

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๑๐๐/๒๓๓๗๙๐



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการจัดจ้างโครงการก่อสร้างเขื่อน ค.ส.ล. และประตูระบายน้ำ คลองลาดพร้าว คลองบางบัว คลองถนน คลองสอง และคลองบางซื่อ จากบริเวณเขื่อนเดิมอุโมงค์ยักษ์พระรามเก้า - รามคำแหง ไปทางประตูระบายน้ำคลองสองสายใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๒๓๓๒๓ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานผลคณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยกรุงเทพมหานครขอเสนอเรื่อง รายงานผลการจัดจ้างโครงการก่อสร้างเขื่อน ค.ส.ล. และประตูระบายน้ำ คลองลาดพร้าว คลองบางบัว คลองถนน คลองสอง และคลองบางซื่อ จากบริเวณเขื่อนเดิมอุโมงค์ยักษ์พระรามเก้า - รามคำแหง ไปทางประตูระบายน้ำคลองสองสายใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะกำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการแผนงาน/โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) รวม ๔,๒๒๗ แผนงาน/โครงการ กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๕๕,๔๘๕ ล้านบาท แบ่งเป็น งบประมาณประจำปี ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) กรอบวงเงิน ๑๖,๒๗๘ ล้านบาท และงบประมาณจากแหล่งเงินกู้ของรัฐบาล กรอบวงเงิน ๓๙,๒๐๗ ล้านบาท โดยในส่วนของ กรุงเทพมหานครได้รับพิจารณาให้ดำเนินการโครงการก่อสร้างเขื่อน ค.ส.ล. และประตูระบายน้ำ คลองลาดพร้าว คลองบางบัว คลองถนน คลองสอง และคลองบางซื่อ จากบริเวณเขื่อนเดิมอุโมงค์ยักษ์พระรามเก้า - รามคำแหง ไปทางประตูระบายน้ำคลองสองสายใต้ ในวงเงิน ๒,๔๒๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๑) และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ อนุมัติให้ ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการดังกล่าวแล้ว โดยอนุมัติให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๔๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนที่เหลือผูกพัน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ งบประมาณเงินอุดหนุนรัฐบาลร้อยละ ๑๐๐

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกรุงเทพมหานครได้ดำเนินโครงการก่อสร้างเขื่อน ค.ส.ล. และประตูระบายน้ำ คลองลาดพร้าว คลองบางบัว คลองถนน คลองสอง และคลองบางซื่อ จากบริเวณเขื่อนเดิมอุโมงค์ยักษ์พระรามเก้า - รามคำแหง ไปทางประตูระบายน้ำคลองสองสายใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นรายการก่อนนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้ง

