

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๑๐๐/ ๒๕๖๗๗



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับโครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรสตึงบตและถนนเชื่อมโยง
ไปยังถนนหมายเลข ๕ ราชอาณาจักรกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการศึกษางานศึกษาความเป็นไปได้และออกแบบรายละเอียดสำหรับโครงการพัฒนา
จุดผ่านแดนถาวรสตึงบตและถนนเชื่อมโยงไปยังถนนหมายเลข ๕ ราชอาณาจักรกัมพูชา
๓. สำเนาหนังสือ กระทรวงการคลัง ราชอาณาจักรกัมพูชา ที่ ๖๘๐๑ MEF/GDB
ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘
๔. Minutes of Discussion ระหว่าง สปป. และกระทรวงเศรษฐกิจและการคลัง กัมพูชา
๕. สำเนาหนังสือ ลับ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๕๖๓
ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๖. สำเนาหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๕๕๕
ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘
๗. แผนที่และ Lay-out โครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรสตึงบตและถนนเชื่อมโยงไปยัง
ถนนหมายเลข ๕ ราชอาณาจักรกัมพูชา

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
(องค์การมหาชน) (สพพ.) ขอเสนอเรื่องการให้ความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับโครงการพัฒนา
จุดผ่านแดนถาวรสตึงบตและถนนเชื่อมโยงไปยังถนนหมายเลข ๕ ราชอาณาจักรกัมพูชา มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือ
ที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ นายกรัฐมนตรีไทยและนายกรัฐมนตรีกัมพูชา ได้หารือทวิภาคีระหว่างการประชุม US-ASEAN Business Forum เมื่อวันที่ ๓๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเสียมราฐ ประเทศกัมพูชา
โดยฝ่ายกัมพูชาได้ขอรับความช่วยเหลือจากรัฐบาลไทย เรื่อง การพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรสตึงบตและถนน
/เชื่อมโยง...

เชื่อมโยงไปยังถนนหมายเลข ๕ ของกัมพูชา และขอให้ไทยสนับสนุนค่าก่อสร้างสะพานข้ามคลองพรมโหด บริเวณจุดผ่านแดนแห่งใหม่ (บ้านหนองเอี่ยน-สตึงบท) โดยนายกรัฐมนตรีไทยได้แจ้งว่า รัฐบาลไทยพร้อมให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาจุดผ่านแดนและถนนเชื่อมโยงดังกล่าว ต่อมา นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ สพพ. พิจารณาดำเนินการให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาด่านและถนนเชื่อมโยง และให้กรมทางหลวงพิจารณาการให้ความช่วยเหลือในการก่อสร้างสะพานฯ แก่กัมพูชาตามที่กล่าว

๑.๑.๒ ในการนี้ สพพ. ได้ตกลงให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่กัมพูชาในรูปแบบเงินให้เปล่า (Grant) โดยได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้และจัดทำแบบรายละเอียดของงานก่อสร้างโครงการดังกล่าว เพื่อจัดเตรียมความพร้อมของโครงการเป็นลำดับแรก และได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งปรากฏว่าโครงการดังกล่าวมีความคุ้มค่าด้านเศรษฐศาสตร์และมีความเหมาะสมที่จะดำเนินโครงการต่อไป โดยมีวงเงินรวมตามผลการศึกษา จำนวน ๑,๘๒๑,๓๔๑,๖๒๘ บาท รายละเอียดสรุปผลการศึกษาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๑.๓ ต่อมา กระทรวงการคลัง ราชอาณาจักรกัมพูชา ได้มีหนังสือเลขที่ ๖๘๐๑ MEF/GDB ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจาก สพพ. วงเงินรวม ๑,๘๒๒ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรสตึงบทและถนนเชื่อมโยงไปยังถนนหมายเลข ๕ ราชอาณาจักรกัมพูชา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๑.๔ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ คณะผู้แทน สพพ. ได้เดินทางไปเจรจา รายละเอียดร่างสัญญาการให้ความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับโครงการดังกล่าวตามมติ คพพ. โดย สพพ. ได้เสนอเงื่อนไขทางการเงินในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๐ ต่อปี อายุสัญญา ๒๐ ปี รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๕ ปี และได้แจ้งถึงแนวโน้มที่ไทยจะให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กัมพูชาสำหรับงานก่อสร้างสะพานข้ามคลองพรมโหด (กั้นพรมแดนไทย - กัมพูชา) ในรูปแบบเงินให้เปล่า อย่างไรก็ตาม กัมพูชาได้ขอให้ สพพ. พิจารณาเงื่อนไขทางการเงินในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๕ ต่อปี อายุสัญญา ๓๐ ปี รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๑๐ ปี ตามเงื่อนไขเงินกู้เดิมที่เคยให้ความช่วยเหลือแก่กัมพูชาสำหรับโครงการต่างๆ ในอดีต

