

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๒/ พ ๓๘๔



สพด 1/450
4 ธค 58
19.255

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18257
รับที่ : ๘23270/58
วันที่ : 04 ธ.ค. 58 เวลา : 14:05

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน โครงการที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของภาคีสมาชิกที่เข้าร่วมของอาเซียนในโครงการนำร่องสำหรับการดำเนินการระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๓๕๓ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
๕. มติที่ประชุมคณะกรรมการความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียนด้านกฎถิ่นกำเนิดสินค้า ครั้งที่ ๑๙ ในเรื่องโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง
๖. มติที่ประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ ในเรื่องการจัดทำระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง การขยายระยะเวลาโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน โครงการที่ ๑ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) รัฐสภาให้ความเห็นชอบต่อข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์ ในเรื่องกรอบการเจรจาจัดทำระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ พร้อมกับ

เห็นชอบให้ไทยเข้าร่วมเป็นภาคีบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของภาคีสมาชิกในโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน (“โครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑”) ร่วมกับบรูไน มาเลเซีย และ สิงคโปร์ ซึ่งไทยได้ ให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีบันทึกความเข้าใจโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า ด้วยตนเอง เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๒) เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบต่อการขยายระยะเวลา โครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปอีก ๑ ปี จนถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบต่อการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปอีก จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ รวมเป็นการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ แล้วถึงสองครั้ง และเห็นชอบให้ไทยเข้าร่วมเป็นภาคีโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๒ ร่วมกับอินโดนีเซีย ลาว และฟิลิปปินส์ (สิ่งที่ส่ง มาด้วย ๔)

(๓) ในระหว่างการประชุมคณะกรรมการความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน ด้านกฎถิ่นกำเนิดสินค้า ครั้งที่ ๑๙ เมื่อวันที่ ๒๖ - ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ ประเทศเวียดนาม ประเทศภาคี สมาชิกโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ เห็นพ้องกันว่า มีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการ นำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) เพื่อให้สอดคล้องกับมติ ที่ประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ ซึ่งเห็นชอบให้อาเซียนขยายกำหนดเวลาในการเริ่มต้นใช้ ระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน จากเดิมภายในปี ๒๕๕๘ เป็นภายในปี ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่ง มาด้วย ๖) ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนเจรจาปรับประสานระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า ของโครงการนำร่องฯ ทั้งสองโครงการ ให้เป็นระเบียบปฏิบัติสำหรับระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง ของอาเซียนระบบเดียว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้เสนอกรอบการเจรจา การจัดทำระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน การเข้าร่วมโครงการนำร่องฯ และบันทึกความเข้าใจ ระหว่างรัฐบาลของภาคีสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการนำร่องฯ เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา

(๒) มติที่ประชุมร่วมรัฐสภาครั้งที่ ๕ สมัยสามัญเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ ให้ เห็นชอบต่อกรอบการเจรจาจัดทำระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง และการเข้าร่วมโครงการ นำร่องดังกล่าว

(๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบการขยายระยะเวลา โครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปอีก ๑ ปี จนถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

(๔) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบการขยายระยะเวลา โครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ รวมถึงเห็นชอบให้เสนอบันทึกความ เข้าใจระหว่างรัฐบาลของภาคีสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๒ เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา

(๕) มติที่ประชุมร่วมรัฐสภา เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ให้ความเห็นชอบต่อบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของภาคีสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๒

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ประเทศไทยเป็นประเทศที่ ๔ ที่เข้าร่วมโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ซึ่งได้ช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าให้แก่ผู้ส่งออกที่ได้รับอนุญาต ในการลดขั้นตอนพิธีการออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า และช่วยลดเวลาและต้นทุนการดำเนินการของภาคเอกชน ทั้งนี้ นับตั้งแต่การเริ่มดำเนินโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ มีผู้ส่งออกที่ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ส่งออกที่ได้รับอนุญาตภายใต้โครงการนำร่องฯ เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยขณะนี้ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๔๐ ราย โดยเป็นผู้ส่งออกไทย ๑๔๐ ราย มาเลเซีย ๑๓๑ ราย สิงคโปร์ ๕๙ ราย และบรูไน ๑๐ ราย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีเคยให้ความเห็นชอบมาก่อนแล้ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบัน โครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ จะสิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยประเทศภาคีสมาชิกโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ เห็นพ้องให้ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น เพื่อให้ไทยสามารถดำเนินการโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ได้ หลังจากวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไทยจะต้องมีหนังสือแจ้งให้ความเห็นชอบต่อการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ถึงเลขาธิการอาเซียน ก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งก่อนที่ไทยจะจัดส่งหนังสือดังกล่าวไปยังเลขาธิการอาเซียนได้นั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบต่อการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ จากคณะรัฐมนตรีก่อน

๔. สำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในทางปฏิบัติ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการค้าต่างประเทศ และกรมศุลกากร ไม่จำเป็นต้องมีการออกประกาศหรือแก้ไขเพิ่มเติม เพื่รองรับการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

การขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายในการเริ่มต้นใช้ระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน จะช่วยให้ประเทศสมาชิกอาเซียนมีระยะเวลาเพิ่มขึ้นในการทดลองใช้ระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง รวมถึงมีระยะเวลาเพิ่มขึ้นในการเจรจาปรับประสานประสานระเบียบปฏิบัติของโครงการนำร่องฯ ทั้งสองโครงการ เพื่อจัดทำระเบียบปฏิบัติสำหรับระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน ที่ประเทศสมาชิกทั้ง ๑๐ ประเทศ วางเป้าหมายจะนำมาปฏิบัติจริงภายในปี ๒๕๕๙ รวมทั้งจะช่วยให้หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนของไทยมีเวลาเตรียมความพร้อมมากขึ้นก่อนเริ่มระบบปฏิบัติจริง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการค้าต่างประเทศ และกรมศุลกากร ต่อการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งทั้งสองหน่วยงานแจ้งว่าไม่ขัดข้องต่อการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ ดังกล่าว

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กรมการค้าต่างประเทศ	✓	-	
กรมศุลกากร	✓	-	

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบต่อการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปอีก ๑ ปี (จนถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๙.๒ บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของภาคีสมาชิกอาเซียนที่เข้าร่วมโครงการนำร่องฯ มีบทบัญญัติตามข้อ ๘ ของวรรค ๔ กำหนดระยะเวลาการใช้บังคับเป็นเวลา ๑ ปี และมีบทบัญญัติตามข้อ ๘ ของวรรค ๕ ด้วยว่าโครงการนำร่องฯ อาจขยายเกินกว่าระยะเวลา ๑ ปีได้โดยการตกลงกันของประเทศภาคีทั้งหมด

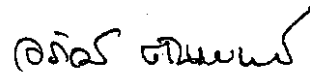
๑๐. ข้อเสนอที่ประสงค์จะให้ป็นมติคณะรัฐมนตรี

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑๐.๒ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือแจ้งการให้ความเห็นชอบของไทยต่อการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และนำส่งไปยังเลขาธิการอาเซียน ก่อนวันสิ้นสุดอายุโครงการฯ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์