



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

จ. 24855
๒๒๖ 28 ๕๐๕๘
วันที่ 28 ๕๐๕๘ 14. 20 น.
เวลา 14. ๒๐ น.

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๔๘
ที่ สพล.(สร.๑)/๒๐๖๗ วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘
เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 29 ส.ค. 2558

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรี มีบัญชา ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบผลการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (IUU) ตามเสนอของรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม/ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สพล.(สร.๑)/๒๐๔ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ (เอกสาร ๑) ดังนี้

(๑) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมของราคาซื้อ-ขายเรือประมง เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายในกรณีที่ต้องลดจำนวนเรือประมงให้เหมาะสมกับจำนวนสัตว์น้ำเพื่อรักษาสมดุลทางธรรมชาติ และการมอบหมายให้ธนาคารออมสิน เตรียมวงเงินให้ความช่วยเหลือ

(๒) การประสานความร่วมมือกับประธานมูลนิธิยุติธรรมด้านสิ่งแวดล้อม Enviorment Justice Foundation : EJF ซึ่งเป็นองค์กรต่างประเทศ ที่มีบทบาทสำคัญในการนำเสนอข้อมูลแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายของประเทศต่างๆ ให้แก่สหภาพยุโรป

๑.๒ ต่อมาคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ โครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือชาวประมง “ประมงไทยก้าวไกลสู่สากล” (เอกสาร ๒)

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติจัดสรรเงินงบกลาง จำนวน ๒๒๘,๕๑๖,๑๐๐ บาท ให้ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย จำนวน ๓,๙๒๔ ราย (เอกสาร ๓)

๑.๔ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ตามผลการหารือกับผู้แทนสหภาพยุโรป ประกอบด้วยมาตรการขั้นเริ่มต้น มาตรการที่ต้องมีทันที และการแถลงสาธารณะ (เอกสาร ๔)

นรม. ๑๒๘๙
เข้า ๐๙.๕๙
๒๔ ๕๐๕๙
ออก ๒๖/๑๒/๕๘
๒๕.๐๐ น.

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ตามข้อ ๑.๑ (๑) คณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมของราคาซื้อ-ขาย เรือประมง ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมประมง กรมเจ้าท่า กองทัพเรือ สมาคมประมงไทย สมาคมผู้ต่อเรือ และมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้ร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมของราคาแล้วเห็นว่าเรือประมง ๑ ลำ มีอายุในการใช้งาน และวงรอบในการขึ้นคันเรือ เพื่อซ่อม/เปลี่ยนส่วนที่เสื่อมสภาพไปตามอายุการใช้งาน ให้อยู่ในสภาพใหม่เป็นระยะอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นชอบราคากลางของเรือประมงขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอส ถึง ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป และราคาซื้อเรือประมงที่มีใบอนุญาตและมีอาชญาบัตรเครื่องมือทำการประมงถูกต้อง ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของราคากลาง สำหรับเรือประมงที่มีใบอนุญาตแต่ไม่มีอาชญาบัตรหรือเรือประมงที่มีอาชญาบัตร แต่ไม่มีใบอนุญาต เห็นควรซื้อในอัตราร้อยละ ๒๕ ของราคากลาง โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ในการทำปะการังเทียมของทุกส่วนราชการ รวม ๒๑๕ ล้านบาท เป็นลำดับแรก ซึ่ง ศปมผ. ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย (เอกสาร ๕)

๒.๒ ตามข้อ ๑.๑ (๒) นอกจากความร่วมมือของมูลนิธิยุติธรรมด้านสิ่งแวดล้อม Enviroment Justice Foundation : EJF แล้ว ยังมีความจำเป็นต้องจ้างบริษัทที่ปรึกษาที่มีความเชี่ยวชาญในการทำงานกับสหภาพยุโรป เพื่อดำเนินการเชิงรุกในต่างประเทศโดยเฉพาะการให้ข้อมูลที่เป็ประโยชน์และมีนัยสำคัญแก่ผู้แทนสหภาพยุโรปที่รับผิดชอบโดยตรง และผู้แทนประเทศสมาชิกและ/หรือบุคคลที่มีบทบาทในการพิจารณาของสหภาพยุโรป รวมทั้งประชาสัมพันธ์ ผลการดำเนินการผ่านสื่อต่างประเทศในทุกรูปแบบอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ซึ่งสถานเอกอัครราชทูตไทย สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศประจำสหภาพยุโรป และสำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงบรัสเซลล์ ได้ร่วมกันพิจารณาบริษัท ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมในเบื้องต้นแล้ว ๒ - ๔ บริษัท ภายในวงเงิน ๒๕ ล้านบาท (เอกสาร ๖) โดยให้ ศปมผ. โอนงบประมาณในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการจัดหาโดยด่วน