ในการนี้ สพพ. ได้เสนอเงื่อนไขทางการเงินที่มีความผ่อนปรนมากขึ้น คือ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๐ ต่อปี อายุสัญญา ๒๕ ปี รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๗ ปี และขอให้กัมพูชานำเรื่องดังกล่าวเสนอผู้บริหารระดับสูงกัมพูชาเพื่อพิจารณา อย่างไรก็ตาม ฝ่ายกัมพูชาไม่ตอบรับข้อเสนอดังกล่าวและขอให้ สพพ. พิจารณาเงื่อนไขทางการเงินที่อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๕ ต่อปี อายุสัญญา ๒๕ ปี รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๗ ปี โดยขอให้ สพพ. นำเรื่องดังกล่าวเสนอผู้บริหารระดับสูงของไทยเพื่อพิจารณาเช่นเดียวกัน ในการนี้ ทั้งสองฝ่ายได้ลงนามร่วมกันใน Minutes of Discussion สรุปประเด็นสำคัญในการประชุมอย่างเป็นลายลักษณ์อักษร (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๑.๕ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ผู้อำนวยการ สพพ. ได้เข้าร่วมการประชุมระหว่าง ไทย - กัมพูชา เพื่อหารือแนวทางการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรบ้านหนองเอี่ยน - สตึงบท และจุดผ่านแดนถาวรบ้านป่าไร่ - โอเนียง โดยที่ประชุมฯ ได้หารือร่วมกันในประเด็นเกี่ยวกับผู้รับผิดชอบงานก่อสร้างสะพานข้ามคลองพรมโหดและเงื่อนไขทางการเงินสำหรับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กัมพูชาสำหรับโครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรสตึงบทฯ โดยฝ่ายไทย (กระทรวงคมนาคม) ได้เสนอเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายงานก่อสร้างสะพานฯ ฝ่ายกัมพูชา วงเงินประมาณ ๑๗๐ ล้านบาทในรูปแบบเงินให้เปล่าแก่กัมพูชา โดยมีเงื่อนไขให้กัมพูชาต้องยอมรับข้อเสนอเงื่อนไขเงินกู้สำหรับโครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรสตึงบทฯ ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๐ ต่อปี อายุสัญญา ๒๐ ปี รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๕ ปี

ในการนี้ ฝ่ายกัมพูชาพร้อมที่จะกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๐๐ ต่อปี และขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาเงื่อนไขอายุสัญญา ๒๕ ปี รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๑๐ ปี รวมถึงให้ Grant แก่กัมพูชาสำหรับงานก่อสร้างสะพานด้วย ดังนั้น เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินต่อไปได้อย่างรวดเร็วตามนโยบายของรัฐบาลทั้งสองประเทศ ที่ประชุมฯ จึงได้ข้อสรุปร่วมกันว่า ฝ่ายไทยจะให้ความช่วยเหลืองานก่อสร้างสะพานฯ ฝ่ายกัมพูชา

/ในรูปแบบ....

ในรูปแบบเงินให้เปล่า และให้ความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับโครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรสตึงบตา เป็นเงินกู้เต็มจำนวน วงเงินรวม ๙๒๘,๑๑๐,๖๘๑ บาท โดยมีอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๐๐ ต่อปี อายุสัญญา ๒๕ ปี รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๑๐ ปี

อย่างไรก็ตาม ในการประชุมคณะรัฐมนตรีร่วมไทย-กัมพูชา ในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีทั้งสองประเทศเห็นพ้องที่จะเร่งรัดการเปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านหนองเอี่ยน - สตึงบตา ฝ่ายไทยจะให้เงินกู้ ๙๒๘ ล้านบาทในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๕ และจะให้เปล่าการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนมูลค่า ๑๗๐ ล้านบาท ตามเงื่อนไขที่ฝ่ายกัมพูชาขอรับการสนับสนุน โดยฝ่ายไทยจะนำเรื่องนี้เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้พัฒนาบริเวณจุดผ่านแดนถาวรบ้านหนองเอี่ยน - สตึงบตา เป็นลำดับแรกก่อน และให้ดำเนินการในส่วนของการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรบ้านป่าไร่ - โอเนียง ในระยะที่ ๒ ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อใช้ดำเนินโครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรบ้านหนองเอี่ยน - สตึงบตา ตามความจำเป็นเหมาะสม ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเพิ่มเติมตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ให้จุดผ่านแดนบ้านหนองเอี่ยนเน้นการขนส่งสินค้าทางรถ พื้นที่บ้านคลองลึกเน้นการพัฒนาด้านการท่องเที่ยว และการคมนาคมโดยเฉพาะรถไฟ และพื้นที่บ้านป่าไร่ให้เน้นการพัฒนาด้านการค้าขายและท่องเที่ยว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖

