

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๑๑/๕๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 27825
วันที่ 15 ธ.ค. 2558

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เวลา 12.00

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อดำเนินโครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๙๕๘๓ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อดำเนินโครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยางมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๑) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เกี่ยวกับเรื่องแนวทาง การเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีในการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่กำหนดให้ส่วนราชการเสนอเรื่องให้สำนักงบประมาณดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในการดำเนินงานตามโครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ กล่าวคือ ให้จ่ายเงินชดเชยรายได้แก่เกษตรกรตามพื้นที่เปิดกรีดที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ โดยช่วยเหลือแก่ครัวเรือนที่มีพื้นที่สวนยางเปิดกรีด ไม่เกิน ๑๕ ไร่ อัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท หรือไม่เกินครัวเรือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท ระยะเวลาการดำเนินการระหว่างวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ โดยกรอบวงเงินและการบริหารงบประมาณให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๔๕๒.๑๔ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑. เงินชดเชยรายได้ให้แก่เกษตรกร จำนวน ๘,๒๐๐.๐๐ ล้านบาทใช้เงินทุนจากสภาพคล่องของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการตามจ่ายจริง แล้วเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีถัดไปตามภาระที่เกิดขึ้นจริง พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ FDR+๑ ต่อไป

๑.๒. ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน จำนวน ๒๕๒.๑๔ ล้านบาท เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประกอบด้วย :

- ๑.๒.๑ ค่าบริหารจัดการของกรมส่งเสริมการเกษตร ๓๓.๕๗ ล้านบาท
- ๑.๒.๒ ค่าบริหารจัดการของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ๘.๕๐ ล้านบาท
- ๑.๒.๓ ค่าชดเชยต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. อัตรา FDR+๑ ๑๙๗.๓๒ ล้านบาท
- ๑.๒.๔ ค่าบริหารจัดการและค่าธรรมเนียมการโอนเงินของ ธ.ก.ส. ๑๒.๗๕ ล้านบาท

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบตามมติ กนย. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ กล่าวคือ ให้ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ และมอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร ร่วมกับ ธ.ก.ส. คำนวณวงเงินที่จะจ่ายเพิ่มเติมให้กับเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยางและอยู่ระหว่างการตรวจสอบความถูกต้องรวมถึงค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเร็ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ เกษตรกรแจ้งขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๘๙๙,๖๘๑ ครัวเรือน จำแนกเป็น

๑) เกษตรกรที่ใช้เอกสารสิทธิในการแจ้งขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการ ผ่านการตรวจสอบรับรองสิทธิจากคณะกรรมการบริหารโครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ระดับอำเภอ จำนวน ๘๑๓,๑๐๕ ครัวเรือน และกรมส่งเสริมการเกษตรได้จัดส่งข้อมูลของเกษตรกรทั้งหมดดังกล่าวให้ ธ.ก.ส. เพื่อพิจารณาโอนเงินให้แล้ว

๒) เกษตรกรที่ใช้เอกสาร ภ.บ.ท.๕ ภ.บ.ท.๖ และ ภ.บ.ท.๑๑ แจ้งขึ้นทะเบียน และมีหน่วยงานรับรอง ผ่านการตรวจสอบที่ตั้งแปลงจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และขณะนี้ อยู่ระหว่างการตรวจสอบและยืนยันเพื่อรับรองสิทธิจากคณะกรรมการบริหารโครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ระดับจังหวัด จำนวน ๑๗,๓๖๙ ครัวเรือน

๓) เกษตรกรที่ไม่ผ่านการรับรองสิทธิ จำนวน ๖๙,๒๐๗ ครัวเรือน

๑.๓.๒ การใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร จำนวน ๘,๔๕๒.๑๔ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) เงินชดเชยรายได้ให้แก่เกษตรกร ครัวเรือนละไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท ได้รับการจัดสรรงบประมาณ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๒๐๐ ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนี้

(๑) จ่ายให้เกษตรกรที่ใช้เอกสารสิทธิแจ้งขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการ ซึ่ง ธ.ก.ส. ได้ตรวจสอบข้อมูลเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๘๐๗,๙๓๒ ครัวเรือน เป็นเงิน ๘,๑๑๙.๐๘ ล้านบาท

- ธ.ก.ส. ได้จ่ายเงินให้เกษตรกรแล้ว จำนวน ๘๐๕,๙๒๔ ครัวเรือน เป็นเงิน ๘,๑๐๗.๕๐ ล้านบาท

- อยู่ระหว่างเกษตรกรแจ้งความประสงค์เพื่อขอรับเงินช่วยเหลือจาก ธ.ก.ส. จำนวน ๒,๐๐๘ ครัวเรือน วงเงิน ๑๑.๕๘ ล้านบาท