๒.๓ ตามข้อ ๑.๒ กรณีโครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือชาวประมง “ประมงไทย ก้าวไกลสู่สากล” ที่ผ่านมาธนาคารออมสินได้กำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขให้ผู้ประกอบการประมง สามารถเข้ามาขอรับวงเงินตามโครงการฯ เพื่อไปใช้ในการเปลี่ยนเครื่องมือทำการประมงหรือเปลี่ยนอาชีพได้โดยให้สมาคมประมงรับรองความเหมาะสมของวงเงิน แต่ต่อมาพบว่า ผู้ประกอบการประมงบางส่วนไม่ได้เป็นสมาชิกสมาคมประมง ทำให้ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (กขช.) คณะที่ ๑ จึงได้เชิญผู้แทนกรมประมง กรมเจ้าท่า ศปมผ. ธนาคารออมสิน สมาคมประมง เข้าร่วมประชุม เพื่อหาแนวทางช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ไม่ได้เป็นสมาชิกสมาคมประมงแล้วได้ข้อสรุปว่า กรณีการเปลี่ยนเครื่องมือทำการประมง จะให้กรมประมงหรือประมงจังหวัดเป็นผู้รับรองความเหมาะสมของราคาเครื่องมือประมง กรณีการปรับปรุงเรือประมงจะให้กรมเจ้าท่าหรือเจ้าท่าจังหวัดเป็นผู้รับรองความเหมาะสมของราคาค่าปรับปรุงเรือ ซึ่งธนาคารออมสินเห็นว่ามีความน่าเชื่อถือและเหมาะสม สามารถอนุมัติวงเงินตามโครงการฯ ให้ได้ (เอกสาร ๗)

๒.๔ ตามข้อ ๑.๓ ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมกันตรวจสอบเอกสารหลักฐานที่ผู้ประกอบการประมงมายื่นประกอบการขอรับเงินช่วยเหลือ พบว่ามีรายละเอียดถูกต้องตรงกับบัญชีรายชื่อผู้ประกอบการประมงที่ ศปมผ. ตรวจสอบในครั้งแรกและแจ้งบัญชีรายชื่อไปยังสำนักงานประมงจำนวน ๑,๙๗๔ ราย และมีผู้ประกอบการที่ไม่มีรายชื่ออยู่ในบัญชีที่ส่งไปสำนักงานประมงครั้งแรกจำนวน ๑,๘๔๔ ราย แต่กรมประมง และกรมเจ้าท่า ได้ร่วมกันตรวจสอบเอกสารหลักฐานแล้วพบว่าถูกต้อง และอยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถขอรับความช่วยเหลือ ตามมติคณะรัฐมนตรีได้จำนวน ๘๗๓ ราย และ ศปมผ. ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเห็นควรให้สำนักงานประมงดำเนินการเพื่อให้สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือจากงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เนื่องจากยังมีงบประมาณเหลือเพียงพอสนับสนุนได้ สำหรับผู้ประกอบการประมงที่เหลือ ๙๗๑ ราย ให้เร่งรัดตรวจสอบเอกสารหลักฐานจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว (เอกสาร ๘)

