

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๘/๗๒๙๖



สวค. 1/434
วันที่ 30 พ.ค. 56
เวลา 17.50

สำนักเลข วิชาการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 22923
วันที่ 30 พ.ค. 56
เวลา 17.50

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๓ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรายนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. แฉลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๗
 ๓. แฉลงการณ์การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๓
 ๔. แฉลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีและการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๕. ผลการหารือทวิภาคีของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๗
 ๖. ตารางสรุปประเด็นสำคัญและหน่วยงานรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๓ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รายนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ฟิลิปปินส์เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๗ (APEC Ministerial Meeting: AMM) และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๓ (APEC Economic Leaders' Meeting: AELM) ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงมะนิลา ภายใต้หัวข้อ “การสร้างเศรษฐกิจที่เท่าเทียม การสร้างโลกที่ดีขึ้น” (Building Inclusive Economies, Building a Better World)” โดยมีนายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศไทย และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางอภิรดี ตันตราภรณ์) ร่วมในคณะฯ ด้วย

๒. ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๓ ได้ให้ความเห็นชอบผลการดำเนินงานของเอเปคปี ๒๕๕๘ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลัก สรุปดังนี้

หัวข้อที่ ๑ การก้าวสู่การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค

• ผลลัพธ์การประชุม

๑) เขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia Pacific: FTAAP): เอเปคให้ความสำคัญต่อแนวคิดการเจรจาจัดทำ FTAAP มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ และได้จัดทำแผนงานเพื่อนำไปสู่การเจรจาแล้ว ในปีนี้ ที่ประชุมฯ รับทราบความคืบหน้าการร่วมกันจัดทำการศึกษาเชิงยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการจัดทำ FTAAP ของสมาชิก เพื่อนำเสนอผลการศึกษาฯ ต่อที่ประชุมฯ ในปี ๒๕๕๙ ทั้งนี้ คาดว่า จะมีข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การเจรจา FTAAP โดยเร็ว โดยสมาชิกที่เป็นคู่เจรจาความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans-Pacific Partnership: TPP) ต่างต้องการผลักดันให้ TPP เป็นฐานในการจัดทำ FTAAP

๒) การค้าบริการ: ที่ประชุมฯ เห็นชอบกรอบความร่วมมือด้านบริการของเอเปค (APEC Services Cooperation Framework: ASCF) เสนอโดยฟิลิปปินส์ ซึ่งระบุทิศทางเชิงยุทธศาสตร์ด้านการลด

ข้อจำกัดการค้าและการลงทุนภาคบริการ รวมทั้งเห็นชอบกรอบแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างของเอเปคหลังปี ๒๕๕๘ (Renewed APEC Agenda for Structural Reform: RAASR) ซึ่งรวมถึงภาคบริการ เพื่อผลักดันให้สมาชิกเอเปคปฏิรูปภาคบริการฝ่ายเดียวและเปิดตลาดการค้าบริการมากยิ่งขึ้น ในขณะเดียวกัน ที่ประชุมฯ ได้เห็นชอบข้อเสนอของญี่ปุ่นด้านแผนการดำเนินงานรายสาขาบริการได้แก่ บริการที่เกี่ยวข้องกับการผลิต (Manufacturing related Services) และบริการสิ่งแวดล้อม (Environmental Services) สำหรับปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓ โดยการหารือประเด็นนี้มีแนวโน้มเข้มข้นมากยิ่งขึ้น