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากสำนักงานงบประมาณ ได้แจ้งให้กรุงเทพมหานครทราบว่าโครงการดังกล่าว เป็นรายการก่อนนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามมาตรา ๒๓ วรรค ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อได้ผลการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุและได้ต่อรองราคาต่ำสุดแล้ว หากไม่เกินวงเงินที่สำนักงานงบประมาณ เห็นชอบให้แจ้งสำนักงานงบประมาณทราบ โดยถือว่าเป็นรายการที่ได้รับความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาแล้ว แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการลงนามในสัญญา ประกอบกับกระทรวงมหาดไทย ได้รับรายงานว่ากรุงเทพมหานครดำเนินการจัดจ้างโครงการดังกล่าว โดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ในวงเงิน ๒,๔๒๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดแล้วเสร็จภายใน ๑,๒๖๐ วัน โดยใช้ราคากลาง จำนวน ๒,๔๒๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท เป็นราคาเริ่มต้นการประมูลฯ กำหนดยื่นเอกสารการประมูลจ้างฯ ในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ระหว่างเวลา ๑๓.๓๐ - ๑๔.๐๐ น. ปรากฏว่ามีผู้ยื่นเอกสารการประมูลจ้างฯ จำนวน ๘ ราย มีผู้ยื่นเอกสารการประมูลจ้างฯ จำนวน ๗ ราย และคณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ได้ตรวจสอบคุณสมบัติและหลักฐาน การเสนอราคาแล้ว ผู้ประสงค์จะเสนอราคาทั้ง ๗ ราย ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันและไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ ร่วมกันกับผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ (บริษัท นวัตกรรมการประมูล จำกัด) และกรุงเทพมหานคร ได้รับการประสานจากคณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ว่าการพิจารณาเอกสารส่วนที่ ๒ ยังไม่แล้วเสร็จ เห็นควรเลื่อนกำหนดเสนอราคาจากเดิมกำหนดเสนอราคาในวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๔.๓๐ น. เป็นกำหนดเสนอราคาในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๐.๔๕ - ๑๑.๑๕ น. ตามประกาศกรุงเทพมหานคร เลขที่ ๓๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เลื่อนกำหนดวันเสนอราคาตามวันและเวลาดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการ ดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ พิจารณาเอกสารส่วนที่ ๒ แล้ว ปรากฏว่าเอกสารหลักฐานถูกต้อง ทั้ง ๗ ราย โดยได้กำหนดวันประมูลในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๘ ใช้เวลา ๓๐ นาที เริ่มตั้งแต่เวลา ๑๐.๔๕ - ๑๑.๑๕ น. และได้ดำเนินการโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ตามวันเวลาดังกล่าวข้างต้น ผลปรากฏว่า ผู้มีสิทธิเสนอ ราคาเข้าสู่กระบวนการเสนอราคาถูกต้องตามประกาศกรุงเทพมหานคร ทั้ง ๗ ราย โดยเสนอราคาตามลำดับ ดังนี้

๑. บริษัท ริเวอร์ เอนจิเนียริง จำกัด	เสนอราคาเป็นเงิน	๑,๖๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๒. บริษัท สยามพันธุวัฒนา จำกัด (มหาชน)	เสนอราคาเป็นเงิน	๑,๖๕๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท
๓. ห้างหุ้นส่วนจำกัด สามประสิทธิ์	เสนอราคาเป็นเงิน	๑,๙๐๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท
๔. บริษัท กรุงไทยสถาปัตย์ จำกัด	เสนอราคาเป็นเงิน	๑,๙๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๕. บริษัท เอส เทค ซีวิล แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด	เสนอราคาเป็นเงิน	๒,๐๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๖. บริษัท...

๖. บริษัท บุญสหการสร้าง จำกัด

เสนอราคาเป็นเงิน ๒,๔๑๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๗. บริษัท ประยูรชัย (๑๙๘๔) จำกัด

เสนอราคาเป็นเงิน ๒,๔๑๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท

โดยระหว่างการเสนอราคา เหตุการณ์ปกติเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สุจริต เป็นธรรม โปร่งใสและได้ปฏิบัติตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ เมื่อกระบวนการเสนอราคาสิ้นสุดลง คณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ได้ประชุมพิจารณาทันที ซึ่งเห็นว่าบริษัท ริเวอร์ เอนจิเนียริง จำกัด เสนอราคาต่ำสุดเป็นเงิน ๑,๖๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยสี่สิบล้านบาทถ้วน) คณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ร่วมกันต่อรองราคาให้บริษัท ริเวอร์ เอนจิเนียริง จำกัด ลดราคาลงอีก แต่บริษัทฯ ขอยืนยันราคาเดิม และคณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ร่วมกันพิจารณาแล้ว เห็นว่าสมควรรับราคา บริษัท ริเวอร์ เอนจิเนียริง จำกัด เสนอเนื่องจากเห็นว่าเป็นราคาที่ต่ำกว่าวงเงินที่ได้รับ ความเห็นชอบและราคากลาง (วงเงินเห็นชอบ ๒,๔๒๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท ราคากลาง ๒,๔๒๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท) จึงเห็นควรจ้าง บริษัท ริเวอร์ เอนจิเนียริง จำกัด เป็นผู้ดำเนินการงานรายนี้ เนื่องจากราคาที่บริษัทฯ เสนอเป็นราคาที่ต่ำกว่าราคากลางเกินร้อยละ ๑๕ คณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ได้เรียกสอบข้อเท็จจริงจากผู้เสนอราคา ตามหนังสือที่ กท ๑๐๐๖/๓๑๖๓ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๘ บริษัทฯ มีหนังสือที่ RGP๕๘๐๓๘-๐๐๑ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งแจ้งและยืนยันว่า บริษัทฯ มีความพร้อมและมีศักยภาพเพียงพอที่จะสามารถดำเนินงานนี้ ให้แล้วเสร็จสมบูรณ์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และคณะกรรมการประมาณราคากลางได้รายงานผลการสอบราคาจ้างที่บริษัทฯ เสนอราคาต่ำกว่าราคากลางเกินร้อยละ ๑๕ ให้สำนักงานตรวจสอบการบริหารพัสดุและสืบสวนที่ ๓ ทราบแล้ว