๒.๕ ตามข้อ ๑.๔ ศปมผ. ได้กำกับดูแลการดำเนินการในมาตรการเริ่มต้น ตามมติคณะรัฐมนตรีเสร็จเรียบร้อยแล้ว สำหรับการดำเนินการตามมาตรการที่ต้องดำเนินการทันทีเกี่ยวกับการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในภาคประมงและอุตสาหกรรมต่อเนื่องสามารถทำงานต่อไปได้โดยไม่ถูกส่งกลับ และการไม่อนุญาตให้แรงงานเด็กอายุ ๑๕ - ๑๘ ปี ทำงานประมงและอุตสาหกรรมต่อเนื่องตามข้อเสนอของผู้แทนสหภาพยุโรป ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย สภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และ ศปมผ. ได้ประชุมร่วมกันแล้วเห็นชอบด้วย และสามารถดำเนินการได้โดยไม่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ยกเว้นกรณีการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่ได้รับการผ่อนผันให้ทำงานประมงและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง สามารถทำงานต่อเนื่องได้เป็นเวลา ๔ ปี โดยไม่ต้องเดินทางกลับประเทศต้นทาง เป็นเรื่องละเอียดอ่อน เห็นควรให้สภาความมั่นคงแห่งชาติและกระทรวงมหาดไทย ร่วมกันชี้แจงรายละเอียดและหารือกับผู้แทนสหภาพยุโรปในการตรวจติดตามความคืบหน้า ในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ อีกครั้งหนึ่ง (เอกสาร ๙)

๒.๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์/ประธานอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ผู้บัญชาการทหารเรือ/ผู้บัญชาการศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย และผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมหารือแนวทางในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย และการบริหารจัดการแรงงานในภาพรวม เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ ตั้งแต่เวลา ๑๖.๐๐ - ๑๙.๐๐ น. ณ ห้องรับรองกองทัพเรือ (เอกสาร ๑๐) แล้วเห็นชอบแนวทางในการดำเนินการตามข้อ ๒.๑ - ๒.๕ และเห็นชอบในการดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ให้กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพ เชิญส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประชุมเพื่อกำหนดกรอบการจัดทำแผนแก้ไขปัญหาระบบภาคประมงในภาพรวมเป็น ๒ ระยะ เพื่อแรงงานผิดกฎหมายในภาคประมงและอุตสาหกรรมต่อเนื่องในระยะแรก และเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานผิดกฎหมายที่เกี่ยวข้องในภาพรวมในระยะที่ ๒ ให้ชัดเจนก่อนผู้แทนสหภาพยุโรปจะเดินทางมาติดตามความคืบหน้าในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

(๒) ให้ ศปมผ. เป็นเจ้าภาพบูรณาการปราบปรามการค้ามนุษย์ในภาค ประมง เพื่อความเป็นเอกภาพและประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะการดำเนินการ ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ กรณีการสั่งหยุดโรงงานและการสั่งปิด โรงงานในอำนาจของกรมประมง และกระทรวงอุตสาหกรรมตามลำดับ รวมทั้งการสอบสวน รวบรวมพยานหลักฐานเพื่อนำผู้กระทำความผิดไปสู่การลงโทษในกระบวนการยุติธรรม การ ดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้อง และการดำเนินการต่อทรัพย์สินของผู้กระทำความ ผิด ตามกฎหมายอย่างจริงจัง

(๓) ให้ ศปมผ. พิจารณามอบหมายและ/หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ รับผิดชอบการจ้างบริษัทที่ปรึกษาในต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญในการทำงานกับสหภาพยุโรป

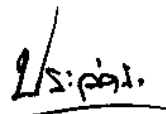
(๔) ให้ ศปมผ. กำกับดูแลการดำเนินการของทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะการออกอนุบัญญัติตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ.๒๕๕๘ การขับเคลื่อนการดำเนินการตามข้อตกลงความร่วมมือ MOU เกี่ยวกับการประมงกับประเทศ ต่างๆ การพัฒนาระบบติดตามควบคุมเฝ้าระวังและระบบตรวจสอบย้อนกลับ ให้เสร็จสิ้นภายใน ระยะที่เหมาะสม โดยเคร่งครัด

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายและการช่วยเหลือ ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย เป็นไปด้วย ความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความ เห็นชอบหลักการดำเนินการตามข้อ ๒. ตามกรอบแนวทางที่ ศปมผ. และทุกส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้อง ได้เห็นชอบไว้แล้ว (เอกสาร ๑๑) เพื่อให้ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณา ดำเนินการในรายละเอียดตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม/

ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