๒. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๒.๑ ขอบเขตการดำเนินงาน

คณะกรรมการบริหารสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (คพพ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และมีมติปรับลดขอบเขตของโครงการตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยได้พิจารณาเฉพาะปริมาณงานที่มีความจำเป็นและจะทำให้จุดผ่านแดนถาวรสตึงบตาสามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยภายหลังจากการพิจารณาตามที่กล่าว จะทำให้งบประมาณใช้จ่ายโครงการคงเหลือ จำนวน ๙๒๘,๑๑๐,๖๘๑ บาท โดยมีขอบเขตการดำเนินงาน (Scope of Works) ประกอบด้วย

(๑) อาคารที่ทำการจุดผ่านแดนถาวร

- อาคารสำนักงานสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ช่องตรวจสินค้าขาออก จำนวน ๓ ช่อง และช่องตรวจสินค้าขาเข้า จำนวน ๔ ช่อง
- อาคารพื้นที่ควบคุมร่วม (Common Control Area: CCA) ตามมาตรฐานของ World Custom Organization
- อาคารตรวจสินค้าทางกายภาพ

(๒) ที่พักเจ้าหน้าที่ เป็นอาคาร ๒ ชั้น จำนวน ๑ หลัง

(๓) สถานีขนถ่ายสินค้าและลานกองเก็บ จำนวน ๑ หลัง

(๔) ถนนภายในโครงการที่จำเป็นและถนนเชื่อมไปยังถนนหมายเลข ๕

(๕) จุดตัดทางรถไฟระดับดิน (At Grade Level Crossing)

(๖) งานปรับปรุงถนนเดิมในโครงการ

(๗) งานปรับปรุงระบบระบายน้ำ เพื่อป้องกันปัญหาน้ำท่วมในอนาคต

(แผนที่และ Lay-out โครงการที่กล่าวมียรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๒.๒ ระยะเวลาก่อสร้าง: ประมาณ ๓๐ เดือน

๒.๓ ค่าใช้จ่ายโครงการ

โครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรสตึงบทยและถนนเชื่อมโยงไปยังถนนหมายเลข ๕
กัมพูชา มีค่าใช้จ่ายทั้งสิ้นประมาณ ๙๒๘.๑๑ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) ค่างานโยธา	๘๔๘,๔๐๐,๐๐๐ บาท
(๒) ค่าวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง	๒๕,๔๕๒,๐๐๐ บาท
(๓) ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด	๔๓,๖๙๒,๖๐๐ บาท
(๔) ค่าบริหารจัดการของกัมพูชา	๙,๑๗๖,๐๐๐ บาท
(๕) ค่าธรรมเนียมบริหารของ สพพ. (ร้อยละ ๐.๑๕)	๑,๓๙๐,๐๘๑ บาท
รวมทั้งสิ้น	๙๒๘,๑๑๐,๖๘๑ บาท

๒.๔ คพพ. ได้ประชุม คพพ. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาเงื่อนไขทางการเงินที่ฝ่ายกัมพูชาเสนออีกครั้ง โดย คพพ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินโครงการดังกล่าวประเทศไทยจะเป็นฝ่ายได้ประโยชน์ เนื่องจากประเทศไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้าจากปริมาณการค้าระหว่างสองประเทศในบริเวณที่กล่าว ดังนั้น การมีจุดผ่านแดนถาวรที่สามารถให้บริการการขนส่งสินค้าที่คาดว่าจะมีมูลค่าสูงขึ้นและประเทศไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้าทุกปีจะทำให้เศรษฐกิจของประเทศไทยขยายตัวจากการค้าขายกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ คพพ. จึงเห็นชอบเงื่อนไขทางการเงินตามที่ฝ่ายกัมพูชาเสนอ คือ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๕ ต่อปี และมีอายุสัญญา ๒๕ ปี (รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๗ ปี) และให้ สพพ. นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กัมพูชาเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการที่กล่าวต่อไป