๓) การลดภาษีสินค้าสิ่งแวดล้อมเอเปค ๕๔ รายการให้เหลือไม่เกินร้อยละ ๕ ภายในปี ๒๕๕๘: ที่ประชุมฯ ยืนยันข้อผูกพันการลดภาษีสินค้าดังกล่าวตามแถลงการณ์ผู้นำฯ เมื่อปี ๒๕๕๕ โดยเรียกร้องให้สมาชิกเอเปคจำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย รัสเซีย จีนไทเป เวียดนาม และไทย เร่งรัดการลดภาษีให้เสร็จในปีนี้ ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังแจ้งว่า ไทยสามารถลดภาษีสินค้าดังกล่าวจำนวน ๔๓ รายการ โดยอีก ๑๑ รายการอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปภาษีภายใต้กระทรวงการคลัง ซึ่งจะประกาศผลการพิจารณาในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๔) การมีส่วนร่วมของวิสาหกิจรายย่อย ขนาดย่อม และขนาดกลาง (Micro, Small and Medium Enterprises: MSMEs) ในเศรษฐกิจภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก: ที่ประชุมฯ เห็นชอบแผนปฏิบัติเพื่อนำ MSMEs เข้ามีส่วนร่วมในตลาดโลก ซึ่งกำหนดให้สมาชิกหารือและพิจารณาปรับใช้มาตรการที่จะส่งเสริมความสามารถในการเข้าถึงข้อมูลการค้า แหล่งเงินทุน การพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และเทคโนโลยี ของวิสาหกิจดังกล่าว ภายในปี ๒๕๖๓

● ถ้อยแถลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ไทยยินดีต่อความคืบหน้าเรื่องการศึกษาเชิงยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการจัดทำ FTAP และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ผลการศึกษาฯ จะเสนอแนะแนวทางรองรับผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคมที่อาจเกิดขึ้นต่อระบบเศรษฐกิจภายในประเทศสมาชิก ในส่วนของไทย ให้มีความสำคัญต่อการปฏิรูปภายในประเทศ โดยเฉพาะภาคบริการ โดยจะร่วมทำงานกับสมาชิกเอเปคอย่างใกล้ชิดในการจัดทำแผนงานการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันด้านบริการของเอเปค (APEC Services Competitiveness Roadmap) ในปี ๒๕๕๙ เพื่อกำหนดการทำงานและเป้าหมายภาคบริการสำหรับปี ๒๕๖๘ นอกจากนี้ ไทยกำลังเร่งศึกษามาตรการที่มีใช้ภายในและสภาพแวดล้อมการทำธุรกิจภายในประเทศสมาชิกเอเปค ที่เป็นอุปสรรคต่อการนำ SMEs ในสาขาเกษตรเข้าตลาดโลก โดยจะจัดสัมมนาในปี ๒๕๕๙ เพื่อหารือแนวทางแก้ไขอุปสรรคเหล่านั้น เพื่อดำรงให้ไทยเป็นครัวของโลกที่แข็งแกร่งต่อไป ทั้งนี้ ไทยเชื่อว่า การสร้างความแข็งแกร่งภายในประเทศเป็นกุญแจสำคัญในการก้าวสู่การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดมากขึ้น

หัวข้อที่ ๒ การสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี

● ผลลัพธ์การประชุม ที่ประชุมผู้นำฯ เห็นชอบแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีและการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๐ (The 10th WTO Ministerial Conference: MC10) ณ กรุงไนโรบี ประเทศเคนยา ซึ่งครอบคลุมประเด็นสำคัญ ได้แก่

๑) ความสำคัญของระบบการค้าพหุภาคีภายใต้ WTO

๒) การดำเนินงานร่วมกัน เพื่อผลลัพธ์การประชุม MC10 ที่มีความสมดุล

๓) การให้สัตยาบันความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า (WTO Agreement on Trade Facilitation: TFA) ให้แล้วเสร็จก่อนการประชุม MC10

๔) การสรุปการเจรจาขยายขอบเขตความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology Agreement: ITA) ให้สำเร็จก่อนการประชุม MC๑๐

● ในส่วนของไทย ไทยมีนโยบายสนับสนุนการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของระบบการค้าพหุภาคี โดยไทยได้ให้สัตยาบันความตกลง TFA การให้สิทธิพิเศษแก่ประเทศ LDCs โดยการยกเลิกภาษีนำเข้าและโควตา และเข้าร่วมการเจรจา ITA Expansion

แถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๗ แถลงการณ์ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๓ และแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีและการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔

๒.๒ การหารือทวิภาคี: รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้หารือทวิภาคีกับ ๗ ประเทศ ดังนี้ (๑) **สหรัฐฯ** ทำความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์การเมืองและนโยบายเศรษฐกิจของไทย และให้ความเชื่อมั่นเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อเป็นไปตามแนวทางการปฏิรูปประเทศของไทย รวมทั้งสหรัฐฯ ยินดีแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (TPP) (๒) **ญี่ปุ่น** แจ้งกำหนดการเดินทางเยือนญี่ปุ่นของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยจะมีการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือระดับสูง ไทย-ญี่ปุ่น (High-Level Joint Commission) เพื่อหารือประเด็นนโยบายสำคัญ เช่น การใช้ไทยเป็นฐานในการพัฒนา ด้าน HRD กับประเทศในเขตอนุภูมิภาค GMS Supercluster อุตสาหกรรม (๓) **อินโดนีเซีย** ขอให้ทบทวนเรื่องกฎระเบียบการนำเข้าสินค้าพืชสวน โดยเฉพาะอย่างยิ่งทุเรียน ลำไยและหอมแดง ซึ่งก่อให้เกิดการจำกัดปริมาณ การส่งออกของสินค้าไทย และอินโดนีเซียตอบรับการเป็นเจ้าภาพของไทยในการจัดประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย-อินโดนีเซีย ครั้งที่ ๑ (๔) **ฮ่องกง** ขอให้แก้ไขปัญหาการส่งออกทุเรียนไทย (วิธีการตรวจสอบเร่งสุก-Ethephon และไขมัน) ซึ่งฮ่องกงรับที่จะไปหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (๕) **ชิลี** ทั้งสองฝ่ายยินดีที่ความตกลง FTA ไทย-ชิลีมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และตกลงที่จะจัดกิจกรรมส่งเสริมการใช้สิทธิประโยชน์ (๖) **รัสเซีย** เชิญชวนให้มาลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยรัสเซียสนใจเรื่องเส้นทางและขอข้อมูลเพิ่มเติม และ (๗) **เปรู** หารือเร่งรัดการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู ให้เสร็จโดยเร็ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓. การดำเนินการต่อเนื่องจากการประชุมเอเปคปี ๒๕๕๘

๓.๑ การค้าบริการเป็นปัจจัยสำคัญต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในโลกยุคใหม่ รวมทั้งจะก่อให้เกิดการจ้างงานมากขึ้น ฟิลิปปินส์เจ้าภาพปีนี้จึงได้ร่วมกับประเทศพัฒนาแล้วผลักดันการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่การเปิดเสรีการค้าบริการ ทั้งในภาพรวมภายใต้การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส (กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ) คณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) และรายสาขาภายใต้คณะกรรมการด้านการค้าและการลงทุน (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ)/คณะทำงานด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) โดยผลลัพธ์ด้านบริการในปีนี้นี้แล้วแต่มีกำหนดการดำเนินงานที่ต่อเนื่องตลอดช่วงปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓ กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรให้มีการหารือระหว่างหน่วยงานเรื่องกรอบแผนงานเชิงยุทธศาสตร์และการดำเนินงานการพัฒนาภาคบริการของไทย ให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และตอบสนองต่อการกำหนดนโยบาย ทิศทาง และการปฏิรูปประเทศไทย พร้อมทั้งใช้ประโยชน์จากการดำเนินงานของเอเปคในเรื่องดังกล่าว สำหรับเป็นพื้นฐานในการเตรียมการ FTAAP ในอนาคต

๓.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำตารางสรุปประเด็นสำคัญและหน่วยงานรับผิดชอบที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) เพื่อประสานให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการจัดทำทบทวนไทยในประเด็นที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

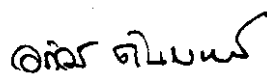
กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เพื่อทราบผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๓ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน ผลการหารือทวิภาคี และการดำเนินการต่อเนื่องจากการประชุมเอเปคปี ๒๕๕๘

๔.๒ เพื่อพิจารณามอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามตารางสรุปประเด็นสำคัญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๑๘ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