(๒) วงเงินชดเชยรายได้คงเหลือที่สามารถจ่ายให้เกษตรกรได้ จำนวน ๘๐.๙๒ ล้านบาท แต่มีเกษตรกรที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลเพื่อโอนเพิ่มเติม ดังนี้

- โอนเพิ่มให้เกษตรกรรายเดิมที่ยังไม่ได้รับเงินช่วยเหลือครบทุกแปลง วงเงิน ๔๐.๐๐ ล้านบาท

- เกษตรกรอยู่ระหว่างการตรวจสอบความถูกต้องข้อมูลส่วนบุคคลของ ธ.ก.ส. จำนวน ๕,๕๕๙ ครัวเรือน ครัวเรือนละไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท วงเงินประมาณ ๘๓.๓๘ ล้านบาท

ประมาณการวงเงินให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ใช้เอกสารสิทธิ์แจ้งขึ้นทะเบียน จำนวน ๘๓๓,๑๐๕ ครัวเรือน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๒๔๒.๔๖ ล้านบาท มากกว่าวงเงินที่ได้รับการจัดสรร เป็นเงิน ๔๒.๔๖ ล้านบาท

๑.๓.๓ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๕๒.๑๔ ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนี้

- | | |
|---|----------------|
| ๑) ค่าบริหารจัดการของ กสท. | ๓๓.๕๗ ล้านบาท |
| ๒) ค่าบริหารจัดการของ กยท. (สกก.เดิม) | ๘.๕๐ ล้านบาท |
| ๓) ค่าชดเชยต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. อัตรา FDR+๑ | ๑๔๗.๓๒ ล้านบาท |
| ๔) ค่าบริหารจัดการและค่าธรรมเนียมการโอนเงินของ ธ.ก.ส. | ๒๓.๕๑ ล้านบาท |

ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒๗.๙๐ ล้านบาท มากกว่าวงเงินที่ได้รับการจัดสรร เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕.๕๖ ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. มีรายจ่ายมากกว่าที่ได้รับจัดสรร ๑๐.๗๖ ล้านบาท

๑.๓.๔ ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้ร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตร คำนวณวงเงินที่จะขอเพิ่มเติมให้กับเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบความถูกต้อง รวมถึงค่าใช้จ่ายในการบริหารงานเสร็จเรียบร้อยแล้ว รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๑๘.๕๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) เงินชดเชยรายได้ให้แก่เกษตรกร สำหรับเกษตรกรกลุ่มต่างๆ ที่อยู่ในระหว่างการทำเนิกร เป็นค่าใช้จ่าย ทั้งสิ้น ๓๐๒.๙๙ ล้านบาท ดังนี้

- เงินช่วยเหลือเกษตรกรที่มีเอกสารสิทธิ์ถูกต้อง ที่เกินวงเงินในรอบแรก ๔๒.๔๖ ล้านบาท

- เกษตรกรที่ใช้เอกสาร ภ.บ.ท.๕ ภ.บ.ท.๖ และ ภ.บ.ท.๑๑ ที่แจ้งขึ้นทะเบียน เข้าร่วมโครงการและผ่านการตรวจสอบที่ตั้งแปลงจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๗,๓๖๙ ครัวเรือนขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณายืนยันรับรองสิทธิ์จากคณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับจังหวัด และยังไม่มียังเงินรองรับในการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร ครัวเรือนละไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท วงเงินประมาณ ๒๖๐.๕๓ ล้านบาท

รวมประมาณการวงเงินให้ความช่วยเหลือเกษตรกร รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๕๐๒.๙๙ ล้านบาท มากกว่าวงเงินที่ได้รับการจัดสรรไว้แล้ว ๘,๒๐๐ ล้านบาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐๒.๙๙ ล้านบาท

๒) ค่าบริหารจัดการและค่าธรรมเนียมการโอนเงินของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๑๕.๕๖ ล้านบาท

- ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ที่เกินวงเงินในรอบแรก วงเงิน ๑๐.๗๖ ล้านบาท