๓. รูปแบบวิธีการให้ความช่วยเหลือและเงื่อนไขทางการเงิน

๓.๑ รูปแบบและวิธีการให้ความช่วยเหลือ

สพพ. พิจารณาแล้ว เห็นควรกำหนดรูปแบบการให้ความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับโครงการดังกล่าว ในรูปแบบเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน (Soft Loan) ทั้งจำนวน โดย สพพ. จะกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินภายในประเทศ เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวและในกรณีที่ สพพ. ไม่สามารถจัดหาแหล่งเงินทุนในอัตราที่เหมาะสมได้ขอให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยขอให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยให้ สพพ. เป็นรายปี โดยหากรวมภาระดอกเบี้ยตลอดโครงการจะเป็นจำนวนประมาณ ๓๓๐ ล้านบาท และในกรณีที่ประเทศกัมพูชาผิมนัดชำระหนี้ ขอให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณให้ สพพ. เพื่อชำระคืนให้แก่แหล่งเงินทุนไปก่อน และเมื่อ สพพ. เรียกเก็บหนี้จากกัมพูชาได้จะได้นำเงินดังกล่าวส่งคืนคลังต่อไป

๓.๒ เงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน

๓.๒.๑ วงเงินให้ความช่วยเหลือ ๙๒๘,๑๑๐,๖๘๑ บาท

๓.๒.๒ หมวดค่าใช้จ่าย ประกอบด้วย

๑) ค่างานโยธา	๘๔๘,๔๐๐,๐๐๐ บาท
๒) ค่าวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง	๒๕,๔๕๒,๐๐๐ บาท
๓) ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด	๔๓,๖๙๒,๖๐๐ บาท
๔) ค่าบริหารจัดการของกัมพูชา	๙,๑๗๖,๐๐๐ บาท
๕) ค่าธรรมเนียมบริหารของ สพพ. (ร้อยละ ๐.๑๕)	๑,๓๙๐,๐๘๑ บาท

๓.๒.๓ เงื่อนไขทางการเงิน

๑) อัตราดอกเบี้ย	ร้อยละ ๑.๕ ต่อปี
๒) อายุสัญญา	๒๕ ปี (รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๗ ปี)

๓.๒.๔ เงื่อนไขอื่นๆ

๑) ใช้สินค้าและบริการจากประเทศไทย	ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าสัญญา
๒) ผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษา	นิติบุคคลสัญชาติไทย
๓) กฎหมายที่ใช้บังคับ	กฎหมายไทย

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณา

กระทรวงการคลัง ขอเรียนความเห็น ดังนี้

๔.๑ โครงการดังกล่าวจะช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ ลดต้นทุนและเพิ่มศักยภาพในการขนส่งสินค้า เนื่องจากปัญหาความแออัดของการขนส่งสินค้าทางรถที่ด่านชายแดนบ้านคลองลึก - ปอยเปต โดยการย้ายกิจกรรมดังกล่าวจากด่านปอยเปตมายังด่านสตึงบหจะช่วยลดความแออัดของการจราจรและการขนส่งสินค้าบริเวณด่านบ้านคลองลึก-ปอยเปต และทำให้การขนส่งสินค้าข้ามแดนสามารถดำเนินการได้รวดเร็วขึ้น โดยการขนส่งสินค้าที่จุดผ่านแดนสตึงบหจะใช้ระยะเวลาในการผ่านแดนประมาณ ๓๐ นาทีต่อคัน เปรียบเทียบกับการขนส่งสินค้าที่จุดผ่านแดนปอยเปตที่ต้องใช้เวลาประมาณ ๒-๓ ชั่วโมง

๔.๒ จากภาพรวมการค้าชายแดนไทย-กัมพูชา บริเวณจุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก-ปอยเปต พบว่า ในปี ๒๕๕๗ มีมูลค่าการค้าจำนวน ๗๒,๖๐๐ ล้านบาท ในจำนวนนี้ ประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกคิดเป็นจำนวน ๕๙,๕๐๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๑.๙๗ ส่งผลให้ประเทศไทยเป็นฝ่ายได้เปรียบดุลการค้า ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือกัมพูชาเพื่อพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรดังกล่าวจะช่วยรองรับการขยายตัวทางการค้า การค้าระหว่างไทย-กัมพูชาที่คาดว่าจะเพิ่มสูงขึ้นถึง ๑๘๗,๔๘๘ ล้านบาท ในปี ๒๕๗๙ และประเทศไทยมีแนวโน้มที่จะได้เปรียบดุลการค้ามากขึ้นทุกปี โดยมีประมาณการอัตราการเจริญเติบโตของมูลค่าการค้าชายแดนในช่วงปี ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ ร้อยละ ๒๖.๗๖ หรือคิดเป็นมูลค่าการค้าเฉลี่ย ๑๓๙,๙๑๐ ล้านบาทต่อปี

