

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๒๓/๔๙๔๙



สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี  
ที่ ๒๘๗๘ วันที่ ๒๔๘๓๖๗  
ลงวันที่ ๒๘๘๘ ๒๕๘๘ มีค.

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๗๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาต  
ทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมงหรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอน  
ใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมงหรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะ  
ตามที่อธิบดีประกาศกำหนด พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออก  
ใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมงหรือเครื่องมือ<sup>ที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย</sup>  
<sup>ที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี</sup>  
พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี  
(นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษย์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง  
ดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงต้องดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมาย

### ๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน  
๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติ  
การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่าง  
มีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้  
อาจจะพิจารณาดำเนินการตราเป็นพระราชกำหนดได้

/ ๒. เหตุผลความจำ...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากความในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้การขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมงหรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงสมควรเสนอร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมงหรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด พ.ศ. .... เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวขอมาใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็ว

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมงหรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด พ.ศ. .... ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมงหรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนดยื่นคำขอรับใบอนุญาต พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอรับใบอนุญาต ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สถานที่ที่กำหนด (ข้อ ๒)

(๒) กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องสามารถทำการประมงได้ตามกฎหมายว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย (ข้อ ๓)

(๓) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบคำขอ เอกสารหลักฐาน เครื่องมือทำการประมง และเรือประมง ให้ตรงกับที่ระบุในคำขอ (ข้อ ๔)

(๔) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกใบรับคำขออนุญาต และทำหนังสือแจ้งผลการพิจารณาไปยังผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต (ข้อ ๕)

(๕) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เสนอความเห็นชอบการพิจารณาต่อผู้มีอำนาจอนุญาต และเรียกเก็บค่าธรรมเนียมและอากรตามอัตราที่กำหนด และกำหนดอายุใบอนุญาต (ข้อ ๖)

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์การยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอต่ออายุใบอนุญาต (ข้อ ๗)

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์การโอนใบอนุญาต และคุณสมบัติของผู้รับโอน (ข้อ ๘)

(๘) กำหนดการขอรับใบแทนใบอนุญาตกรณีที่ใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดเสียหายในสาระสำคัญ (ข้อ ๙)

(๙) กำหนดอายุของใบแทนใบอนุญาตและใบอนุญาตที่รับโอน (ข้อ ๑๐)

(๑๐) กำหนดแบบคำขอรับใบอนุญาต ในอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอโอนใบอนุญาต คำขอรับใบแทนใบอนุญาต และใบแทนใบอนุญาต (ข้อ ๑๑)

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมงหรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด พ.ศ. .... มีหลักการสำคัญในการควบคุมการทำประมงพื้นบ้าน เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว จึงเห็นสมควรเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติในหลักการ ดังไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง  
กองกฎหมาย  
โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๘๒๔  
โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๘๒๔  
E-mail: law.fisherries@gmail.com