

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔ / ๒๕๖๕



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลามาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้น
การลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๖๓๑ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชน
ผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ประกอบด้วย มาตรการ
ส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนระดับหมู่บ้าน มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และมาตรการ
กระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลามาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของ
ประชาชนระดับหมู่บ้านและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ เพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติ
ตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
(สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบมาตรการส่งเสริม
ความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของมาตรการทั่วประเทศ
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

(๑) เห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ในระดับหมู่บ้าน
ผ่านการให้สินเชื่อกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง (กองทุนหมู่บ้านฯ) ที่ได้รับการจัดชั้นเป็นกองทุนระดับ A
และ B กองทุนละไม่เกิน ๑ ล้านบาท วงเงินรวม ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท (ธนาคารออมสิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท
และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท)

/(๒) เห็นชอบ...

(๒) เห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล โดยจัดสรรงบประมาณ ให้ในระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินมาตรการ เป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ/หรือ ๒๕๕๙ และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบ

(๓) เห็นชอบมาตรการส่งเสริมการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ โดยให้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ยกเว้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จัดทำแผนการดำเนินรายการที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายลงทุนที่มีความสำคัญและจำเป็นต่อการเพิ่มประสิทธิภาพ การปฏิบัติงานของหน่วยงาน วงเงินในการดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง รายการละไม่เกิน ๑ ล้านบาท วงเงินรวม ไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้สำนักงบประมาณ จัดสรรงบประมาณ

ทั้งนี้ การดำเนินมาตรการข้างต้นให้เบิกจ่ายแล้วเสร็จภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ทบทุนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่องมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้น การลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศเกี่ยวกับกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินมาตรการส่งเสริม ความเป็นอยู่ระดับตำบล โดยอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพิ่มเติม จำนวน ๑,๘๓๐ ล้านบาท เพื่อให้ครอบคลุมโครงการ ตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน และการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตามมาตรการสำคัญเร่งด่วน ทำให้ กรอบวงเงินตามมาตรการดังกล่าวมีวงเงินรวมไม่เกิน ๓๙,๗๔๓.๗๘ ล้านบาท

๑.๓ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ อนุมัติให้ขยายระยะเวลา การเบิกจ่ายงบประมาณเกี่ยวกับการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลให้แล้วเสร็จ จากภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ และเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณออกไปอีกครั้งจากภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ เป็นวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบมาตรการส่งเสริม ความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของมาตรการทั่วประเทศ นั้น จากการดำเนินมาตรการดังกล่าวมาช่วงเวลาหนึ่ง แม้จะมีความคืบหน้าในการเบิกจ่ายงบประมาณ แต่ยังมีอุปสรรค ในการดำเนินงานทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด กระทรวงการคลังจึงขอเสนอเรื่อง ขอยขยายระยะเวลามาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนระดับหมู่บ้านและมาตรการกระตุ้นการลงทุน ขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ ขอบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖)

๓. สารสำคัญ

การขอขยายระยะเวลามาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนระดับหมู่บ้านและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ มีรายละเอียดดังนี้

๓.๑ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน

๓.๑.๑ ผลการดำเนินงาน

ณ วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ กองทุนหมู่บ้านฯ ได้รับสินเชื่อแล้วจำนวน ๔๗,๒๖๔ แห่ง วงเงินสินเชื่ออนุมัติจำนวน ๔๖,๖๑๐ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๗ ของวงเงินมาตรการ) มีวงเงินคงเหลือประมาณ ๑๓,๓๙๐ ล้านบาท