๔.๓ การให้ความช่วยเหลือแก่กัมพูชาในการดำเนินโครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรสตึงบหสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลทั้ง ๒ ประเทศ ในการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกัน (Connectivity) ภายใต้ระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor: SEC) ตามแผนงาน GMS เชื่อมโยงประเทศเมียนมา - ไทย - กัมพูชา - เวียดนาม รวมทั้ง เป็นการสนับสนุนนโยบายการพัฒนาพื้นที่ชายแดนในเขตเศรษฐกิจพิเศษ จ. สระแก้ว - จ. บันเตียนเมียนเจย ของทั้งสองประเทศ

๔.๔ การพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรสตึงบหจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่โครงการและบริเวณใกล้เคียงให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ส่งเสริมการจ้างงานให้ประชาชนในบริเวณโดยรอบ ทำให้มีการกระจายรายได้ดีขึ้น และเป็นการเพิ่มโอกาสในการค้าการลงทุนและการประกอบกิจการในพื้นที่ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะธุรกิจบริการที่ต่อเนื่อง เช่น ธุรกิจท่องเที่ยว สถานที่พัก และร้านอาหาร

๔.๕ สพพ. ได้กำหนดเงื่อนไขให้กัมพูชาใช้วัสดุอุปกรณ์ต่างๆ ภายใต้โครงการฯ จากประเทศไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ รวมถึงต้องให้ผู้รับเหมาก่อสร้างและบริษัทวิศวกรที่ปรึกษาจากประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินโครงการด้วย ซึ่งการดำเนินการตามที่กล่าวจะช่วยส่งเสริมการจำหน่ายสินค้า วัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้าง และสนับสนุนให้ผู้ประกอบการไทยไปทำงานในต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๖ เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่มีการหารือและตกลงกันในระดับผู้นำของทั้ง ๒ ประเทศ การตอบรับการขอรับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของรัฐบาลกัมพูชาครั้งนี้ จะเป็นการแสดงให้เห็นถึงความจริงใจและความพร้อมที่จะให้การสนับสนุนกัมพูชาในการพัฒนาความเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคร่วมกัน ทั้งยังเป็นการกระชับความสัมพันธ์อันดีระหว่างกันเนื่องในโอกาสครบรอบ ๖๕ ปี การสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตไทย-กัมพูชา

๔.๗ ความร่วมมือดังกล่าวจะช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าการลงทุนระหว่างไทย - กัมพูชา โดยเฉพาะบริเวณชายแดนให้มีประสิทธิภาพ มากขึ้น และเป็นการสนับสนุนนโยบายการพัฒนาพื้นที่ชายแดนในเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสระแก้วของประเทศไทย - จังหวัดบันเตียนเมียนเจยของประเทศกัมพูชา อีกทั้งโครงการดังกล่าวมีส่วนช่วยเสริมระบบคมนาคมขนส่ง ภายใต้ระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor: SEC) ตามแผนงานของความร่วมมืออนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS) เพื่อเชื่อมโยงประเทศเมียนมา - ไทย - กัมพูชา - เวียดนาม อีกด้วย จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการดังกล่าว

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

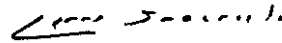
ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

๕.๑ อนุมัติให้ สพพ. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กัมพูชาเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรสตึงบตและถนนเชื่อมโยงไปยังถนนหมายเลข ๕ ราชอาณาจักรกัมพูชาในรูปแบบเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน ในวงเงินรวม ๙๒๘,๑๑๐,๖๘๑ บาท ตามขอบเขตของโครงการที่กล่าวในข้อ ๒

๕.๒ อนุมัติแหล่งที่มาของเงินทุน รูปแบบ วิธีการ และเงื่อนไขทางการเงินสำหรับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กัมพูชา และเห็นชอบให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีให้ สพพ. ตามนัยที่กล่าวในข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กระทรวงการคลังจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

สำนักบริหารโครงการ

โทร ๐๒ ๖๑๗ ๗๖๗๖ ต่อ ๓๐๑

โทรสาร ๐๒ ๖๑๗ ๗๖๘๒