

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๕๑๒/๕๗๗๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. 401 รหัสเรื่อง : ส17979
วันที่ 13 พ.ย. 58 รับที่ : ๘21895/58
เวลา 11.5๖ น. วันที่ : 13 พ.ย. 58 เวลา : 9:55

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานโครงการเหมืองแร่โพแทช

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๗๖๕ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๕๑๒/๕๖๒๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗
 ๓. สำเนาประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินที่ ๓๑๗๐๘/๑๖๑๑๘ ของบริษัท เหมืองแร่โปแตชอาเซียน จำกัด (มหาชน) และประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินเลขที่ ๒๘๘๓๑/๑๖๑๓๗ ของบริษัท ไทยคาลิ จำกัด
 ๔. สำเนาคำขอประทานบัตรของบริษัท เอเชีย แปซิฟิค โปแตช คอร์ปอเรชั่น จำกัด
 ๕. สำเนารายงานสรุปผลการประชุมชี้แจงข้อมูลโครงการเหมืองแร่โพแทชของอาเซียน
 ๖. สำเนารายงานสรุปผลการประชุมชี้แจงข้อมูลโครงการเหมืองแร่โพแทชของบริษัท ไทยคาลิ จำกัด
 ๗. สำเนาพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๔๕
 ๘. สำเนาพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕ และประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง
 ๙. สำเนากฎกระทรวงฉบับที่ ๒๘ (พ.ศ. ๒๕๑๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐
 ๑๐. สำเนาหนังสือกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๕๑๒/๕๖๘ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๕๑๒/๕๖๙ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม
ที่ อก ๐๕๑๒/๓๕๘๙ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘
ที่ อก ๐๕๑๒/๓๕๙๐ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 ๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๕๘๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗
ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๒๓๑๐ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๗
ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๘๕๓๙ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง รายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานโครงการเหมืองแร่โพแทช มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง รายงานข้อมูลข้อเท็จจริงกรณีโครงการทำเหมืองแร่โพแทชในประเทศไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๕๑๒/๕๖๒๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ รายงานข้อมูลข้อเท็จจริงกรณีโครงการทำเหมืองแร่โพแทชในประเทศไทย ซึ่งในขณะนั้นมีผู้ยื่นคำขอประทานบัตร จำนวน ๓ ราย ได้แก่ บริษัท เหมืองแร่โปแตชอาเซียน จำกัด (มหาชน) บริษัท ไทยคาลิ จำกัด และบริษัท เอเชีย แปซิฟิค โปแตช คอร์ปอเรชั่น จำกัด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๗๖๕ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑.๑.๓ กระทรวงอุตสาหกรรมได้อนุญาตประทานบัตรการทำเหมืองแร่โพแทช จำนวน ๒ ราย ได้แก่ บริษัท เหมืองแร่โปแตชอาเซียน จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไทยคาลิ จำกัด โดยผ่านขั้นตอนที่ ๑ คือ ขั้นตอนการดำเนินการคำขอประทานบัตรของพื้นที่ และผ่านขั้นตอนที่ ๒ ซึ่งเป็นขั้นตอนการพิจารณาของกระทรวงอุตสาหกรรมเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ยังคงเหลือขั้นตอนที่ ๓ เป็นขั้นตอนการตรวจเปิดการประกอบการ และอยู่ระหว่างการดำเนินการคำขอประทานบัตรทำเหมืองแร่โพแทช จำนวน ๑ ราย คือ บริษัท เอเชีย แปซิฟิค โปแตช คอร์ปอเรชั่น จำกัด ซึ่งอยู่ในขั้นตอนที่ ๑ คือ ขั้นตอนการดำเนินการคำขอประทานบัตรของพื้นที่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๗๖๕ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ โครงการเหมืองแร่โพแทชที่อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ โดย บริษัท เหมืองแร่โปแตชอาเซียน จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นคำขอประทานบัตรเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้ดำเนินการคำขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดินชนิดแร่โพแทชเป็นไปตามระเบียบประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม และกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยได้มีการปิดประกาศตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยไม่มีการร้องเรียนคัดค้าน องค์การบริหารส่วนตำบลให้ความเห็นชอบการขอประทานบัตร รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ผ่านความเห็นชอบจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและนำเข้าสู่กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียตามมาตรา ๘๘/๗ ซึ่งมีการจัดตั้งกองทุนสนับสนุนโครงการศึกษาวิจัยของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียตามมาตรา ๘๘/๑๐ โดยประชาชนในพื้นที่ให้การสนับสนุนและไม่มีการคัดค้านการดำเนินโครงการแต่อย่างใด โครงการมีแผนการผลิตปุ๋ยโพแทช ๑.๑ ล้านตันต่อปี ออกแบบทำเหมืองได้ดินแบบห้องสลับเสาค้ำยัน แต่งแร่โดยวิธีการตกผลึกร้อน โดยมีแผนการลงทุนประมาณ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท และเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ลงพื้นที่ชี้แจงทำความเข้าใจและสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรียบร้อยแล้ว โดยมีผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเข้าร่วมประชุมด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๓.๒ โครงการเหมืองแร่โพแทชที่อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา โดย บริษัท ไทยคาลิ จำกัด ยื่นคำขอประทานบัตรเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ได้ดำเนินการคำขอประทานบัตร

