

ที่ ยธ ๐๔๐๖/๗๑๔๔

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนในคณะกรรมการพิจารณา
คำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา แทนตำแหน่งที่ว่าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมาย และระเบียบของ
ส่วนราชการ จำนวน ๕ ชุด
๓. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้ง จำนวน ๗๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือลาออกของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕ ชุด
๕. พระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา
พ.ศ. ๒๕๔๔ จำนวน ๕ ชุด

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิ
เสรีภาพของประชาชนในคณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลย
ในคดีอาญาแทนตำแหน่งที่ว่างมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลย
ในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๗ ที่กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี
โดยคำแนะนำของรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
ยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยใน
คดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยที่มาตรา ๗
แห่งพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทน
ผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา” ประกอบด้วยปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็น
ประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมคุมประพฤติ ผู้แทนกรมพระธรรมนูญ ผู้แทนกรมราชทัณฑ์

/ผู้แทนกรมสวัสดิการ...

ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนสหภาพนายความ และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยคำแนะนำของรัฐมนตรีอีกห้าคนเป็นกรรมการ ในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ ด้านสังคม สงเคราะห์ และด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นที่ประจักษ์อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน ซึ่งการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้ให้คำแนะนำเรื่อยมาตั้งแต่พระราชบัญญัติดังกล่าว มีผลบังคับใช้

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาชุดใหม่ จำนวน ๕ คน แทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดเดิมที่ดำรงตำแหน่งครบกำหนดสองปีตามวาระ ได้แก่

- | | |
|------------------------------------|---|
| ๑. นายดาวิ นารูลา | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ |
| ๒. นางเพทาย ปทุมจันทร์ตัน | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมสงเคราะห์ |
| ๓. พันตำรวจเอก ธีรศักดิ์ เศวตนันท์ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน |
| ๔. นางสาวศุภมาศ พยัฆวิเชียร | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๕. นายไพฑูรย์ สว่างกมล | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพันตำรวจเอก ธีรศักดิ์ เศวตนันท์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนในคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ทำให้ตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนว่างลง ซึ่งตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๗ กำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิที่ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ ด้านสังคมสงเคราะห์และด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นที่ประจักษ์อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน ทำให้มีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนแทนตำแหน่งที่ว่าง เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาสามารถดำเนินการประชุมพิจารณาอนุมัติค่าตอบแทน ค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาไม่ครบถ้วนตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ เนื่องจากไม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน จึงมีความเร่งด่วนที่ต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนคนใหม่แทนตำแหน่งที่ว่าง ภายในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เพื่อให้คณะกรรมการสามารถพิจารณาคำขอของผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งคณะกรรมการได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการทุกวันพุธสัปดาห์สุดท้ายของเดือน

๔. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

ด้วยพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ประกอบด้วยปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆอีกสิบหน่วยงาน และผู้ทรงคุณวุฒิอีกห้าคน โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติค่าตอบแทน ค่าทดแทนหรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา เมื่อองค์ประกอบของคณะกรรมการไม่มีการการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน จำนวนคณะกรรมการจึงไม่ครบถ้วนตามที่พระราชบัญญัติกำหนดไว้ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรมจึงได้เสนอนางกรรณิการ์ แสงทอง อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมพิจารณาเห็นชอบและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนเดิมที่ได้ลาออก ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบตามที่เสนอ กระทรวงยุติธรรมจึงได้เสนอเรื่องการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔.๒ ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมคุมประพฤติ ผู้แทนกรมพระธรรมนูญ ผู้แทนกรมราชทัณฑ์ ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนสภาพนาถายความ และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรีอีกห้าคนเป็นกรรมการ ในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ ด้านสังคมสงเคราะห์ และด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นที่ประจักษ์อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ให้ประธานกรรมการแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงยุติธรรมเป็นเลขานุการ และอาจแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน ก็ได้

มาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓)

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วนั้น

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้ความเห็นชอบแต่งตั้งนางกรรณิการ์ แสงทอง อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนแทนพันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนที่ลาออก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ไพบุลย์ คู้ฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

สำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๘๔๓

โทรสาร.๐ ๒๑๔๓ ๙๖๖๗