

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๒๑/ ๕๙๕๖



สำนักเลขาธิการรัฐมนตรี
รับที่ ๑4826 จ.ค
วันที่ 28 มิ.ย. 2558 1/2๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗

จันทุม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงต้องดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมาย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ อาจจะพิจารณาดำเนินการตราเป็นพระราชกำหนดได้

/ ๒. เหตุผลความ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากความในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้การขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และมาตรา ๑๗๕ แห่งพระราชกำหนดเดียวกัน บัญญัติให้ผู้ใดทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามพระราชกำหนดนี้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ จึงสมควรเสนอร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวออกมาใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานได้ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดระเบียบการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งในปัจจุบันมีเป็นจำนวนมาก และอาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งผู้ใช้ประโยชน์ในแหล่งน้ำสาธารณะได้ จำเป็นต้องมีมาตรการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ยื่นคำขอรับใบอนุญาตพร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในคำขอรับใบอนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สำนักงานประมงพื้นที่กรุงเทพมหานคร กรณีจะทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในเขตกรุงเทพมหานคร หรือที่ว่าการอำเภอท้องที่ที่ผู้ยื่นคำขอประสงค์จะทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ กรณีจะทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในจังหวัดอื่น (ข้อ ๒)

(๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบพื้นที่ที่จะขอรับอนุญาตภายในสามวัน โดยกำหนดจุดพิกัดในการอนุญาตให้ชัดเจนโดยทำเป็นแผนที่ส่งเขปประกอบการพิจารณาอนุญาต หากเห็นว่าครบถ้วน ถูกต้อง ให้เสนอผู้มีอำนาจลงนามในใบอนุญาต พร้อมทั้งเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมตามอัตราที่กำหนดในกฎหมาย (ข้อ ๓)

(๓) กำหนดให้ใบอนุญาตมีอายุสองปีนับแต่วันออกใบอนุญาต (ข้อ ๔)

(๔) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตเก็บใบอนุญาตไว้ในสถานที่ที่สามารถนำมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้โดยสะดวก (ข้อ ๕)

(๕) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ (ข้อ ๖)

(๖) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะโอนใบอนุญาตยื่นคำขอโอนใบอนุญาต และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกใบอนุญาตฉบับใหม่ให้แก่ผู้รับโอนโดยให้มีอายุเท่ากับใบอนุญาตเดิมที่เหลืออยู่ และผู้รับโอนจะต้องเป็นบุพการี คู่สมรส หรือผู้สืบสันดานของผู้รับใบอนุญาต (ข้อ ๗)

/ (๗) กำหนดให้...

(๗) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตขอรับใบแทนเนื่องจากใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดเสียหายในสาระสำคัญยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาต (ข้อ ๘)

(๘) กำหนดให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอรับโอนใบอนุญาต หรือคำขอใบแทนใบอนุญาต ณ สถานที่เดียวกับการยื่นคำขอรับใบอนุญาต (ข้อ ๙)

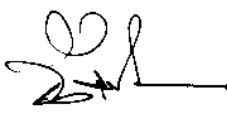
(๙) กำหนดให้คำขอรับใบอนุญาต ใบอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอรับโอนใบอนุญาต คำขอรับใบแทนใบอนุญาต และใบแทนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ข้อ ๑๐)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการจัดการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ และช่วยป้องกันมิให้กิจกรรมดังกล่าวส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม จึงเห็นสมควรเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

E-mail: law.fisheries@gmail.com