- ค่าบริหารจัดการและค่าธรรมเนียมการโอนเงินของ ธ.ก.ส. ให้เกษตรกรที่ใช้เอกสาร ภ.บ.ท.๕ ภ.บ.ท.๖ และ ภ.บ.ท.๑๑ แจ้งขึ้นทะเบียนและผ่านการรับรองยืนยันสิทธิ์จากคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด จำนวน ๑๗,๓๖๙ ครัวเรือน วงเงิน ๔.๘๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งมอบหมายให้ กรมส่งเสริมการเกษตร ร่วมกับ ธ.ก.ส. คำนวณวงเงินที่จะจ่ายเพิ่มเติม และให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเร็ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เกษตรกรชาวสวนยางพาราที่ขอเข้าร่วมโครงการเป็นเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนจากราคายางพาราดตกต่ำ ซึ่งมีเกษตรกรบางส่วนได้รับความช่วยเหลือเรียบร้อยแล้ว คงเหลือ ๑) เกษตรกรที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลจาก ธ.ก.ส. จำนวน ๕,๕๕๕ ครัวเรือน และ ๒) เกษตรกรที่ใช้เอกสาร ภ.บ.ท.๕ ภ.บ.ท.๖ และ ภ.บ.ท.๑๑ แจ้งขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการ ที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบความถูกต้องของคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด จำนวน ๑๗,๓๖๙ ราย รวมทั้งสิ้น ๒๒,๙๒๘ ครัวเรือน ที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลืออย่างทั่วถึงโดยเร็ว

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้ร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตร คำนวณวงเงินที่จะจ่ายเพิ่มเติมให้กับเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง และอยู่ระหว่างการตรวจสอบความถูกต้อง รวมถึงค่าใช้จ่ายในการบริหารงานเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีวงเงินที่ขอเพิ่มเติม รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๑๘.๕๕ ล้านบาท จำแนกเป็น

๔.๑ เงินชดเชยรายได้เกษตรกรไม่เกินครัวเรือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท วงเงินรวมทั้งสิ้น ๓๐๒.๙๙ ล้านบาท จำแนกเป็น

๔.๑.๑ เงินชดเชยรายได้ที่มีเอกสารสิทธิถูกต้อง ที่เกินวงเงินในรอบแรก ๔๒.๕๖ ล้านบาท

๔.๑.๒ เงินชดเชยรายได้เกษตรกรที่ใช้เอกสาร ภ.บ.ท.๕ ภ.บ.ท.๖ และ ภ.บ.ท.๑๑ แจ้งขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการและผ่านการรับรองยืนยันสิทธิจากคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด จำนวน ๑๗,๓๖๙ ครัวเรือน เป็นเงิน ๒๖๐.๕๓ ล้านบาท

๔.๒ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน วงเงิน ๑๕.๕๖ ล้านบาท

๔.๒.๑ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ที่เกินวงเงินในรอบแรก วงเงิน ๑๐.๗๖ ล้านบาท

๔.๒.๒ ค่าบริหารจัดการและค่าธรรมเนียมการโอนเงินของ ธ.ก.ส. ให้เกษตรกรที่ใช้เอกสาร ภ.บ.ท.๕ ภ.บ.ท.๖ และ ภ.บ.ท.๑๑ แจ้งขึ้นทะเบียนและผ่านการรับรองยืนยันสิทธิจากคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด จำนวน ๑๗,๓๖๙ ครัวเรือน วงเงิน ๔.๘๐ ล้านบาท

๕. แผนการปฏิบัติการ

คณะกรรมการบริหารโครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยางและโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อประกอบอาชีพเสริมแก่เกษตรกรชาวสวนยาง ระดับจังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบรับรองสิทธิแก่เกษตรกรที่ใช้เอกสาร ภ.บ.ท.๕ ภ.บ.ท.๖ และ ภ.บ.ท.๑๑ ให้เข้าร่วมโครงการ และส่งผลการรับรองสิทธิให้ ธ.ก.ส. ก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ (วันสิ้นสุดโครงการ)

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๖.๑ เงินชดเชยรายได้ให้แก่เกษตรกร ทั้งสิ้น ๓๐๒.๙๙ ล้านบาท จากเงินทุนสภาพคล่องของ ธ.ก.ส.

๖.๒ ค่าบริหารจัดการและค่าธรรมเนียมการโอนเงินของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๑๕.๕๖ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

อนุมัติวงเงินงบประมาณเพิ่ม จำนวน ๓๑๘.๕๕ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการชดเชยรายได้ แก่เกษตรกรชาวสวนยาง จำแนกเป็น

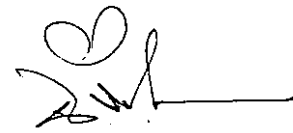
๗.๑ เงินชดเชยรายได้เกษตรกร (ไม่เกินครัวเรือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท) เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐๒.๙๙ ล้านบาท

๗.๒ ค่าบริหารจัดการและค่าธรรมเนียมการโอนเงินของ ธ.ก.ส. จำนวน ๑๕.๕๖ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

โทร./โทรสาร ๐ ๒๙๔๐ ๖๑๒๓

E-mail agriman43@hotmail.com