ทำเหมืองใต้ดินชนิดแร่โพแทชเป็นไปตามระเบียบประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยได้มีการปิดประกาศตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยไม่มีการร้องเรียนคัดค้าน องค์การบริหารส่วนตำบลให้ความเห็นชอบการขอประทานบัตร รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ผ่านความเห็นชอบจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนำเข้าสู่กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียตามมาตรา ๘๘/๗ ซึ่งมีการจัดตั้งกองทุนสนับสนุนโครงการศึกษาวิจัยของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียตามมาตรา ๘๘/๑๐ โดยประชาชนในพื้นที่ให้การสนับสนุน และไม่มีการคัดค้านการดำเนินโครงการแต่อย่างใด โครงการมีแผนการผลิตปุ๋ยโพแทช ๑ แสนตันต่อปี ออกแบบทำเหมืองใต้ดินแบบห้องสลับเสาค้ำยัน แต่งแร่โดยวิธีการลอยแร่ โดยมีแผนการลงทุนประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท และเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ลงพื้นที่ชี้แจงทำความเข้าใจและสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรียบร้อยแล้ว โดยมีผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเข้าร่วมประชุมด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๑.๓.๓ โครงการเหมืองแร่โพแทชที่จังหวัดอุดรธานี โดยบริษัท เอเซีย แปซิฟิค โปแตช คอร์ปอเรชั่น จำกัด ได้ยื่นคำขอประทานบัตรเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ได้ดำเนินการคำขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินชนิดแร่โพแทชเป็นไปตามระเบียบประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยได้มีการปิดประกาศตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตั้งคำขอประทานบัตรให้ความเห็นชอบ ๕ แห่ง และไม่เห็นชอบ ๑ แห่ง โดยมีการร้องเรียนคัดค้านมาอย่างต่อเนื่อง และส่วนราชการได้แก้ไขปัญหาการร้องเรียนดังกล่าวมาโดยตลอด รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการด้านโครงการเหมืองแร่ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียได้ดำเนินการศึกษาวิจัยรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมดังกล่าวตามมาตรา ๘๘/๑๐ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการเตรียมการเข้าสู่กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียตามมาตรา ๘๘/๗ คำขอประทานบัตรดังกล่าวอยู่ในขั้นตอนที่ ๑ คือ ขั้นตอนการดำเนินการคำขอประทานบัตรของพื้นที่ โครงการมีแผนการผลิตปุ๋ยโพแทช ๒ ล้านตันต่อปี ออกแบบทำเหมืองใต้ดินแบบห้องสลับเสาค้ำยัน แต่งแร่โดยวิธีการลอยแร่ โดยมีแผนการลงทุนประมาณ ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ บริษัท เอเซีย แปซิฟิค โปแตช คอร์ปอเรชั่น จำกัด ได้ยื่นคำขอประทานบัตรจำนวน ๔ คำขอ รวมเนื้อที่ ๒๖,๔๔๖ ไร่ ๑ งาน ๔๙ ตารางวา ซึ่งตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดไว้ว่ารัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดเขตเหมืองแร่ให้แก่ผู้ขอประทานบัตรสำหรับทำเหมืองใต้ดินได้ไม่เกินรายละเอียด ๑๐,๐๐๐ ไร่ ในกรณีเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจะกำหนดเขตเหมืองแร่ให้แก่ผู้ขอประทานบัตรสำหรับทำเหมืองใต้ดินเกินกว่า ๑๐,๐๐๐ ไร่ ก็ได้ ดังนั้น คำขอประทานบัตรของบริษัท เอเซีย แปซิฟิค โปแตช คอร์ปอเรชั่น จำกัด จะต้องได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจะลงนามอนุญาตประทานบัตร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยในปัจจุบันการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรการทำเหมืองแร่ใต้ดินของบริษัท เหมืองแร่โปแตชอาเซียน จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไทยคาลิ จำกัด ผ่านขั้นตอนที่ ๑ การพิจารณาของพื้นที่และผ่านขั้นตอนที่ ๒ การพิจารณาของกระทรวงอุตสาหกรรมเรียบร้อยแล้ว การดำเนินการเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการในขั้นตอนที่ ๓ การตรวจเปิดการประกอบการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรเหมืองแร่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยแบ่งการดำเนินการออกเป็นขั้นตอนหลัก ๓ ขั้นตอน คือ ขั้นตอนที่ ๑ เป็นขั้นตอนการดำเนินการคำขอประทานบัตรในพื้นที่ ขั้นตอนที่ ๒ เป็นขั้นตอนการพิจารณาของกระทรวงอุตสาหกรรมผ่านคณะกรรมการชุดต่าง ๆ และขั้นตอนที่ ๓ เป็นขั้นตอนการตรวจเปิดการประกอบการ ซึ่งเป็นขั้นตอนที่สำคัญที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายและแนวปฏิบัติที่ถูกกำหนด ประกอบกับขณะนี้การพิจารณาอนุญาตของทั้งบริษัท เหมืองแร่โปแตชอาเซียน จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไทยคาลิ จำกัด ได้ดำเนินการผ่านขั้นตอนที่ ๒ ครบถ้วนแล้ว แต่อย่างไรก็ตามระหว่างที่อยู่ในการพิจารณาในขั้นตอนที่ ๒ ของทั้งสองคำขอกระทรวงอุตสาหกรรมได้นำแนวทางการดำเนินโครงการเหมืองแร่โพแทชเสนอคณะรัฐมนตรี และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติว่าหากจะดำเนินการในขั้นตอนต่อไปจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะดำเนินการต่อไป ซึ่งหมายถึงเป็นการดำเนินการในขั้นตอนที่ ๓ ซึ่งเป็นขั้นตอนขออนุญาตเปิดการทำเหมืองและมีการผลิตจริง ซึ่งถือว่าเป็นขั้นตอนสำคัญที่เจ้าหน้าที่จะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ ทั้งนี้ ในเมื่อผู้ประกอบการพร้อมเปิดดำเนินการและผลิต เจ้าหน้าที่จะต้องเร่งดำเนินการ มิเช่นนั้นอาจถูกข้อหาละเว้นหรือเพิกเฉยมีความผิดตามกฎหมาย ดังนั้นเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ขั้นตอนการอนุญาตประทานบัตรตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐

ขั้นตอนในการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรเหมืองแร่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยแบ่งออกเป็นขั้นตอนสำคัญ ๓ ขั้นตอน โดยเริ่มจากการยื่นคำขออนุญาตประทานบัตรไปจนถึงเปิดประกอบการผลิต ดังนี้

๔.๑.๑ ขั้นตอนที่ ๑ การดำเนินการคำขอประทานบัตรในพื้นที่

ขั้นตอนนี้เป็นขั้นตอนเริ่มต้นโดยเริ่มจากผู้ประกอบการยื่นคำขออนุญาตประทานบัตรต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดพื้นที่โดยจะต้องมีเอกสารหลักฐานเป็นไปตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมออกตามความมาตรา ๘๘/๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขอประทานบัตรเหมืองแร่ได้ดิน ประกอบการขออนุญาตทำเหมืองแร่ได้ดิน และจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา ๘๘/๗ และมาตรา ๘๘/๑๐ ซึ่งกระบวนการในขั้นตอนนี้ถูกกำหนดกรอบระยะเวลาและวิธีทำเหมืองไว้ชัดเจนตามกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ซึ่งเมื่อสิ้นสุดการดำเนินงาน ผู้ว่าราชการจังหวัดจะรวบรวมเรื่องทั้งหมดเสนอกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณาอนุญาตต่อไปตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐

๔.๑.๒ ขั้นตอนที่ ๒ การพิจารณาอนุญาตประทานบัตรของกระทรวงอุตสาหกรรม

เมื่อกระทรวงอุตสาหกรรมได้รับเรื่องจากผู้ว่าราชการจังหวัดพื้นที่ในขั้นตอนที่ ๑ จะเข้าสู่การพิจารณาด้านเทคนิคผ่านคณะกรรมการ ๒ ชุด คือ คณะกรรมการพิจารณาเกี่ยวกับการขออนุญาตสำรวจและทำเหมืองแร่ ซึ่งจะประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบพิจารณาเทคนิค และคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติแร่ซึ่งจะประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานของรัฐทั้งหมดที่เกี่ยวข้องนำรายละเอียดทั้งหมดมาพิจารณาในทุกประเด็นตามกรอบระยะเวลาและกรอบการทำงานที่กำหนด เพื่อเสนอแนะการอนุญาตหรือไม่อนุญาตต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม จากนั้นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจะเป็นผู้ลงนามอนุญาตหรือไม่อนุญาตประทานบัตรตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ต่อไป

