



ที่ พน ๐๒๐๑/๒๕๕๘

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอ็นเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ ที่ได้มีมติเป็นหลักการให้หน่วยงานที่เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี ต้องระบุให้ชัดเจนว่า ขอยกเว้นจากระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กฟผ. โดยคณะกรรมการ กฟผ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีมติอนุมัติการปรับอัตราค่าจ้างแรกเข้าทำงาน (อัตราค่าจ้างแรกบรรจุ) เพื่อให้ กฟผ. สามารถแข่งขันได้กับกลุ่มธุรกิจผลิตไฟฟ้าและภาครัฐ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ ที่ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถกำหนดอัตราค่าจ้างแรกบรรจุได้เองเมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว และ กฟผ. ได้ปรับอัตราค่าจ้างให้กับผู้ปฏิบัติงานเฉพาะผู้ที่มีอัตราเงินเดือนต่ำกว่าอัตราค่าจ้างแรกบรรจุใหม่ให้เท่ากับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุ ซึ่งอยู่บนหลักการที่ว่าผู้ปฏิบัติงานเดิมจะต้องได้รับเงินเดือนไม่น้อยกว่าผู้ปฏิบัติงานที่เข้าใหม่ สำหรับการปรับอัตราค่าจ้างชดเชยผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุ และเป็นหลักการที่สอดคล้องกับการปรับเงินชดเชยเงินเดือนแรกบรรจุของข้าราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ กฟผ. ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายโดยมีหนังสือ ที่ กฟผ. ๙๓๑๑๐๐/๑๑๓๗๘ (๓๔๘) ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เพื่อเสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกเข้าทำงานของ กฟผ. โดยให้มีผลในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ อันเป็น วันเดียวกับวันที่ กฟผ. มีการปรับอัตราค่าจ้างแรกเข้าทำงาน

๑.๒ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้มีหนังสือ ที่ รง ๐๕๐๙/๑๒๐๐ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘ แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจในภาพรวมของรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และหนังสือที่ รง ๐๕๐๙/๐๐๔๙๔๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แจ้งมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง การปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ ที่เห็นควรให้ กฟผ. ซึ่งปรับค่าจ้างชดเชยฯ ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปเป็นการเฉพาะราย

๑.๓ กฟผ. ได้มีหนังสือที่ กฟผ. ๙๓๑๑๐๐/๓๘๖๑๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ในเรื่องวันมีผลใช้บังคับ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบให้ปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบฯ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน โดยความเห็นชอบของรองนายกรัฐมนตรี ได้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๒๐๒/๕๓๕ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๐๔ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ส่งคืนเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ที่ให้ความเห็นว่า เห็นสมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่ กฟผ. เสนอ แต่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเห็นว่าเป็นเรื่องเกี่ยวกับมาตรา ๑๓ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อให้ดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมาย โดยให้เสนอต่อคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๔ กฟผ. ได้มีหนังสือที่ กฟผ. ๙๓๑๑๐๐/๖๕๕๑๖ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ เสนอต่อคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ขอความเห็นชอบให้ กฟผ. ปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราจ้างแรกบรรจุของ กฟผ. ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ทั้งนี้ เป็นการเฉพาะรายสำหรับ กฟผ. ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติว่าคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ไม่มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบในเรื่องที่ กฟผ. ได้ดำเนินการปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินไปแล้วก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งไม่ได้ผ่านกระบวนการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด แต่อย่างไรก็ตามคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์มีความเห็นว่า กฟผ. ควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยนำมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อเป็นการแก้ไขและเยียวยาปัญหาที่เกิดขึ้น และให้การบริหารงานบุคคลดำเนินการไปได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การพิจารณาปรับอัตราค่าจ้างชดเชยผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ ของ กฟผ. มีการตีความที่แตกต่างกันระหว่าง กฟผ. กับ คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ซึ่ง กฟผ. มีความเห็นว่าการปรับอัตราค่าจ้างให้กับผู้ปฏิบัติงานที่มีอัตราเงินเดือนต่ำกว่าอัตราค่าจ้างแรกบรรจุใหม่เป็นการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๗ แต่คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์มีความเห็นว่าเป็นการปรับอัตราค่าจ้าง ซึ่งมีได้ให้อำนาจไว้

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ ที่มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ไม่สอดคล้องกับวันปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของ กฟผ. ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ซึ่งจะทำให้การปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุและการปรับอัตราค่าจ้างชดเชยผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ ของ กฟผ. ไม่เป็นไปตามหลักบริหารทรัพยากรบุคคล และหลักการของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ที่ว่าการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุ และการปรับชดเชยผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ จำเป็นต้องกำหนดให้มีผลใช้บังคับในวันเดียวกัน อีกทั้งก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำ ไม่เป็นธรรมระหว่างผู้ที่เข้าทำงานก่อนและหลังการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุและจะส่งผลกระทบต่อองค์กรในด้านแรงงานสัมพันธ์ ประกอบกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ที่ให้ความเห็นว่า เห็นสมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่ กฟผ. เสนอ แต่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเห็นว่า กฟผ. ควรดำเนินการตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อให้ กฟผ. ดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมาย โดยให้เสนอต่อคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป เพื่อเป็นการแก้ไขและเยียวยาปัญหาที่เกิดขึ้น และให้การบริหารงานบุคคลดำเนินไปได้

ดังนั้น กฟผ. จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกเข้าทำงาน เป็นวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ โดยขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ เฉพาะในเรื่องวันมีผลใช้บังคับ โดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องดังกล่าวมีผลกระทบกับองค์กรในด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลและด้านแรงงานสัมพันธ์ จึงจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖)

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเป็นหลักการให้หน่วยงานที่เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี ต้องระบุให้ชัดเจนว่าขอยกเว้นจากระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี ในเรื่องใด

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เนื่องจากมีความเห็นที่แตกต่างกันระหว่าง กฟผ. และคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ในการตีความการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ ในเรื่องการกำหนดอัตราค่าจ้างแรกบรรจุ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขและเยียวยาปัญหาแรงงานที่เกิดขึ้นภายใน กฟผ. และเพื่อให้การบริหารงานบุคคลของ กฟผ. ดำเนินการต่อไปได้อย่างราบรื่นและต่อเนื่อง จึงขอได้โปรดนำเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ เป็นการเฉพาะกรณีของ กฟผ. ดังนี้

๕.๑ ให้ กฟผ. ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องวันมีผลใช้บังคับตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ

๕.๒ ให้การปรับค่าจ้างชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกเข้าทำงานของ กฟผ. มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

โทร. ๐ ๒๔๓๖ ๕๓๐๐

โทรสาร ๐ ๒๔๓๖ ๕๓๙๐

E-mail: nuchanard.k@egat.co.th