗          |
| รับที่ 28 มิ.ย. ๒๕๕๘ 12๗  |

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕

ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการ  
เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอน  
ใบอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. ....  
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออก  
ใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็น  
สาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ  
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)  
รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)  
กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงต้องดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมาย

### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘  
ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติการประมง  
พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและ  
มีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ อาจจะพิจารณาดำเนินการ  
ตราเป็นพระราชกำหนดได้

/ ๒. เหตุผลความ...

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เนื่องจากความในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้ การขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในกฎกระทรวง และมาตรา ๑๗๕ แห่งพระราชกำหนดเดียวกัน บัญญัติให้ผู้ใดทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับ สัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับให้ยื่นคำขอรับ ใบอนุญาตตามพระราชกำหนดนี้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ จึงสมควรเสนอ ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการ เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. .... เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวออกมาใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็ว

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานได้ภายในระยะเวลา ที่กฎหมายกำหนด

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอน ใบอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. .... ตรารับขึ้นโดยอาศัย อำนาจตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดระเบียบ การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งในปัจจุบันมีเป็นจำนวนมาก และอาจ ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งผู้ใช้ประโยชน์ในแหล่งน้ำสาธารณะได้ จำเป็นต้องมีมาตรการดำเนินการ ในเรื่องดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติ ของแผ่นดิน ยื่นคำขอรับใบอนุญาตพร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในคำขอรับใบอนุญาตต่อพนักงาน เจ้าหน้าที ณ สำนักงานประมงพื้นที่กรุงเทพมหานคร กรณีจะทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในเขตกรุงเทพมหานคร หรือที่ว่าการอำเภอท้องที่ที่ผู้ยื่นคำขอประสงค์จะทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ กรณีจะทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ในจังหวัดอื่น (ข้อ ๒)

(๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบพื้นที่ที่จะขอรับอนุญาตภายในสามวัน โดยกำหนดจุดพิกัดในการอนุญาตให้ชัดเจนโดยทำเป็นแผนที่สังเขปประกอบการพิจารณาอนุญาต หากเห็นว่า ครบถ้วน ถูกต้อง ให้เสนอผู้มีอำนาจลงนามในใบอนุญาต พร้อมทั้งเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมตามอัตราที่ กำหนดในกฎหมาย (ข้อ ๓)

(๓) กำหนดให้ใบอนุญาตมีอายุสองปีนับแต่วันออกใบอนุญาต (ข้อ ๔)

(๔) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตเก็บใบอนุญาตไว้ในสถานที่ที่สามารถนำมาแสดงต่อพนักงาน เจ้าหน้าทีได้โดยสะดวก (ข้อ ๕)

(๕) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ (ข้อ ๖)

(๖) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะโอนใบอนุญาตยื่นคำขอโอนใบอนุญาต และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ออกใบอนุญาตฉบับใหม่ให้แก่ผู้รับโอนโดยให้มีอายุเท่ากับใบอนุญาตเดิมที่เหลืออยู่ และผู้รับโอนจะต้องเป็นบุพการี คู่สมรส หรือผู้สืบสันดานของผู้รับใบอนุญาต (ข้อ ๗)

/ (๗) กำหนดให้...

(๗) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตขอรับใบแทนเนื่องจากใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดเสียหายในสาระสำคัญยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาต (ข้อ ๘)

(๘) กำหนดให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอรับโอนใบอนุญาต หรือคำขอใบแทนใบอนุญาต ณ สถานที่เดียวกับการยื่นคำขอรับใบอนุญาต (ข้อ ๙)

(๙) กำหนดให้คำขอรับใบอนุญาต ใบอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอรับโอนใบอนุญาต คำขอรับใบแทนใบอนุญาต และใบแทนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ข้อ ๑๐)

#### **๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. .... มีหลักการสำคัญในการจัดการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ และช่วยป้องกันมิให้กิจกรรมดังกล่าวส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม จึงเห็นสมควรเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

E-mail: law.fisheries@gmail.com