

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๒๑/๕๗๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2487 4
วันที่ 28 ธ.ค. 2558

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงโดยใช้เรือประมง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงโดยใช้เรือประมง พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงโดยใช้เรือประมง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงต้องดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมาย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาก็อาจพิจารณาดำเนินการตราเป็นพระราชกำหนดได้

/ ๒. เหตุผลความ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากความในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้ การขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงโดยไม่ใช่ เรือประมง เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงสมควรเสนอร่างกฎกระทรวง การขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงโดยไม่ใช่ เรือประมง พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ออกมาใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานได้ภายในระยะเวลา ที่กำหนด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอน ใบอนุญาตทำการประมงโดยไม่ใช่เรือประมง พ.ศ. ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราช กำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการทำการประมงด้วยเครื่องมือทำการประมงประเภท ที่ไม่ใช่เรือประมง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะทำการประมงโดยไม่ใช่เรือประมง แต่ใช้เครื่องมือตามประเภท และขนาดที่อธิบดีกำหนด ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุ ไว้ในคำขอรับใบอนุญาต ณ สำนักงานประมงพื้นที่กรุงเทพมหานคร กรณีแหล่งทำการประมงอยู่ในเขต กรุงเทพมหานคร หรือที่ว่าการอำเภอท้องที่ที่เป็นแหล่งทำการประมง กรณีแหล่งทำการประมงอยู่ในจังหวัดอื่น (ข้อ ๒)

(๒) กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องสามารถทำการประมงได้ตามกฎหมายว่าด้วยสิทธิการ ประมงในเขตการประมงไทย (ข้อ ๓)

(๓) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารหลักฐาน เครื่องมือ ทำการประมงให้ตรงกับที่ระบุในคำขอ ในกรณีที่ เป็นเครื่องมือทำการประมงที่ต้องใช้วิธีลงหลัก ปัก ผูก ชิง รั้ง ถ่วง หรือวิธีอื่นใดอันทำให้เครื่องมือนั้นอยู่กับที่ในเวลาทำการประมง ให้ตรวจสอบพื้นที่และกำหนดจุดปักให้ตั้ง เครื่องมือ นั้น (ข้อ ๔)

(๔) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาต่อผู้มีอำนาจอนุญาต ลงนามในใบอนุญาต และให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมและอากรตามอัตราที่กำหนดโดยกฎหมาย และกำหนดให้ ใบอนุญาตมีอายุสองปีนับตั้งแต่วันที่ออกใบอนุญาต (ข้อ ๖)

(๕) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตขอต่ออายุใบอนุญาตภายในเก้าสิบวันก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ โดยให้สามารถทำการประมงต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งการไม่อนุญาต (ข้อ ๗)

(๖) กำหนดให้ผู้ประสงค์รับโอนใบอนุญาตยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ การอนุญาตให้พนักงานเจ้าหน้าที่จัดแจ้งการโอนไว้ในใบอนุญาต (ข้อ ๘)

(๗) กำหนดให้กรณีที่ใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดเสียหายในสาระสำคัญ ให้ผู้รับ ใบอนุญาตยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ (ข้อ ๙)

(๘) กำหนดให้อายุของใบแทนใบอนุญาตและใบอนุญาตที่รับโอน มีอายุเท่าอายุของใบอนุญาต เดิมที่เหลืออยู่ (ข้อ ๑๑)

/ (๙) กำหนดให้...

(๙) กำหนดให้คำขอรับใบอนุญาต ใบอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอรับโอนใบอนุญาต คำขอใบรับแทนใบอนุญาต และใบแทนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ข้อ ๑๒)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงโดยไม่ใช่เรือประมง พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการควบคุมการทำประมงโดยไม่ใช่เรือประมง เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว จึงเห็นสมควรเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาทักุลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

E-mail: law.fisheries@gmail.com