



ที่ กค ๐๔๒๓.๔/๒๕๖๓

สวค. 453
วันที่ 4 ธ.ค. 58
เวลา 14.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส18260

วันที่ : ๒3278/58

วันที่ : 04 ธ.ค. 58

เวลา : 14:24

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ตารางเปรียบเทียบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๖

๓. รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้ง เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่กระทรวงการคลังมีนโยบายให้กรมบัญชีกลางจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ เพื่อให้รัฐบาลและกระทรวงการคลังมีข้อมูลทางการเงินการบัญชีในภาพรวมของประเทศ เพื่อประโยชน์ในการบริหารสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่ายของแผ่นดิน ซึ่งกรมบัญชีกลางได้จัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐเสนอคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาอย่างต่อเนื่อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการและเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลัง

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เพื่อรายงานข้อมูลฐานะการเงิน รายได้ และค่าใช้จ่ายในภาพรวมของประเทศให้คณะรัฐมนตรีทราบและใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการกำหนดนโยบายด้านการเงินการคลัง ซึ่งรายงานการเงินรวมภาครัฐสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ (ส่วนราชการ มหาวิทยาลัยของรัฐ จังหวัด กลุ่มจังหวัด หน่วยงานอิสระ องค์การมหาชน และมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ) กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน รัฐวิสาหกิจ และ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๘,๑๘๐ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๘,๔๐๙ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๒๘ ในภาพรวมภาครัฐมีสินทรัพย์รวม ๒๓.๒ ล้านล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นสินทรัพย์ของกลุ่มรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ มีหนี้สินรวม ๑๕.๗ ล้านล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินรวมที่อยู่ในกลุ่มรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ เงินรับฝากระยะสั้น และเงินกู้ระยะยาวในกลุ่มของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ มีสินทรัพย์หลังหักหนี้สินเป็นของภาครัฐ ประมาณ ๖.๙ ล้านล้านบาท และของผู้ถือหุ้นส่วนน้อย (ในส่วนของรัฐวิสาหกิจ) ประมาณ ๖ แสนล้านบาท มีรายได้รวม ๘.๗ ล้านล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้จากการขายสินค้าและบริการของรัฐวิสาหกิจ ๔.๖ ล้านล้านบาท รายได้จากภาษี ๒.๒ ล้านล้านบาท และมีค่าใช้จ่ายรวม ประมาณ ๗.๙ ล้านล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นต้นทุนจากการขายสินค้าและบริการของรัฐวิสาหกิจ ๓.๙ ล้านล้านบาท และรายจ่ายบุคลากร ๑.๒ ล้านล้านบาท

๓.๑ รัฐบาล...

๓.๑ **รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ** มีสินทรัพย์รวมจำนวน ๘.๗ ล้านล้านบาท ประกอบด้วย ที่ดินอาคารและอุปกรณ์จำนวน ๕ ล้านล้านบาท (ส่วนใหญ่เป็นที่ดินราชพัสดุ ๓.๙ ล้านล้านบาท) รองลงมาเป็นเงินลงทุนในรัฐวิสาหกิจและบริษัทอื่น ๆ ๑.๙ ล้านล้านบาท หนี้สินรวม ๔.๗ ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ ๕ (ส่วนใหญ่เป็นพันธบัตรรัฐบาล) และหนี้สินที่เกิดจากการดำเนินงาน ๑.๒ ล้านล้านบาท อัตราส่วนสภาพคล่องปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ มาอยู่ที่ระดับ ๐.๙๘ เท่า รายได้ของรัฐบาลส่วนใหญ่เป็นรายได้ภาษี ๒.๒ ล้านล้านบาท ลดลงจากปีก่อนร้อยละ ๔.๔ ค่าใช้จ่ายของรัฐบาลส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ๘ แสนล้านบาท ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน ๕ แสนล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ๔ แสนล้านบาท

