

ด่วน

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๔๐๖



988
14 8๐-58
9. 1๐ 16

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18324
รับที่ : ๕23709/58
วันที่ : 14 ธ.ค. 58 เวลา : 9:05

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๕ ที่เมืองปาดัง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมติเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจว่าด้วยการพัฒนา IORA Concord
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ตารางติดตามผลการประชุม

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องผลการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association – IORA) ครั้งที่ ๑๕ เมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เมืองปาดัง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาอนุมัติหรือเห็นชอบในสิ่งที่เกี่ยวข้อง และเอกสารข้อมติเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาเอกสาร IORA Concord เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยนายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑) เห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ปาดัง และร่างปฏิญญาสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยความร่วมมือทางทะเล และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือ ผู้ได้รับมอบหมายเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๕ เป็นผู้ร่วมให้การรับรองร่างเอกสารทั้งสองฉบับ เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association-IORA) ครั้งที่ ๑๕ ในวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เมืองปาดัง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และ (๒) เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือ ผู้ได้รับมอบหมาย ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐสมาชิกสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยการประสานงานและร่วมมือเพื่อการค้นหาและช่วยเหลือในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย ในช่วงการประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๕

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้มอบหมายให้นายภคพล เทพพิทักษ์ รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะผู้แทนพิเศษของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว และเป็นผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มในการลงนามบันทึกความเข้าใจตามข้อ ๑.๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ ของไทย

/ ๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผลการประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๕ และบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐสมาชิกสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยการประสานงานและร่วมมือเพื่อการค้นหาและช่วยเหลือในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย มีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของส่วนราชการต่าง ๆ ของไทย นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการเจ้าหน้าที่อาวุโส IORA ซึ่งคาดว่าจะจัดในช่วงปลายเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ จะติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการตามผลการประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๕ ด้วย

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ที่ประชุมได้รับรอง

๔.๑.๑ แถลงการณ์ปาดัง

๔.๑.๒ ปฏิญญาสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยความร่วมมือทางทะเล และ

๔.๑.๓ ข้อมติเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาเอกสาร

IORA Concord (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศไม่สามารถนำเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบได้ทันก่อนการประชุม ทั้งนี้ ที่ประชุมไม่มีข้อขัดข้องต่อเอกสารดังกล่าว ส่วนไทยได้แจ้งที่ประชุมว่า ไทยจะร่วมรับรองเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จึงขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้อย่างเห็นชอบเอกสารข้อมติฯ ดังกล่าว

๔.๒ ไทยได้ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐสมาชิกสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยการประสานงานและร่วมมือเพื่อการค้นหาและช่วยเหลือในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย ซึ่งจะมีผลกับประเทศสมาชิกที่ร่วมลงนาม (ออสเตรเลีย คอโมโรส แอฟริกาใต้ เซเชลส์ สิงคโปร์ บังกลาเทศ มอริเชียส มาดากัสการ์ และไทย) ทั้งนี้ บันทึกความเข้าใจ จะเป็นประโยชน์ต่อไทยในการแลกเปลี่ยนข้อมูลและสร้างขีดความสามารถในการค้นหาและช่วยเหลือ และช่วยเสริมสร้างความปลอดภัยในการคมนาคมขนส่งทางทะเลของไทย

๔.๓ ไทยกล่าวถ้อยแถลงสนับสนุนการจัดการประชุมผู้นำ IORA ครั้งที่ ๑ ในปี ๒๕๖๐ ที่อินโดนีเซีย และชูประเด็น (๑) เศรษฐกิจภาคทะเล รวมทั้งความมุ่งมั่นของไทยในการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU (๒) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางทะเลของไทยซึ่งจะช่วยสร้างระเบียบโลจิสติกส์แห่งใหม่ให้ IORA และส่งเสริมความเชื่อมโยงทางทะเล (๓) การเสริมสร้างขีดความสามารถของ IORA เพื่อจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (๔) การส่งเสริมบทบาททางเศรษฐกิจของสตรี และ (๕) ความพร้อมของไทยในการสนับสนุนวาระสำคัญของ IORA ใน UNGA ในฐานะที่ไทยเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ ปี ๒๕๕๙

๔.๔ ที่ประชุมได้หารือแนวทางส่งเสริมภูมิภาคนิยมในกรอบ IORA และสนับสนุนข้อเสนอของอินโดนีเซียในการยกร่าง IORA Concord โดยที่ประชุมเสนอให้ IORA ส่งเสริมความร่วมมือในด้านการเปิดเสรีการค้าและการลงทุน การสร้างความเชื่อมโยงทางทะเล การเสริมสร้างและอ้างอิงหลักนิติธรรมทั้งภายในและระหว่างประเทศ และความร่วมมือในการเสริมสร้างทักษะเพื่อเตรียมพร้อมรองรับกระแสโลกาภิวัตน์ ในการนี้ ไทยเสนอให้มีการพัฒนาโดยมีคนเป็นศูนย์กลาง การเป็นสังคมที่มีกฎกติกา การสร้างความเชื่อมโยงทั้งภาคพื้นและภาคทะเล และการส่งเสริมการค้าและการลงทุนในภูมิภาค อาทิ การจัดกิจกรรมพบปะระหว่างภาคธุรกิจ การจัดทำกรอบกฎระเบียบที่จำเป็น เช่น ความตกลงเพื่อส่งเสริมการลงทุนและอนุสัญญาภาษีซ้อน นอกจากนี้ ไทยเสนอให้ประเทศคู่เจรจา IORA มีบทบาทสำคัญในด้านการพัฒนาขีดความสามารถในการรับมือกับภัยพิบัติในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย อาทิ การแลกเปลี่ยนความเชี่ยวชาญและเทคโนโลยีเพื่อพัฒนาระบบเตือนภัย และการพัฒนาความเชื่อมโยงทางทะเล อาทิ การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และแนวปฏิบัติที่ดีในเรื่องการบริหารจัดการท่าเรือ และสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกัน

๔.๕ ออสเตรเลียประกาศข้อริเริ่มโครงการ Grand Challenge “Reengineering Aquaculture for Sustainability” โดยนำนวัตกรรมทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใช้ในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อไทยอย่างยิ่งในการพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำอย่างยั่งยืน ผ่านการแลกเปลี่ยนความรู้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมกับออสเตรเลีย ประเทศสมาชิก และประเทศคู่เจรจา

๔.๖ ที่ประชุมรับรองการเข้าเป็นสมาชิก IORA ของโซมาเลีย และการเข้าเป็นประเทศคู่เจรจาของเยอรมนี

๕. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ข้อมติเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาเอกสาร IORA Concord ในข้อ ๔.๑.๓ เป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองซึ่งไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น เอกสารข้อนี้ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

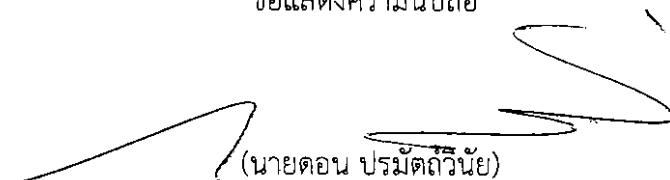
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๖.๑ รับทราบผลการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๕ และพิจารณามอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามตารางติดตามผลการประชุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อข้อมติเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาเอกสาร IORA Concord ในข้อ ๔.๑.๓ และอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศรับรองเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๐๖ (สิริกัญญา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