

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๑/๕๕๒



3๒๖
วันที่ 18 ธันวาคม
เวลา 10.40 น.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ส17980 ป ๗ กษ
รับที่: ธ21903/58
วันที่: 13 พ.ย. 58 เวลา: 10:22

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอม่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๕.๑/๘๗๕๑ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กวล) ๑๐๐๕/ว ๘๘๑๑ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฉบับสมบูรณ์ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองคู จังหวัดสตูล จำนวน ๑๐๐ เล่ม
 ๕. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist) จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอม่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเยี่ยมราษฎรที่ประสบเหตุธรณีพิบัติภัย ณ อำเภอละงู จังหวัดสตูล เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ และตัวแทนราษฎรบ้านสุโงมูโ๊ะ ได้ถวายหนังสือกราบบังคมทูลขอพระราชทานความช่วยเหลือให้ก่อสร้างถนนและสะพานข้ามหมู่บ้าน สำนักราชเลขาธิการได้ขอให้จังหวัดสตูลตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งจังหวัดสตูลได้มอบหมายสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดสตูล (ปัจจุบันคือแขวงทางหลวงชนบทสตูล) กรมทางหลวงชนบท พิจารณาจัดทำโครงการ และจากการตรวจสอบพบว่า ตำแหน่งที่มีความเหมาะสมจะก่อสร้างถนนและสะพาน เชื่อมจากบ้านตันหยงละโน หมู่ที่ ๑ ไปยังบ้านสุโงมูโ๊ะ หมู่ที่ ๕ ตำบลแหลมสน อำเภอละงู จังหวัดสตูล มีเพียงแห่งเดียวคือ บริเวณปากคลองที่เชื่อมต่อกับทะเลอันดามันชื่อว่า “คลองคู” สภาพสองฝั่งคลองและพื้นที่โดยรอบเป็นป่าชายเลนอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนจังหวัดสตูล ตอนที่ ๑ ตามกฎกระทรวงเกษตร ฉบับที่ ๒๖๑ (พ.ศ. ๒๕๑๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนในประเทศไทย “ข้อ ๑ เห็นชอบด้วยกับแนวทางและผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลน ในรายงานผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนประเทศไทย ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ” ซึ่งผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนแบ่งออกเป็น เขตอนุรักษ์และเขตเศรษฐกิจ โดยเขตอนุรักษ์ หมายถึง พื้นที่ป่าชายเลนที่หวงห้ามไม่ให้มีการเปลี่ยนแปลงสภาพการใช้ประโยชน์ใด ๆ นอกจากจะปล่อยให้ไปตามธรรมชาติ เพื่อรักษาไว้ซึ่งสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศ

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ “ข้อ ๓ ให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน โดยเด็ดขาด โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการสั่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้องให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าไม้ชายเลน และระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ”

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน “ข้อ ๑ ให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ” และ “ข้อ ๒.๖ ในพื้นที่เขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ อันจะเป็นการเกื้อกูลการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต”

๑.๒.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน “ข้อ ๑.๒.๒ ในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงการก่อสร้างสาธารณูปโภค สาธารณูปการเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่าง ๆ ด้วย”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การก่อสร้างถนนและสะพานเพื่อเชื่อมจากบ้านต้นยางละไน หมู่ที่ ๑ ไปยังบ้านสุโงมูโซ๊ะ หมู่ที่ ๕ ตำบลแหลมสน อำเภอละลุ จังหวัดสตูล มีตำแหน่งที่มีความเหมาะสมเพียงแห่งเดียว คือ บริเวณปากคลองตุ ซึ่งสภาพสองฝั่งคลองและพื้นที่โดยรอบเป็นป่าชายเลนอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ จึงต้องใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนจังหวัดสตูล ตอนที่ ๑ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ และมีความจำเป็นต้องขออนุญาตขออนุญาตเวนคืนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลน ในการก่อสร้างถนนและสะพานข้ามคลองตุ ตำบลแหลมสน อำเภอละลุ จังหวัดสตูล ดังกล่าว

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ลำดับขั้นตอนตามกฎหมาย สำหรับการดำเนินการก่อสร้างถนนและสะพานข้ามคลองตุ ตำบลแหลมสน อำเภอละลุ จังหวัดสตูล ของกรมทางหลวงชนบท เป็นดังนี้

๓.๑.๑ กรมทางหลวงชนบทจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ “ข้อ ๓

/ประเภท ...

ประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ ให้เป็นไปตามเอกสารท้ายประกาศ ๓ ลำดับที่ ๒๐ โครงการทางหลวงหรือถนน ซึ่งมีความหมายตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง ที่ตัดผ่านพื้นที่ ลำดับที่ ๒๐.๔ พื้นที่เขตป่าชายเลนที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติ” จัดส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อนำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓.๑.๒ เมื่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องเห็นชอบแล้ว สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงนำรายงานดังกล่าวเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓.๑.๓ เมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเห็นชอบแล้ว กรมทางหลวงชนบทจึงนำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลนสำหรับดำเนินโครงการ

๓.๑.๔ ภายหลังกองรัฐมนตรีมีมติผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลนสำหรับดำเนินโครงการแล้ว กรมทางหลวงชนบทจึงยื่นเรื่องขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และเมื่อได้รับอนุญาตแล้ว กรมทางหลวงชนบทจึงสำรวจออกแบบรายละเอียด ขอบตั้งงบประมาณ และดำเนินโครงการก่อสร้าง โดยปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม และรายงานผลการปฏิบัติให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบเป็นระยะต่อไป

๓.๒ กรมทางหลวงชนบทมีการดำเนินงานตามขั้นตอนแล้ว ดังนี้

๓.๒.๑ กรมทางหลวงชนบท จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการก่อสร้างถนนและสะพาน “โครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองคู จังหวัดสตูล” ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จัดส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อนำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องพิจารณา

๓.๒.๒ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานและอื่น ๆ พิจารณาแล้วมีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ โดยให้นำรายงานซึ่งได้ดำเนินการปรับแก้ไขรายละเอียดข้อมูลตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการแล้ว เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒.๓ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาแล้ว มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานและอื่น ๆ ตามข้อ ๓.๒.๒ ต่อโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองคู จังหวัดสตูลของกรมทางหลวงชนบท โดยให้กรมทางหลวงชนบทรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในประเด็นการดำเนินการตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง และการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อระบบนิเวศและป่าชายเลน และดำเนินการ ดังนี้

(๑) ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองคู จังหวัดสตูล ของกรมทางหลวงชนบท ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานและอื่น ๆ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

/ (๒) ให้ตั้ง ...

(๒) ให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้

(๓) นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๔.๑ รูปแบบเบื้องต้นของโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองตุ จัหวัดสตูล มีความยาวทั้งสิ้น ๓,๑๐๖ เมตร แบ่งเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

๔.๑.๑ สะพานข้ามคลอง เป็นสะพานคอนกรีตอัดแรง ขนาด ๒ ช่องจราจร กว้าง ๖ เมตร มีทางเท้ารวมราวสะพานกว้างข้างละ ๑.๕ เมตร ความยาว ๒๔๐ เมตร และมีตอม่อห่าง ๓๐ เมตร จำนวน ๘ ช่วง

๔.๑.๒ ถนนเชื่อมต่อสะพานช่วงที่อยู่ในเขตป่าชายเลน เป็นถนนยกระดับต่อเนื่องกับสะพานข้ามคลอง เพื่อลดผลกระทบระบบนิเวศป่าชายเลน มีขนาดและลักษณะเดียวกับสะพานข้ามคลอง ความยาวรวมทั้งสองฝั่ง ๑,๐๖๐ เมตร และมีตอม่อห่าง ๒๐ เมตร จำนวน ๕๓ ช่วง

๔.๑.๓ ถนนเชื่อมต่อสะพานช่วงที่อยู่นอกเขตป่าชายเลน เป็นถนนระดับดิน ผิวจราจรคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง ๖ เมตร ไม่มีไหล่ทาง ความยาวรวมทั้งสองฝั่ง ๑,๘๐๖ เมตร

๔.๒ การวิเคราะห์ทางด้านเศรษฐกิจพบว่า โครงการมีค่าก่อสร้าง ๑๘๐.๓๔๐ ล้านบาท รวมค่าดำเนินการ ค่าบำรุงรักษา และค่าใช้จ่ายด้านสิ่งแวดล้อม ตลอดอายุโครงการ ๒๕ ปี จะมีมูลค่าทางการเงิน ๒๐๒.๕๙๔ ล้านบาท ปรับเป็นมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ได้ ๑๘๐.๒๙๙ ล้านบาท เมื่อประเมินความคุ้มค่าทางด้านเศรษฐกิจพบว่าผลประโยชน์โดยรวมของโครงการจะเริ่มเกิดขึ้นตั้งแต่ปีที่ ๕ ไปตลอดอายุของโครงการในปีที่ ๒๕ สรุปดังนี้

มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV)	๒.๒๒๕ ล้านบาท
อัตราส่วนมูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่าย(B/C ratio)	๑.๐๒
อัตราผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจ (EIRR)	ร้อยละ ๑๒.๒๔

๔.๓ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สรุปว่า การดำเนินโครงการไม่เกิดผลกระทบทางลบอย่างมีนัยสำคัญต่อทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทางกายภาพและทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทางชีวภาพ โดยมีผลกระทบทางบวกในด้านคุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์และต่อคุณภาพชีวิต การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมได้ประเมินผลกระทบในด้านต่าง ๆ อย่างครอบคลุม กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อป่าชายเลน โดยให้ตัดฟันต้นไม้ที่ออกเช่าที่จำเป็น การก่อสร้างถนนเชื่อมต่อสะพานช่วงที่อยู่ในเขตป่าชายเลนให้ก่อสร้างเป็นถนนยกระดับ เพื่อลดผลกระทบต่อระบบนิเวศป่าชายเลน และกำหนดแนวกันชนตลอดแนวถนนเพื่อป้องกันการบุกรุกป่าชายเลนในอนาคต ปกป้องทดแทนพื้นที่ป่าที่ขอใช้ประโยชน์ รวมทั้งกำหนดมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในระยะก่อสร้างและระยะเปิดใช้งาน

รายละเอียดรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฉบับสมบูรณ์ ฉบับได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานและอื่น ๆ พิจารณาแล้วมีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองตุ จัหวัดสตูล ของกรมทางหลวงชนบท โดยให้นำรายงานซึ่งได้ดำเนินการปรับแก้ไขรายละเอียดข้อมูลตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการแล้วเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕.๒ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาแล้ว มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานและอื่น ๆ โดยให้กรมทางหลวงชนบทรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในประเด็นการดำเนินการตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง และการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อระบบนิเวศและป่าชายเลน และดำเนินการ ดังนี้

(๑) ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง มาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองคู จังหวัดสตูล ของกรมทางหลวงชนบท ซึ่งผ่านการพิจารณาจาก คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานและอื่น ๆ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

(๒) ให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้

(๓) นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณา ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

๖. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนประเทศไทย “ข้อ ๑ เห็นชอบด้วยกับแนวทางและผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลน ในรายงานผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนประเทศไทย ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ” ซึ่งผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนแบ่งออกเป็น เขตอนุรักษ์และเขตเศรษฐกิจ โดยเขตอนุรักษ์ หมายถึง พื้นที่ป่าชายเลนที่หวงห้ามไม่ให้มีการเปลี่ยนแปลงสภาพการใช้ประโยชน์ใด ๆ นอกจากจะปล่อยให้ตามธรรมชาติ เพื่อรักษาไว้ซึ่งสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศ

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ “ข้อ ๓ ให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน โดยเด็ดขาด โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการสั่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้องให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าไม้ชายเลน และระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ”

๖.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน “ข้อ ๑ ให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ” และ “ข้อ ๒.๖ ในพื้นที่เขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ อันจะเป็นการเกื้อกูลการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต”

๖.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน “ข้อ ๑.๒.๒ ในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงการก่อสร้างสาธารณูปโภค สาธารณูปการเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่าง ๆ ด้วย”

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผ่อนผัน ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลน สำหรับดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองตุ ตำบลแหลมสน อำเภอละงู จังหวัดสตูล ของกรมทางหลวงชนบท ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว ก่อนดำเนินงานโครงการตามขั้นตอนต่อไป โดยให้กรมทางหลวงชนบทรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณา ดำเนินการในประเด็นการดำเนินการตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง และการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อระบบนิเวศ และป่าชายเลนตามข้อ ๕.๒ อย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๐ (ตวงพร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๗๒๔

E-mail : annlene6@gmail.com

กรมทางหลวงชนบท

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๕๖๗๙

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๕๖๘๔-๕