

ด่วนมาก

ที่ พม ๐๓๐๒/๑๓ ๐๘ ๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส17189

วันที่ : ๑22871/58

วันที่ : 30 พ.ย. 58 เวลา : 10:10

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง การเข้าร่วมและใช้เด็กโดยกลุ่มติดอาวุธในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๓๐๓ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายชื่อผู้แทนหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมหารือ จำนวน ๑ ชุด
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ชุด
๓. แผนปฏิบัติการ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่องการเข้าร่วมและใช้เด็กโดยกลุ่มติดอาวุธในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอ โดยมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ในการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่องการเข้าร่วมและใช้เด็กโดยกลุ่มติดอาวุธในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยให้ส่งสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เชิญส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ประชุมร่วมกันและได้ข้อสรุป ดังนี้

๑. ด้านสถานการณ์ หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องสรุปข้อมูลสถานการณ์เป็นไปในทิศทางเดียวกัน คือ สถานการณ์ที่เกิดขึ้นเป็นสถานการณ์ที่เด็กและเยาวชนได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น กำพร้า บาดเจ็บ และเสียชีวิต เป็นต้น โดยไม่มีข้อมูลที่เป็นรูปธรรมซึ่งไม่อาจสรุปได้อย่างชัดเจนว่ามีการนำเด็กไปใช้โดยกลุ่มติดอาวุธที่ไม่เป็นทางการ และยืนยันไม่พบข้อมูลการนำเด็กหรือเยาวชนมาฝึกใช้อาวุธอย่างเป็นทางการแต่อย่างใด

คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เป็นประธาน ได้มีข้อสรุปเช่นเดียวกัน คือ สถานการณ์ของประเทศไทยเป็นสถานการณ์ที่เด็กและเยาวชนได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถึงแม้จะมีการระบุงรณีกการเข้าร่วมและใช้เด็กโดยกลุ่มติดอาวุธในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในรายงานของเลขาธิการสหประชาชาติอย่างต่อเนื่องทุกปี รวมถึงข้อมูลจากองค์กร

/ ภาคเอกชน ...

ภาคเอกชน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้กระทรวงการต่างประเทศได้ขอแก้ไขรายงานดังกล่าวโดยจัดส่งข้อมูลให้แก่สำนักงานผู้แทนพิเศษของเลขาธิการสหประชาชาติว่าด้วยเด็กและความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ เพื่อให้เนื้อหา รายงานในส่วนของจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยสมดุล และสะท้อนความจริง รวมถึงสะท้อนความพยายามของภาครัฐในการแก้ไขปัญหาอย่างเต็มที่ และกระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตถึงเนื้อหาในรายงานที่ปรากฏเฉพาะในส่วนหลักของรายงานแต่ยังไม่ปรากฏในภาคผนวก ซึ่งเป็นส่วนที่ระบุกลุ่มก่อเหตุรุนแรงที่มีการเกณฑ์หรือใช้เด็กในความขัดแย้งกันด้วยอาวุธและการละเมิดอื่นๆต่อเด็ก ซึ่งการระบุดังกล่าวอาจจะนำไปสู่การจัดตั้งกลไกติดตามและรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะมนตรีความมั่นคงฯ ให้มีมาตรการบังคับใช้ต่อไทยต่อไปได้

๒. จากสถานการณ์ตามข้อ ๒.๑ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานหลักจัดทำนโยบายความมั่นคงของประเทศได้ดำเนินยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาเด็กในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้โดย มีนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ที่ให้ความสำคัญกับการดูแลและคุ้มครองเด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และการปฏิบัติตามหลักด้านสิทธิมนุษยชนต่อเนื่องมาถึงร่างนโยบายฯ ฉบับใหม่ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑) ก็ได้มีการเน้นย้ำและให้ความสำคัญกับหลักสิทธิมนุษยชน ซึ่งในการขับเคลื่อนการดำเนินนโยบายฯ ได้มีการจัดตั้งกลไกขึ้นมาเป็นการเฉพาะ คือ คณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีสภาพความมั่นคงแห่งชาติเป็นฝ่ายเลขานุการ โดยกำหนดให้มีกลุ่มภารกิจงานสร้างความเข้าใจทั้งในและต่างประเทศ และเรื่องสิทธิมนุษยชน รองรับในเรื่องดังกล่าวเป็นการเฉพาะ

๓. สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติกำลังอยู่ในระหว่างเสนอขอความเห็นชอบประกาศใช้ร่างนโยบายฯ ฉบับใหม่ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑) และเพื่อให้การขับเคลื่อนการแก้ปัญหาดังกล่าวมีความต่อเนื่องอย่างเป็นระบบและเชื่อมต่อนโยบายสู่การปฏิบัติ จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓ ประกอบด้วยกลุ่มภารกิจงานภายใต้แผนปฏิบัติการ ๗ กลุ่มภารกิจงาน มีการวางเป้าหมายการดำเนินงาน กลยุทธ์ และแนวทางตลอดจนกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบอย่างชัดเจนโดยมีการบูรณาการร่วมกันของทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอย่างเข้มข้นทั้งโครงการและงบประมาณ ซึ่งทั้ง ๗ กลุ่มภารกิจงานมุ่งเน้นให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยเฉพาะการคุ้มครองเด็กและเยาวชนให้มีความปลอดภัย ปราศจากเงื่อนไขการใช้ความรุนแรง ดังนั้นจึงเห็นสมควรใช้แผนปฏิบัติการ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ และร่างนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ เป็นกรอบการดำเนินงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อความเป็นเอกภาพในการแก้ไขปัญหาเรื่องเด็กในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งสอดคล้องกับที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการเด็กและเยาวชน

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๕๕ ๕๘๕๐-๗ ต่อ ๒๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๕๐ ๑๘๘๗