๓.๒ **กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน** มีสินทรัพย์รวมเท่ากับ ๓.๑ ล้านล้านบาท สินทรัพย์ส่วนใหญ่เป็นเงินลงทุน คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๖๖ ของสินทรัพย์รวม ส่วนใหญ่เป็นของกองทุนประกันสังคม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และกองทุนเงินทดแทน หนี้สินรวม ๙.๗ แสนล้านบาท เป็นประมาณการ หนี้สินประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพของกองทุนประกันสังคม จำนวน ๙ แสนล้านบาท รายได้รวมของกองทุน ๕.๓ แสนล้านบาท เป็นรายได้สมทบกองทุนร้อยละ ๓๓.๕๖ และรายได้เงินอุดหนุนร้อยละ ๒๔.๐๘ และค่าใช้จ่ายรวม ๔.๓ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นของกองทุนประกันสังคม กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๓.๓ **รัฐวิสาหกิจ** มีสินทรัพย์รวม ๑๒.๕ ล้านล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน ๗.๔ ล้านล้านบาท ทั้งนี้รัฐวิสาหกิจที่มีขาดทุนสะสมมากที่สุด ได้แก่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ๙.๕ หมื่นล้านบาท ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ๑.๙ หมื่นล้านบาท ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ๙ พันล้านบาท และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ๖ พันล้านบาท รัฐวิสาหกิจที่มีกำไรมากที่สุด คือ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) มีการนำส่งเงินรายได้เข้ารัฐประมาณ ๑.๙ หมื่นล้านบาท และ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ขาดทุนมากที่สุด จำนวน ๑.๕ หมื่นล้านบาท

๓.๔ **องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)** มีสินทรัพย์รวม ๗.๕ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นเงินฝากธนาคารพาณิชย์ ๖.๗ แสนล้านบาท ซึ่งมีสภาพคล่องส่วนเกินจำนวนมาก สินทรัพย์การส่วนใหญ่อยู่ในรูปของอาคารและครุภัณฑ์ อปท. มีค่าใช้จ่ายค้างจ่าย ๑.๓ แสนล้านบาท มีเงินกู้ ๕ หมื่นล้านบาท รายได้ทั้งสิ้น ๗ แสนล้านบาท เป็นรายได้ภาษีที่รัฐบาลจัดสรรให้ และรายได้เงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวนเงิน ๖ แสนล้านบาท หรือร้อยละ ๘๔ ของรายได้ทั้งหมด ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงานและค่าใช้จ่ายบุคลากร ตารางเปรียบเทียบรายการทางการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ รับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ ให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะ ดังนี้

๔.๒.๑ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความสำคัญ ควบคุม กำกับ ดูแล หน่วยงานภายใต้สังกัดส่งรายงานการเงินของหน่วยงานภาครัฐเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด เนื่องจากรายงานการเงินเป็น

รายงาน...

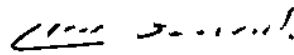
รายงานที่แสดงข้อมูลฐานะการเงินและการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐที่หัวหน้าส่วนราชการจะต้องรับผิดชอบในการจัดทำและส่งรายงานการเงินให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ให้ทันภายในเวลาที่กำหนด เพื่อให้การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐมีความครบถ้วนและรวดเร็ว ในอันที่จะช่วยให้รัฐบาลได้มีข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายและการบริหารด้านการคลังให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ยังคงมีหน่วยงานภาครัฐและ อปท. ที่ไม่ได้ส่งรายงานการเงินให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ภายใน ๖๐ วัน นับจากวันสิ้นรอบระยะเวลาบัญชี หรือภายใน ๙๐ วัน (สำหรับ อปท.) จำนวน ๒๒๙ หน่วยงาน

๔.๒.๒ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่มีเงินที่ปลอดภาระผูกพันจำนวนมาก ควรพิจารณาให้มีการใช้จ่ายเงินดังกล่าวให้เต็มศักยภาพเป็นลำดับแรกก่อนที่จะขอใช้งบประมาณแผ่นดินเพิ่มเติม

๔.๒.๓ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานกลางในการกำกับดูแลการปกครองท้องถิ่น ผลักดันให้ อปท. กู้ยืมเงินจากเงินฝากกองทุนในกลุ่ม อปท. เช่น เงินฝากเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เงินฝากเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล ซึ่งเป็นกองทุนเงินสะสมของกลุ่ม อปท. มากกว่ากู้ยืมจากธนาคารพาณิชย์ เพื่อให้กลุ่ม อปท. ได้รับผลประโยชน์รายได้ดอกเบี้ยการกู้ยืมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านการบัญชีภาครัฐ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

E-mail : baccount@cgd.go.th