

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๕๐๗/๒๕๓๐๓



สวค. 425
วันที่ 25 ธ.ค. 58
เวลา 15.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18498
รับที่ : ๘24740/58
วันที่ : 25 ธ.ค. 58 เวลา : 14:19

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ และนโยบาย
และแผนระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เรื่อง การแต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการระดับชาติ
เพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย
๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ เรื่อง นโยบายและแผนระดับชาติเพื่อจัดการใช้
แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย
๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ขอบปรับอำนาจหน้าที่คณะกรรมการระดับชาติ
เพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายและคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือ
แรงงานหญิงและเด็กส่วนกลางและระดับจังหวัด
๔. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง คณะกรรมการต่างๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘
๓. รายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘
๔. นโยบายและแผนระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ และนโยบายและแผนระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๒
ว่าด้วยการห้ามและการดำเนินการโดยทันทีเพื่อขจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก เมื่อวันที่

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เป็นผลให้ประเทศไทยมีพันธะสัญญาที่จะต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาดังกล่าว และต้องดำเนินการโดยทันทีเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายให้หมดสิ้นไป ซึ่งมาตรา ๖ ของอนุสัญญาบัญญัติให้ประเทศสมาชิกต้องกำหนดและปฏิบัติตามแผนงานดำเนินการเพื่อขจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก โดยถือเป็นภารกิจสำคัญเร่งด่วน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ อนุมัติการแต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย เพื่อเป็นกลไกในการดำเนินการจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายบรรลุผลตามอนุสัญญา ฉบับที่ ๑๘๒ และจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายเสนอต่อรัฐบาล ตลอดจนให้ความเห็น คำแนะนำ และติดตามประเมินผลการดำเนินงาน เป็นต้น ซึ่งกระทรวงแรงงานร่วมกับหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้องจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๗ ขึ้นเพื่อใช้เป็นแผนแม่บทสำหรับดำเนินการจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย โดยคณะรัฐมนตรีได้รับทราบนโยบายและแผนระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๗ แล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ อนุมัติให้ปรับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ในข้อ ๖ จากเดิม นำเสนอสถานการณ์และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีทุก ๒ ปี ปรับเป็น นำเสนอสถานการณ์และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปี หรือเมื่อมีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบสถานการณ์และแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการใช้แรงงานเด็กได้ทันเหตุการณ์ ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงแรงงานได้แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้เป็นกลไกในการดำเนินการจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง มีอำนาจหน้าที่โดยสรุป คือ กำกับ ดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายและแผนระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย รวมทั้ง ติดตามและประเมินผล ปรับปรุงนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ให้ทันสถานการณ์ ตลอดจนนำเสนอสถานการณ์และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปี หรือเมื่อมีความจำเป็นเร่งด่วน

๓.๒ คณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ได้มีการประชุมหรือร่วมกัน จำนวน ๓ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบรายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ และเห็นชอบนโยบายและแผนระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๓ และให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๓ รายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย เป็นการรายงานในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ รวม ๓ ปี เนื่องจาก มีการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์ทางการเมืองในช่วงเวลาดังกล่าว จึงทำให้ไม่มีกลไกในการพิจารณารายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๔ นโยบายและแผนระดับชาติเพื่อขจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นฉบับที่ ๑ ได้สิ้นสุดลง กระทรวงแรงงานร่วมกับหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติเพื่อขจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓ เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทต่อเนื่องสำหรับให้หน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้องนำไปดำเนินการขจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายให้หมดสิ้นไป ตามข้อผูกพันที่รัฐบาลไทยมีต่อองค์การแรงงานระหว่างประเทศ โดยได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อขจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ร่วมกับหน่วยงานภาคีเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังและต่อเนื่องต่อไป ทั้งนี้ นโยบายและแผนระดับชาติดังกล่าว มียุทธศาสตร์สำคัญสำหรับขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อขจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายให้หมดสิ้นไป ๕ ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การป้องกันการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การช่วยเหลือและคุ้มครองแรงงานเด็กจากการทำงานในรูปแบบที่เลวร้าย ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาและบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาความร่วมมือระหว่างองค์กรภาคีเครือข่าย และยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาระบบบริหารจัดการและการติดตามประเมินผล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ ดังนี้

๔.๑ รายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘

๔.๒ นโยบายและแผนระดับชาติเพื่อขจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

สำนักคุ้มครองแรงงาน

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๖๕๒๐

E-mail : sasithorn.ps@gmail.com