

พ.ร.บ. ๗๗/๖๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๗/๒๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒5๐๐๙
วันที่ 29 เวลา 12.40

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๗๑๙๕

ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ดังนี้ จัดเข้าวาระ 29 ส.ค. 2558

๑. การช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายในกรณีที่ต้องลดจำนวนเรือประมงให้เหมาะสมกับจำนวนสัตว์น้ำเพื่อรักษาสมดุลทางธรรมชาติ โดยเห็นชอบราคากลางของเรือประมงขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอส ถึง ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป และราคาซื้อเรือประมงที่มีใบอนุญาตและมีอาชญาบัตรเครื่องมือทำการประมงถูกต้อง ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของราคากลาง สำหรับเรือประมงที่มีใบอนุญาตแต่ไม่มีอาชญาบัตรหรือเรือประมงที่มีอาชญาบัตรแต่ไม่มีใบอนุญาต เห็นควรซื้อในอัตราร้อยละ ๒๕ ของราคากลาง โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการทำปะการังเทียมของทุกส่วนราชการ รวม ๒๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นลำดับแรก

๒. จ้างบริษัทที่ปรึกษาที่มีความเชี่ยวชาญในการทำงานกับสหภาพยุโรป เพื่อดำเนินการเชิงรุกในต่างประเทศโดยเฉพาะการให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์และมีนัยสำคัญแก่ผู้แทนสหภาพยุโรปที่รับผิดชอบโดยตรงจำนวน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้ ศบมผ. โอนงบประมาณในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการจัดหาโดยด่วน

๓. โครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือชาวประมง “ประมงไทยก้าวไกลสู่สากล” ธนาคารออมสินได้กำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขให้ผู้ประกอบการประมงสามารถเข้ามาขอรับวงเงินตามโครงการฯ เพื่อไปใช้ในการเปลี่ยนเครื่องมือทำการประมงหรือเปลี่ยนอาชีพได้โดยให้สมาคมประมงรับรองความเหมาะสมของวงเงิน แต่ผู้ประกอบการบางส่วนไม่ได้เป็นสมาชิกสมาคมประมงทำให้ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการได้ โดยคณะกรรมการ

/ขับเคลื่อน...

ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (กขช.) คณะที่ ๑ ได้แก้ไขปัญหาขอรับสินเชื่อเพื่อปรับปรุงเรือประมงและเครื่องมือทำการประมงให้ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อผ่อนคลายข้อกำหนดดังกล่าว กรณีการเปลี่ยนเครื่องมือทำการประมง จะให้กรมประมงหรือประมงจังหวัดเป็นผู้รับรองความเหมาะสมของราคาเครื่องมือประมง กรณีการปรับปรุงเรือประมงจะให้กรมเจ้าท่าหรือเจ้าท่าจังหวัดเป็นผู้รับรองความเหมาะสมของราคาค่าปรับปรุงเรือ ซึ่งธนาคารออมสินเห็นว่ามีความน่าเชื่อถือและเหมาะสม สามารถอนุมัติวงเงินตามโครงการได้

๔. การช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่มีรายชื่อนอกเหนือบัญชีที่สำนักงานประมงเห็นชอบ โดยมีเอกสารหลักฐานที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถขอรับความช่วยเหลือ จำนวน ๘๗๓ ราย จึงเห็นควรใช้จ่ายจากงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ ๒๒๘,๕๑๖,๑๐๐ บาท ให้ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาทำการประมงผิดกฎหมาย

๕. การดำเนินการตามมาตรการที่ต้องดำเนินการทันทีเกี่ยวกับการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในภาคประมงและอุตสาหกรรมต่อเนื่องสามารถทำงานต่อไปได้โดยไม่ถูกส่งกลับ และการไม่อนุญาตให้แรงงานเด็กอายุ ๑๕ - ๑๘ ปี ทำงานประมงและอุตสาหกรรมต่อเนื่องตามข้อเสนอของผู้แทนสหภาพยุโรป โดยมีการประชุมหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย สภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และ ศปมผ. ได้เห็นชอบให้สามารถดำเนินการได้ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ยกเว้นกรณีการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่ได้รับการผ่อนผันให้ทำงานประมงและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง สามารถทำงานต่อเนื่องได้เป็นเวลา ๔ ปี โดยไม่ต้องเดินทางกลับประเทศต้นทาง จึงเห็นควรให้สภาความมั่นคงแห่งชาติและกระทรวงมหาดไทยร่วมกันชี้แจงรายละเอียดและหารือกับผู้แทนสหภาพยุโรปในการตรวจติดตามความคืบหน้า ในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ อีกครั้งหนึ่ง

๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์/ประธานอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย เห็นชอบให้ดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ให้กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพ เพื่อกำหนดกรอบการจัดทำแผนแก้ไขปัญหาแรงงานภาคประมงในภาพรวมเป็น ๒ ระยะ ให้ชัดเจนก่อนผู้แทนสหภาพยุโรปจะเดินทางมาติดตามความก้าวหน้า ในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๙

(๒) ให้ ศปมผ. เป็นเจ้าภาพบูรณาการปราบปรามการค้ามนุษย์ในภาคประมง เพื่อความเป็นเอกภาพและประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย

(๓) ให้ ศปมผ. พิจารณามอบหมาย และ/หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ รับผิดชอบการจ้างบริษัทที่ปรึกษาในต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญในการทำงานกับสหภาพยุโรป

(๔) ให้ ศปมผ. กำกับดูแลการดำเนินการของทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะการออกอนุบัญญัติตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ การขับเคลื่อนการดำเนินการตามข้อตกลงความร่วมมือ MOU เกี่ยวกับการประมงกับประเทศต่าง ๆ ความละเอียดแน่นแล้ว นั้น

สำนักงานประมงพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย และการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย เป็นไป ด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบรายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ สำหรับในส่วนของงบประมาณเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๑. การช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายในกรณีที่ต้องลดจำนวนเรือประมงให้เหมาะสมกับจำนวนสัตว์น้ำเพื่อรักษาสมดุลทางธรรมชาตินั้น หากสอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเป็นประโยชน์ต่อการรักษาสมดุลธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว ก็เห็นสมควรที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่ประธานกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์คณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ ในวงเงิน ๒๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่เหลือจ่าย ของกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าล้านบาทถ้วน) และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๖,๙๓๒,๗๐๐ บาท (หกล้านเก้าแสนสามหมื่นสองพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๑๙๙,๐๖๗,๓๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเก้าสิบเก้าล้านหกหมื่นเจ็ดพันสามร้อยบาทถ้วน) เห็นสมควรให้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๕๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านบาทถ้วน) และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๔๓,๐๖๗,๓๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านสามหมื่นเจ็ดพันสามร้อยบาทถ้วน) มาดำเนินการในโอกาสแรก โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการพัสดุ เภณธ์และความเหมาะสมของราคา และการอื่นให้ถูกต้องครบถ้วนก่อน โดยคำนึงถึงความประหยัด คุ่มค่า และประโยชน์ที่ทางราชการและประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ และขอทำความตกลงในรายละเอียด กับสำนักงานประมงตามขั้นตอนต่อไป

๒. การจ้างบริษัทที่ปรึกษาที่มีความเชี่ยวชาญในการทำงานกับสหภาพยุโรป เพื่อดำเนินการเชิงรุกในต่างประเทศโดยเฉพาะการให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์และมีนัยสำคัญแก่ผู้แทนสหภาพยุโรปที่รับผิดชอบ

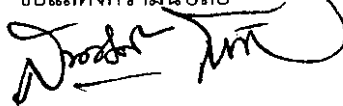
/โดยตรง ...

โดยตรง ในวงเงิน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านบาทถ้วน) เห็นสมควรที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ โดยให้ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมพ.) พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับจัดสรรแล้ว จำนวน ๓๗๕,๙๑๓,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการ โดยดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนก่อน และขอตกลงรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

๓. สำหรับการช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงซึ่งเดิมไม่มีรายชื่ออยู่ในบัญชีที่ส่งให้สำนักงานงบประมาณเห็นชอบนั้น กรมประมงและกรมเจ้าท่าได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานแล้วพบว่า ยังมีเรือประมงที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถขอรับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีได้อีกจำนวน ๘๗๓ ราย และ ศปมพ. ได้พิจารณาเห็นชอบแล้ว จึงเห็นสมควรให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย จำนวน ๒๒๘,๕๑๖,๑๐๐ บาท โดยให้จัดทำรายละเอียดให้ถูกต้องครบถ้วน ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๔๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๑