๔.๑.๓ ขั้นตอนที่ ๓ การอนุญาตให้เปิดการทำเหมือง

เป็นขั้นตอนสำคัญเกิดขึ้นภายหลังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมลงนามอนุญาตประทานบัตรโดยผู้ได้รับอนุญาตประทานบัตรจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๒๘ (พ.ศ. ๒๕๑๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ และจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแนวปฏิบัติในการเปิดการทำเหมืองของกระทรวงอุตสาหกรรมอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ เนื่องจากการทำเหมืองแร่ได้ดินเป็นโครงการขนาดใหญ่มีผลกระทบสูง โดยเจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่เป็นผู้มีอำนาจในการอนุญาตเปิดการประกอบการดังกล่าวเป็นหนังสือ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

เมื่อพิจารณาจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ พบว่ามีประเด็นที่ต้องดำเนินการดังนี้

๔.๒.๑ ประเด็นการชี้แจงทำความเข้าใจต่อประชาชนให้เป็นผลสัมฤทธิ์ โดยให้นำความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย

เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในประเด็นดังกล่าวโดยเฉพาะเป็นการดำเนินการเพื่อมุ่งหวังให้เกิดผลสัมฤทธิ์เป็นเหตุให้เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ และเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ลงพื้นที่ชี้แจงชาวบ้านโดยเชิญผู้มีส่วนได้เสียเข้าร่วมประชุมหารือพร้อมผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยได้เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียและผู้แทนจากทั้ง ๒ หน่วยงานดังกล่าวได้สอบถามรายละเอียดและข้อกังวลรวมถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยมีเจ้าหน้าที่กระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการทำหน้าที่ตอบคำถาม ซึ่งผลการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยดีและที่ประชุมเห็นด้วยกับโครงการพร้อมทั้งมีการรับรองรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๔.๒.๒ ประเด็นการนำเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

เนื่องจากการดำเนินงานตามกระบวนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรเหมืองแร่ได้ดินเป็นกระบวนการที่ถูกกำหนดขั้นตอนรายละเอียดไว้ตามกฎหมาย และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ สั่งการให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำผลการดำเนินการตามข้อ ๔.๒.๑ เสนอคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะดำเนินการในขั้นตอนต่อไป ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวออกมาในช่วงเวลาที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำลังดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรตามขั้นตอนที่ ๒ ดังนั้น ก่อนที่กระทรวงอุตสาหกรรมจะดำเนินการในขั้นตอนการพิจารณาอนุญาตให้ผู้ประกอบการเปิดการทำเหมืองตามขั้นที่ ๓ กระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเสียก่อน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการจัดทำรายงานการศึกษาและประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์การพัฒนาเหมืองแร่โพแทช (Strategic Environmental Assessment : SEA) เป็นไปตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้วเสร็จเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยได้ศึกษาในเชิงพื้นที่ครอบคลุม ๔ มิติ ได้แก่ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยี ผลการศึกษาสรุปได้ว่าการพัฒนาเหมืองแร่โพแทชต้องเป็นการพัฒนาอย่างยั่งยืนที่ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียอย่างแท้จริง อีกทั้ง โครงการเหมืองแร่โพแทชทั้ง ๓ โครงการ ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

๖. ผลกระทบ

กระทรวงอุตสาหกรรมต้องดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายรวมถึงเป็นกระทรวงนำร่องในการอนุญาตตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ การอนุญาตประทานบัตรเหมืองแร่ได้ดินจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง

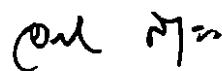
๙.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการชี้แจงทำความเข้าใจและสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับการทำเหมืองแร่โพแทชในเรื่อง ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ผลดีและประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการนี้ในอนาคต และให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการข้างต้นต่อคณะรัฐมนตรี โดยจะต้องมีความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ก่อนที่จะดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

๑๐. ข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นว่าในปัจจุบันคำขออนุญาตประทานบัตรโครงการเหมืองแร่ได้ดินชนิดแร่โพแทชของบริษัท เหมืองแร่โปแตชอาเซียน จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไทยคาลิ จำกัด ได้ผ่านขั้นตอนการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ทั้งในขั้นตอนที่ ๑ และขั้นตอนที่ ๒ ครบถ้วนแล้ว และจะต้องดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ในขั้นตอนที่ ๓ ซึ่งเป็นขั้นตอนสำคัญก่อนการเปิดการทำเหมืองและผลิตจริง ดังนั้น เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ให้นำผลการลงพื้นที่ชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชนเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการต่อไป จึงเห็นควรนำผลการดำเนินงานทั้งหมดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบก่อนดำเนินการต่อไปในขั้นตอนที่ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

สำนักอุตสาหกรรมพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๐๑-๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๔ ๘๗๘๙