

ด่วน

ที่ กค 0905/ 26245



สวค. 459
วันที่ 4 ธ.ค. 58
เวลา 18.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3315 กค.
วันที่ 4 ธ.ค. 2558
เวลา 18.50

1/10

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๒ ธันวาคม 2558

เรื่อง การรายงานสถานะหนี้สาธารณะของประเทศ และผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ณ วันที่ 30 กันยายน 2558

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/16174 ลงวันที่ 5 กันยายน 2557
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/26971 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2557
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/9948 ลงวันที่ 23 มีนาคม 2558
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/30610 ลงวันที่ 4 กันยายน 2558

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 แผ่น
 2. รายงานผลการกู้เงินของโครงการลงทุนตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ณ วันที่ 30 กันยายน 2558 จำนวน 5 แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การรายงานสถานะหนี้สาธารณะของประเทศ และผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ณ วันที่ 30 กันยายน 2558 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้พิจารณาอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2557 และคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติและรับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 จำนวน 3 ครั้ง เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2557 วันที่ 17 มีนาคม 2558 และวันที่ 1 กันยายน 2558 โดยให้กระทรวงการคลังรายงานผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ข้อ 7 กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) รายงานผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ พร้อมทั้งสถานะหนี้สาธารณะของประเทศต่อคณะรัฐมนตรีทุกหกเดือน

/ 3. ความ...

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ข้อ 7 ที่กล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานดังกล่าวในโอกาสแรก

4. สารสำคัญ

4.1 รายงานสถานะหนี้สาธารณะของประเทศ และผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ณ วันที่ 30 กันยายน 2558

4.1.1 รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 กันยายน 2558

ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 กันยายน 2558 มีจำนวน 5,783,323.19 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 42.99 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) โดยเป็นหนี้รัฐบาล จำนวน 4,157,394.78 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน จำนวน 1,065,199.18 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินซึ่งรัฐบาลเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ จำนวน 542,296.35 ล้านบาท และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ จำนวน 18,432.88 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1

ตารางที่ 1 หนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 กันยายน 2558

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	30 ก.ย. 2558	% GDP
1. หนี้รัฐบาล	4,157,394.78	30.90
1.1 หนี้ต่างประเทศ	84,676.70	
1.2 หนี้ในประเทศ	4,072,718.08	
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	1,065,199.18	7.92
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	425,119.72	
- หนี้ต่างประเทศ	100,551.84	
- หนี้ในประเทศ	324,567.88	
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	640,079.46	
- หนี้ต่างประเทศ	172,700.39	
- หนี้ในประเทศ	467,379.07	
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	542,296.35	4.03
3.1 หนี้ต่างประเทศ	2,354.14	
3.2 หนี้ในประเทศ	539,942.21	
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ	18,432.88	0.14
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	0	
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	18,432.88	
5. รวม 1.+2.+3.+4.	5,783,323.19	42.99

หมายเหตุ : 1. GDP ปี 2557 เท่ากับ 13,148.6 พันล้านบาท และประมาณการ GDP ปี 2558 เท่ากับ 13,470.7 พันล้านบาท (สศช. ณ 17 สิงหาคม 2558)

2. สบ. ได้ปรับวิธีการคำนวณ GDP ในแต่ละเดือน เพื่อให้สัดส่วน Debt/GDP สะท้อนค่าที่ใกล้เคียงความเป็นจริงที่สุด โดย GDP ของเดือนกันยายน 2558 คำนวณดังนี้ (GDP ไตรมาส 4 ปี 57) + (GDP ไตรมาส 1 - 2 ปี 58) + [(ประมาณการ GDP ปี 58 - GDP ไตรมาส 1 - 2 ปี 58)/6]*3 เท่ากับ 13,453.06 พันล้านบาท

/ 4.1.2 ผลการ...

