



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส18049

วันที่ : ๑๖/๑๐/๕๘

วันที่ : 19 พ.ย. 58 เวลา : 10:05

ที่ มท ๐๒๑๘/ ๒๖๕๐๗

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังสวาล กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๐๐

๐๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนากำหนดหน่วยงานของกระทรวงมหาดไทย (พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากำหนดหน่วยงานของกระทรวงมหาดไทย (พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖) และการเสนอ ๑) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ๒) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. และ ๓) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้ นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากำหนดหน่วยงานของกระทรวงมหาดไทย (พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖) โดยมีข้อเสนอในการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการระดับกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย รวม ๗ กรม ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมที่ดิน กรมการพัฒนาชุมชน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมโยธาธิการและผังเมือง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

คณะรัฐมนตรีมีมติให้ทุกกระทรวงจัดทำหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากำหนดหน่วยงาน (พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖) โดยมีสาระครอบคลุมการขยายหน่วยงาน หรือจัดตั้งหน่วยงานใหม่ รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษในภาพรวมของกระทรวงซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งให้ทุกกระทรวงจัดทำหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากำหนดหน่วยงาน (พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖) ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากำหนดหน่วยงานของกระทรวงมหาดไทย (พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖) ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ กำหนดให้ทุกกระทรวงจัดทำหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากำหนดหน่วยงาน (พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖) โดยมีสาระครอบคลุมการขยายหน่วยงานหรือจัดตั้งหน่วยงานใหม่ รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษในภาพรวมของกระทรวง

/ ๑.๒.๒ มติ ...

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบการชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงมหาดไทยจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการของกระทรวงมหาดไทย (พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖) เสนอขอปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการระดับกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย รวม ๗ กรม โดย สำนักงาน ก.พ.ร.เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ฯ ทั้งนี้ อ.ก.พ.ร.เกี่ยวกับการทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการด้านสังคม มีมติสนับสนุนข้อเสนอของ ๖ กรม ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมที่ดิน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมโยธาธิการและผังเมือง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำหรับกรมการพัฒนาชุมชนให้รอการพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป และได้แจ้งมติให้ปลัดกระทรวงกระทรวงมหาดไทยทราบเพื่อรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้นำเรื่องส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการฯ ทั้ง ๖ ฉบับ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๑.๓.๒ ปัจจุบัน กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.๒๕๕๘ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.๒๕๕๘ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.๒๕๕๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ เรียบร้อยแล้ว

๑.๓.๓ บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณา ๑) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. และ ๓) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จสิ้นแล้ว และได้แจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบ พร้อมส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาเห็นชอบการชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ กำหนดให้นำส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการฯ ภายในกรมของทุกส่วนราชการที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงการดำเนินงาน

๓.๑.๑ สำนักงาน ก.พ.ร.แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นชอบความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ในการขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการจัดตั้งองค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหาร (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจ) และให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขอให้ส่งแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการ

๓.๑.๒ กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการของกระทรวงมหาดไทย (พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖) ตามแนวทางที่สำนักงาน ก.พ.ร.กำหนด โดยจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนเพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ฯ และนำเข้าสู่การประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายชวนรัตน์ ชาญวีรกูล) ได้ให้ความเห็นชอบข้อเสนอตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ที่เสนอจัดตั้งหน่วยงานใหม่/ยกฐานะหน่วยงานเพื่อรองรับบทบาทและภารกิจที่เพิ่มขึ้น ตามระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๑.๓ กระทรวงมหาดไทยนำเสนอแผนยุทธศาสตร์ฯ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๓.๑.๒ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว

๓.๑.๔ การประชุมร่วมระหว่าง อ.ก.พ.ร. ด้านเศรษฐกิจ และ อ.ก.พ.ร. ด้านสังคม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบกับการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย รวม ๖ ส่วนราชการ ประกอบด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรมที่ดิน โดยให้การดำเนินงานเป็นไปตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับความเห็นของที่ประชุมเกี่ยวกับการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ของกระทรวงมหาดไทย (พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖)

๓.๑.๕ กระทรวงมหาดไทยได้นำส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการฯ จำนวน ๖ ฉบับ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการฯ ของกรมที่ดิน กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งในภาพรวมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีเพียงการแก้ไขถ้อยคำเพียงเล็กน้อย

๓.๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่าได้ตรวจพิจารณา ๑) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. และ ๓) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. เสร็จสิ้นแล้ว และขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณายืนยันความเห็นร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการฯ ทั้ง ๓ ฉบับ เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๑.๗ กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือแจ้งยืนยันความเห็นร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการฯ ทั้ง ๓ ฉบับ ให้แก่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้แจ้งข้อเท็จจริงให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมหนังสือของอธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าเรียกชื่ออย่างอื่นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่ยืนยันการเห็นชอบในการแก้ไขด้วย

๓.๒ ข้อยกหมาย

๓.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบการชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ (หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ กำหนดขั้นตอนการเสนอขอจัดตั้งส่วนราชการ โดยหาก สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบ ให้ สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งมติ ให้ปลัดกระทรวงทราบเพื่อรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวง และ

/ให้รัฐมนตรี ...

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงนำส่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการฯ และแจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเพื่อทราบ พร้อมส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๓.๒.๒ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๒๑ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งแจ้งขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ๑) ให้ส่วนราชการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีตามหนังสือฯ ซึ่งมีการระบุไว้ว่าเรื่องที่เสนอได้รับความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการแล้ว ๒) ให้ส่วนราชการส่งหนังสือที่รองนายกรัฐมนตรีลงนามเห็นชอบและสั่งการให้เลขาธิการกรม.นำเรียนดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีมาด้วยทุกครั้ง

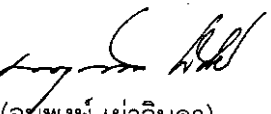
๔. ข้อเสนอ

๔.๑ เพื่อโปรดทราบความเป็นมาและการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงานของกระทรวงมหาดไทย (พ.ศ.๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖) และการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการฯ ทั้ง ๓ ฉบับ

๔.๒ เพื่อโปรดนำร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการทั้ง ๓ ฉบับ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย