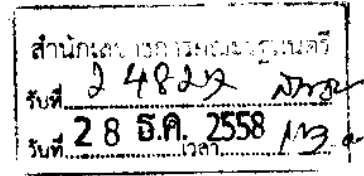


ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๒๑/ ๕๗ ๕๘



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงต้องดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมาย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ อาจจะพิจารณาดำเนินการตราเป็นพระราชกำหนดได้

/ ๒. เหตุผลความ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากความในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้ การขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงสมควรเสนอร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ. เข้าสู่การ พิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวออกมาใช้บังคับเป็นกฎหมาย โดยเร็ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานได้ภายในระยะเวลา ที่กฎหมายกำหนด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอน ใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ. ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราช กำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดระเบียบ และควบคุมการทำประมงนอกน่านน้ำไทย โดยมี สาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดนิยาม “ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย และ “เจ้าของเรือ” หมายความว่า ผู้มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในเรือประมง (ข้อ ๑)

(๒) กำหนดให้ผู้จะใช้เรือประมงไทยทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทยตามมาตรา ๔๘ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในคำขอรับใบอนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ กองบริหารจัดการด้านการประมง กรมประมง หรือสถานที่และวิธีการอื่นตามที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา (ข้อ ๒)

(๓) กำหนดให้ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต้องเป็นเจ้าของเรือประมง และไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๓๙ และในกรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นนิติบุคคล ผู้มีอำนาจลงนามผูกพันนิติบุคคลนั้น ต้องไม่มี ลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๙ ด้วย (ข้อ ๓)

(๔) กำหนดให้การออกใบอนุญาต ให้ออกสำหรับเรือประมงแต่ละลำ และต้องระบุจำนวนและ ประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง และถ้าผู้ขอรับใบอนุญาตประสงค์จะทำการ ประมงในเขตของรัฐชายฝั่ง หรือในเขตที่อยู่ในความควบคุมดูแลขององค์การระหว่างประเทศ ผู้ขอรับใบอนุญาต ต้องแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีสิทธิในการทำการประมงในเขตดังกล่าว และอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้ (ข้อ ๔)

(๕) กำหนดให้เมื่อได้รับคำขอรับใบอนุญาต ให้พนักงานเจ้าหน้าที่นัดหมายกับผู้ยื่นคำขอ เพื่อทำการตรวจสอบเรือประมง เครื่องมือทำการประมง พร้อมทั้งอุปกรณ์ต่าง ๆ หากเห็นว่าครบถ้วนและถูกต้อง ให้เสนอต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายเพื่อลงนามในใบอนุญาต พร้อมทั้งเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามอัตรา ที่กำหนดในกฎหมาย และในกรณีที่เรือประมงมิได้อยู่ในน่านน้ำไทย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ เรือประมงและเครื่องมือทำการประมงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด (ข้อ ๕)

(๖) กำหนดให้ใบอนุญาตมีอายุสองปีนับแต่วันออกใบอนุญาต และให้ใช้ประกอบกับหลักฐาน แสดงถึงการมีสิทธิทำการประมงนอกน่านน้ำของผู้ขอรับใบอนุญาต (ข้อ ๖)

/ (๗) กำหนดให้...

(๗) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตพร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนที่ใบอนุญาตจะสิ้นอายุ และการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตจะแสดงไว้ในรายการท้ายใบอนุญาตหรือจะออกใบอนุญาตตามแบบใบอนุญาตเดิมให้ใหม่ก็ได้ (ข้อ ๗)

(๘) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะขอโอนใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอโอนใบอนุญาตพร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานต่ออธิบดีหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมาย ผู้รับโอนใบอนุญาตต้องเป็นเจ้าของเรือประมง และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๙ และใบอนุญาตที่โอนให้มีอายุเท่าอายุของใบอนุญาตเดิมที่เหลืออยู่ (ข้อ ๘)

(๙) กำหนดให้ในกรณีใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดเสียหายในสาระสำคัญ ให้ผู้รับใบอนุญาตยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาต พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในคำขอรับใบแทนใบอนุญาต (ข้อ ๙)

(๑๐) กำหนดให้นำหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒ ข้อ ๓ ข้อ ๔ และข้อ ๕ มาใช้บังคับกับการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต การยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาต และการยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตโดยอนุโลม (ข้อ ๑๐)

(๑๑) คำขอรับใบอนุญาต ใบอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอรับโอนใบอนุญาต คำขอรับใบแทนใบอนุญาต และใบแทนใบอนุญาตตามกฎหมายนี้ ให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ข้อ ๑๑)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตการออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการจัดระเบียบ และควบคุมการทำประมงนอกน่านน้ำไทย เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็วจึงเห็นสมควรเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

E-mail : law.fisheries@gmail.com