4.1.2 ผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ได้จัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารจัดการหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ โดยได้มีการปรับปรุงแผนฯ แล้ว 3 ครั้ง มีวงเงินรวมในแผนฯ 1,465,200.43 ล้านบาท โดย ณ วันที่ 30 กันยายน 2558 กระทรวงการคลังและหน่วยงานต่างๆ ได้ดำเนินการกู้เงินและบริหารหนี้เป็นวงเงินทั้งสิ้น 1,295,584.33 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 88.43 ของแผนฯ ดังปรากฏตามตารางที่ 2

ตารางที่ 2 การกู้เงินและการบริหารหนี้ ณ วันที่ 30 กันยายน 2558

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินแผน	ผลดำเนินงาน (ณ 30 ก.ย. 2558)	ร้อยละ ของแผน
1. แผนการก่อหนี้ใหม่	375,638.52	367,977.56	97.96
1.1 รัฐบาล	326,616.43	320,817.12	98.23
1) รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง	278,200.00	275,700.00	99.10
(1) เงินกู้ในประเทศ	252,500.00	250,000.00	99.01
(2) เงินกู้ต่างประเทศ	25,700.00	25,700.00	100
2) รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ	48,416.43	45,117.12	93.19
(1) ในประเทศ	29,248.80	29,226.09	99.92
(2) ต่างประเทศ	19,167.63	15,891.03	82.91
1.2 รัฐวิสาหกิจ	49,022.09	47,160.44	96.21
1) ในประเทศ	49,022.09	47,160.44	96.21
2) ต่างประเทศ	0.00	0.00	0.00
2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้	823,961.47	779,600.49	94.62
2.1 รัฐบาล	562,066.63	517,805.65	92.13
1) ในประเทศ	562,066.63	517,805.65	92.13
2) ต่างประเทศ	0.00	0.00	0.00
2.2 รัฐวิสาหกิจ	261,894.84	261,794.84	99.97
1) ในประเทศ	261,894.84	261,794.84	99.97
2) ต่างประเทศ	0.00	0.00	0.00
3. แผนการบริหารความเสี่ยง	76,048.10	47,658.82	62.67
3.1 รัฐบาล	31,726.50	7,916.66	24.96
1) ในประเทศ	0.00	7,909.00	N/A
2) ต่างประเทศ	31,726.50	7.66	0.02
3.2 รัฐวิสาหกิจ	44,321.60	39,742.16	89.67
1) ในประเทศ	0.00	39,742.16	N/A
2) ต่างประเทศ	44,321.60	0.00	0.00

/ หน่วย...

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินแผน	ผลดำเนินงาน (ณ 30 ก.ย. 2558)	ร้อยละ ของแผน
4. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจ ที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ	142,598.89	83,394.01	58.49
4.1 การก่อหนี้ใหม่	56,228.39	61,522.71	109.42
1) เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด	35,698.39	40,992.71*	114.83
2) เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line	20,530.00	20,530.00	100
4.2 การบริหารหนี้	86,370.50	21,871.30	25.33
1) การปรับโครงสร้างหนี้	6,000.00	6,000.00	100
2) การบริหารความเสี่ยง	80,370.50	15,871.30**	19.75
5. แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ	46,953.45	16,953.45	36.11
5.1 การก่อหนี้ใหม่	46,953.45	16,953.45	36.11
รวม	1,465,200.43	1,295,584.33	88.43

หมายเหตุ *รวมผลการกู้เงินของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในรูปหุ้นกู้สกุลเงินบาท วงเงินรวม 10,000 ล้านบาท

**รวมผลการบริหารความเสี่ยงของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ไม่ได้ระบุรายการไว้ในแผนฯ

4.2 ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการลงทุนตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ของรัฐวิสาหกิจ

แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ประกอบด้วย แผนการก่อหนี้ใหม่ แผนการปรับโครงสร้างหนี้ และแผนการบริหารความเสี่ยง ซึ่งส่วนหนึ่งที่สำคัญของแผนการก่อหนี้ใหม่ คือการกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการ โดยจากการติดตามผลการดำเนินโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 8 แห่ง พบว่ามีรัฐวิสาหกิจ จำนวน 4 แห่ง ที่มีการดำเนินโครงการล่าช้ากว่าแผน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2) โดยสามารถสรุปโครงการที่มีปัญหาและอุปสรรคได้ดังนี้