๓.๑.๒ ปัญหาและอุปสรรค

การดำเนินมาตรการปัจจุบันไม่สามารถจัดสรรวงเงินสินเชื่อได้เต็มวงเงินที่กำหนดไว้ เนื่องจากกองทุนหมู่บ้านฯ ระดับ A หรือ B บางส่วนมีผลการดำเนินงานที่ต้องปรับปรุงแก้ไขหรือไม่มีการเคลื่อนไหวทางบัญชีเป็นเวลานาน ส่งผลให้ไม่สามารถรับการสนับสนุนสินเชื่อจากธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. ได้ ในขณะเดียวกันกองทุนหมู่บ้านฯ ระดับ C หรือ D บางส่วนมีการพัฒนาศักยภาพและต้องการเข้าร่วมมาตรการ ซึ่งปัจจุบันสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทบ.) อยู่ระหว่างดำเนินการประเมินศักยภาพการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านฯ ระดับ C หรือ D ดังกล่าว โดยจะได้รับการยกย่องระดับเป็นกองทุนหมู่บ้านฯ ระดับ A หรือ B และ สทบ. คาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลา ๒ – ๓ เดือน ซึ่งเกินกว่ากำหนดระยะเวลายื่นคำขอกู้ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๓.๒ มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

๓.๒.๑ ผลการดำเนินงาน

ณ วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ มีการเบิกจ่ายตามมาตรการฯ แล้วทั้งสิ้น ๑๐,๒๓๒.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๕.๗ และยังไม่ได้มีการเบิกจ่ายจำนวน ๒๙,๕๓๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๔.๓ ในจำนวนนี้มีการทำสัญญาแล้วจำนวน ๑๒,๗๗๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๒.๑ คงเหลือที่ยังไม่ได้ดำเนินการจำนวน ๑๖,๗๖๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๒.๒

๓.๒.๒ ปัญหาและอุปสรรค

ภายใต้การเบิกจ่ายตามมาตรการฯ พบว่า มีอุปสรรคในการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) ระยะเวลาในการดำเนินงาน

โครงการที่ได้รับอนุมัติต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินการที่ต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร ประกอบกับการดำเนินงานตามโครงการมีเทคนิคขั้นตอนทางการก่อสร้างหรือการตรวจสอบพัสดุทำให้ต้องใช้ระยะเวลา

(๒) บุคลากรผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานมีจำนวนจำกัด

เนื่องจากส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล และมาตรการเร่งด่วนต่าง ๆ ในช่วงเวลาเดียวกัน ทำให้จำนวนบุคลากรที่มีไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานเร่งด่วนข้างต้น เช่น กรมทรัพยากรน้ำบาดาลที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งในระยะเร่งด่วน พร้อมกับการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมการลงทุนขนาดเล็กและการเบิกจ่ายงบประมาณตามปกติฯ

๔. แนวทางการแก้ไข

๔.๑ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน

เพื่อเปิดโอกาสให้กองทุนหมู่บ้านฯ ซึ่งเคยได้รับการจัดชั้นเป็นกองทุนหมู่บ้านฯ ระดับ C หรือ D แต่มีการพัฒนาศักยภาพและผ่านการประเมินศักยภาพใหม่จาก สทบ. เป็นกองทุนหมู่บ้านฯ ระดับ A หรือ B ให้สามารถเข้าร่วมมาตรการได้ โดยไม่เปลี่ยนแปลงเงื่อนไขด้านคุณสมบัติของกองทุนหมู่บ้านฯ ของมาตรการ กระทรวงการคลังเห็นสมควรขยายระยะเวลาในการดำเนินมาตรการดังกล่าว โดยให้กองทุนหมู่บ้านฯ ยื่นคำขอกู้ และทำนิติกรรมสัญญาให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ หรือภายในกรอบวงเงินที่กำหนด ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท (ธนาคารออมสิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท) แล้วแต่อย่างใดอย่างหนึ่งถึงกำหนดก่อน

๔.๒ มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

เพื่อให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจกระจายออกไปทั้งในส่วนกลางและต่างจังหวัด และกระตุ้นให้เกิดการจ้างและส่งเสริมให้มีการลงทุน กระทรวงการคลังเห็นสมควรขยายระยะเวลาในการดำเนินมาตรการดังกล่าวออกไปให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้ส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จ

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้านและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ของรัฐบาล เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาในการดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน โดยให้กองทุนหมู่บ้านฯ ยื่นคำขอกู้และทำนิติกรรมสัญญาให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ หรือภายในกรอบวงเงินที่กำหนด ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท (ธนาคารออมสิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท) แล้วแต่อย่างใดอย่างหนึ่งถึงกำหนดก่อน

๕.๒ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศให้แล้วเสร็จจากภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็น ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ อนุมัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ดันติวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๗๘๕