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณ เห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างโครงการดังกล่าว ในวงเงิน ๒,๔๒๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสี่ร้อยยี่สิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุมัติให้ เบิกจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๔๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสี่สิบล้านบาทถ้วน) ส่วนที่เหลือจำนวน ๒,๑๘๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหนึ่งร้อยแปดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) โดยขอให้กรุงเทพมหานครเสนอขอตั้ง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อให้ครบ วงเงินค้างงานตามสัญญาต่อไป

๕. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๒๓ วรรคสี่ กำหนดไว้

“ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรี มีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำปี หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือ รัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้”

๕.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ “การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี”

๕.๓ ระเบียบ...

๕.๓ ระเบียบการก่อกำหนดนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดไว้

“ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลาหรือรายละเอียดของรายการก่อกำหนดนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๒) การขยายระยะเวลากำหนดนี้ผูกพันโดยไม่เพิ่มวงเงินก่อกำหนดนี้ผูกพัน ให้เสนอขออนุมัติต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และรายงานสำนักงบประมาณทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติ”

๕.๔ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้จ่ายเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดให้แก่กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดไว้

“ข้อ ๖ การซื้อหรือการจ้างเกี่ยวกับการพัสดุที่มีวงเงินตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยล้านบาท) ขึ้นไป หรือการซื้อหรือการจ้างโดยวิธีพิเศษที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) ขึ้นไป ให้กรุงเทพมหานครเสนอขอรับความเห็นชอบไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก่อน และเมื่อดำเนินการแล้วให้รายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งสำเนาสัญญาหรือข้อตกลงด้วยโดยไม่ชักช้า”

๖. ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่าโครงการก่อสร้างเขื่อน ค.ส.ล. และประตูระบายน้ำ คลองลาดพร้าว คลองบางบัว คลองถนน คลองสอง และคลองบางซื่อ จากบริเวณเขื่อนเดิมอุโมงค์ยักษ์พระรามเก้า - รามคำแหง ไปทางประตูระบายน้ำคลองสองสายใต้ เป็นรายการก่อกำหนดนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการลงนามในสัญญา

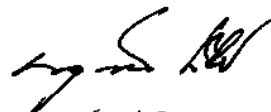
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว จึงขอรายงานผลการจัดจ้างโครงการก่อสร้างเขื่อน ค.ส.ล. และประตูระบายน้ำ คลองลาดพร้าว คลองบางบัว คลองถนน คลองสอง และคลองบางซื่อ จากบริเวณเขื่อนเดิมอุโมงค์ยักษ์พระรามเก้า - รามคำแหง ไปทางประตูระบายน้ำคลองสองสายใต้ เพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรุงเทพมหานคร

สำนักการระบายน้ำ

โทร. ๐ ๒๒๔๖ ๐๓๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๐๓๑๐