4.2.1 การเคหะแห่งชาติ (กคช.) มีโครงการล่าช้ากว่าแผน 1 โครงการ ได้แก่ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 มีโครงการย่อยทั้งสิ้น 38 โครงการ มีหน่วยก่อสร้างรวม 16,146 หน่วย โครงการมีความล่าช้าในการก่อสร้าง เนื่องจาก กคช. มีหลักเกณฑ์ว่าจะจัดหาผู้รับจ้างเมื่อแต่ละโครงการมียอดสั่งจอง (Presale) มากกว่าร้อยละ 50 ปัจจุบันมีโครงการที่ผ่านเงื่อนไขดังกล่าวแล้ว 28 โครงการย่อย และ กคช. สามารถจัดหาผู้รับจ้างและได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างแล้ว 20 โครงการย่อย และอยู่ระหว่างจัดหาผู้รับจ้าง 8 โครงการย่อย ทั้งนี้ สำหรับโครงการที่มียอดสั่งจอง (Presale) ต่ำกว่าร้อยละ 50 จำนวน 10 โครงการย่อย นั้น กคช. ได้มีการปรับรูปแบบการก่อสร้างจำนวน 5 โครงการย่อย กคช. จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการปรับรูปแบบการก่อสร้างดังกล่าวอีกครั้งก่อน

/ 4.2.2 การ...

4.2.2 การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) มีโครงการล่าช้ากว่าแผน 3 โครงการ ได้แก่

1) โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และบางซื่อ-ท่าพระ ประสบปัญหาน้ำเข้าอุโมงค์และสถานีในการก่อสร้างบริเวณใต้ดิน การส่งมอบพื้นที่ล่าช้าบริเวณแยกไฟฉาย แยกบางพลัด และแยกท่าพระ การปรับเปลี่ยนโครงสร้างเสาบริเวณถนนเพชรเกษม เป็นต้น

2) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ โครงการล่าช้า ในการจัดหาผู้รับจ้างในงานระบบเดินรถไฟฟ้า (สัญญาที่ 3) จึงทำให้ขาดข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับงานระบบเดินรถไฟฟ้า ซึ่งต้องใช้ประกอบการดำเนินงานของสัญญาที่ 1 (งานโยธา) และสัญญาที่ 2 (งานระบบราง)

3) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต ประสบปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า จึงทำให้เริ่มดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้

4.2.3 การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟท.) มีโครงการล่าช้ากว่าแผน 1 โครงการ ได้แก่ โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต มีการชะลอการเบิกจ่ายเงินกู้ เนื่องจากมีการแก้ไขรายละเอียดโครงการ เช่น ปรับโครงสร้างรองรับและโครงสร้างทางวิ่ง จาก 3 ทางวิ่งเป็น 4 ทางวิ่ง และปรับแบบสถานีกลางบางซื่อ รองรับการเดินทางรถไฟฟ้าในอนาคตทุกประเภท เป็นต้น จึงต้องนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบรายงาน EIA ก่อน จึงจะเริ่มเบิกจ่ายเงินกู้ วงดต่อไปได้ ทั้งนี้ ร่างรายงาน EIA ดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (คชก.) เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2558 แล้ว และอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาต่อไป นอกจากนี้ โครงการดังกล่าวยังมีความล่าช้าในขั้นตอนการประกวดราคาหาผู้รับจ้างงานระบบไฟฟ้าและเครื่องกลฯ (สัญญาที่ 3) เนื่องจากมีปัญหาในขั้นตอนการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอราคาสองรายที่อาจมีผลประโยชน์ร่วมกัน จึงทำให้ รฟท. ไม่สามารถประกาศผลการประกวดราคาสัญญาที่ 3 ได้

4.2.4 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีโครงการล่าช้ากว่าแผน 1 โครงการ ได้แก่ โครงการจัดซื้อรถโดยสารเชื้อเพลิงธรรมชาติ 3,183 คัน โดยบรรจุในแผนฯ ปี 2558 จำนวน 489 คัน วงเงิน 1,735.55 ล้านบาท ขสมก. ไม่ได้ลงนามสัญญาเงินกู้ เนื่องจากโครงการดังกล่าวถูกร้องเรียนเรื่องความไม่โปร่งใสในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.)

/ จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบสถานะ
หนี้สาธารณะของประเทศ และผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ
2558 ณ วันที่ 30 กันยายน ๒๕๕๘ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 2 2265 8050 ต่อ 5514

โทรสาร 0 2273 9144