

ด่วนที่สุด

ที่ ปง ๐๐๐๑.๓/๕ ๙ ๕ ๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18254 ส.ร. กสอ
วันที่ : ๐23266/58 ล.พร ✓
วันที่ : 04 ธ.ค. 58 เวลา : 13:31

สำนักงาน ปปง.

๔๒๒ ถนนพญาไท แขวงวังใหม่

เขตปทุมวัน กทม. ๑๐๓๓๐

| ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในการนำเงินนอกงบประมาณไปใช้ในการบรรจุแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติงานในหน่วยงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๖๙๑ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. ระเบียบสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการบริหารราชการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ว่าด้วยกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. สำเนาหนังสือกองบริหารจัดการทรัพย์สิน ที่ ปง ๐๐๑๐.๕/๒๙๕๑ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.) ขอเสนอเรื่อง ขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในการนำเงินนอกงบประมาณไปใช้ในการบรรจุแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติงานในหน่วยงาน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยลำดับที่ ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ให้กับส่วนราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในมติคณะรัฐมนตรีข้อ ๒ ให้ส่วนราชการหลีกเลี่ยงในการนำเงินนอกงบประมาณไปใช้ในการบรรจุแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติงานในหน่วยงานของตน ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาเจ้าหน้าที่กลุ่มดังกล่าวเรียกร้องขอให้บรรจุแต่งตั้งข้าราชการในภายหลัง ในกรณีที่ส่วนราชการใดมีความจำเป็นในการเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ให้ส่วนราชการนั้นดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่อง มาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) โดยเคร่งครัด (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยลำดับที่ ๒)

คณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ และได้จัดประชุมชี้แจงนโยบายรัฐบาลต่อผู้บริหารระดับสูงเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงาน ปปง. คือ นโยบายที่กำหนดให้ปัญหาเสพติด การค้าอาวุธ การค้ายาเสพติด การกระทำความผิดเป็นโจรสลัด การก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติ เป็นปัญหาเฉพาะหน้าที่ต้องได้รับการป้องกันและแก้ไขโดยการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวด และนโยบายที่นำมาตราการทางการเงิน ภาษี การป้องกันการฟอกเงิน มาใช้ในการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ประพฤติมิชอบหรือกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ายาเสพติด แรงงานทาส การก่อการร้ายสากล ยาเสพติด และอาชญากรรมข้ามชาติซึ่งสำนักงาน ปปง. ได้กำหนดยุทธศาสตร์ ๕ ด้าน ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาและผลักดันการบังคับใช้กฎหมายมุ่งสู่มาตรฐานสากล

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ บูรณาการด้านการข่าวเพื่อนำไปสู่การสืบสวน สอบสวน รวบรวมพยานหลักฐาน และสนับสนุนหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เผยแพร่ความรู้และเสริมสร้างความเข้าใจเพื่อให้การปฏิบัติด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ เสริมสร้างสมรรถนะบุคลากร ระบบบริหารจัดการ ระบบฐานข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ เสริมสร้างธรรมาภิบาล ความโปร่งใส และป้องกันและปราบปรามการทุจริตภายในองค์กรอย่างจริงจัง

ทั้งนี้ยุทธศาสตร์ทั้ง ๕ ด้านดังกล่าวกำหนดเพื่อรองรับนโยบายรัฐบาล โดยบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ซึ่งในการบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล จึงได้มีการแก้ไขกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ส่งผลให้ภารกิจของสำนักงาน ปปง. เพิ่มขึ้นทำให้โครงสร้างส่วนราชการเดิมซึ่งกำหนดตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๖ แบ่งเป็นส่วนราชการภายในจำนวน ๑๑ หน่วยงาน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยลำดับที่ ๓) ไม่สามารถรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นจึงต้องแก้ไขโดยการออกระเบียบสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการบริหารราชการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ตั้งกองคดี ๔ และกองสื่อสารองค์กรเพิ่มขึ้น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยลำดับที่ ๔) ซึ่งต้องใช้บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการปราบปรามการฟอกเงิน และบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันการฟอกเงิน ประกอบกับบทบาท ภารกิจ และปริมาณงานเพิ่มขึ้นหลังการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย กล่าวคือ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ทำให้ภาระงาน อาทิ ลักษณะของงาน ปริมาณคดี การยึดและอายัดทรัพย์สิน การระงับการเก็บรักษาและขายทอดตลาด การดำเนินงานของคณะกรรมการธุรกรรม การรายงานข้อมูลทางธุรกรรมที่มีเหตุอันควรสงสัย ขั้นตอนการดำเนินงาน คุณภาพของงาน การกำกับดูแลสถาบันการเงิน เป็นต้น ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานต่างๆ ของสำนักงาน ปปง. จึงจำเป็นต้องใช้บุคลากรที่เป็นข้าราชการและพนักงานราชการเพิ่มขึ้น แต่ก็ยังไม่เพียงพอกับปริมาณงาน จึงมีความจำเป็นต้องอันมืองหลักเลียงได้ที่ต้องจ้างเจ้าหน้าที่โครงการเพื่อปฏิบัติงาน ทั้งนี้การดำเนินการที่ผ่านมาสำนักงาน ปปง. ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อจ้างเจ้าหน้าที่โครงการ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและแก้ปัญหาให้กับประชาชนที่มาร้องทุกข์ แต่เจ้าหน้าที่โครงการดังกล่าวมีการเคลื่อนย้ายเข้าออกอย่างต่อเนื่อง มีผลให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานไม่ต่อเนื่องรวมทั้งการจ้างด้วยเงินงบประมาณ กระทบกับงบประมาณที่จะนำไปปฏิบัติภารกิจหลักในด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ป.ป.ง. มีความจำเป็นในการแก้ปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังเจ้าหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานเพื่อขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและให้บริการประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดความต่อเนื่องในการดำเนินงาน สำนักงาน ป.ป.ง. จึงเปลี่ยนรูปแบบการจ้างเจ้าหน้าที่โครงการด้วยเงินงบประมาณมาเป็นการจ้างลูกจ้างชั่วคราวจำนวน ๖๖ อัตรา โดยขอสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ทั้งนี้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ว่าด้วยกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๖ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยลำดับที่ ๕) ในกรอบวงเงิน ๑๐,๘๙๖,๗๕๐ บาท (เงินนอกงบประมาณ) ตามกรอบเดิมและภาระงานที่เพิ่มขึ้น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป เพื่อสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของลูกจ้างชั่วคราว และลดอัตราการลาออกของบุคลากร อันจะนำไปสู่ความสอดคล้องกับภาระงานของสำนักงาน ป.ป.ง. ซึ่งมุ่งไปสู่มาตรฐานสากลต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงาน ป.ป.ง. ได้เริ่มดำเนินโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพื่อทดแทนเจ้าหน้าที่โครงการตามกรอบเดิมและภาระงานที่เพิ่มขึ้น โดยมีกำหนดการจ้างตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงาน ป.ป.ง. อยู่ระหว่างการดำเนินการจ้างลูกจ้างชั่วคราว จำนวน ๖๖ อัตรา วงเงิน ๑๐,๘๙๖,๗๕๐ บาท (เงินนอกงบประมาณ) โดยขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินตามระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ว่าด้วยกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๓ (๑) ซึ่งระบุว่า การใช้จ่ายเงินกองทุนต้องเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับการสืบสวนสอบสวน การดำเนินคดี การตรวจค้น การยึดหรืออายัด การบริหารจัดการทรัพย์สิน การแจ้งเบาะแส การคุ้มครองพยาน หรือการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน รวมทั้งการสนับสนุนหน่วยงานอื่น ผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนในการดำเนินการนั้น

๕. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่สำนักงาน ป.ป.ง. เสนอข้างต้นจะมีผลกระทบในด้านต่างๆ ดังนี้

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

- มีบุคลากรในปริมาณที่เพียงพอในการปฏิบัติงานกิจกรรมตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่มุ่งแก้ไขปัญหายาเสพติด การค้าอาวุธ การค้ามนุษย์ การกระทำอันเป็นโจรสลัด การก่อการร้ายสากล และอาชญากรรมข้ามชาติ

๕.๒ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

- ไม่มีผลกระทบ

๕.๓ ผลกระทบทางสังคม

- สร้างความเชื่อมั่นในการบังคับใช้กฎหมาย ลดผลกระทบต่อสถาบันการเงินภาคธุรกิจและภาคประชาชน รวมทั้งตอบสนองต่อความต้องการหรือความคาดหวังของสังคมในการแก้ปัญหาอาชญากรรมทางเศรษฐกิจต่างๆ อาทิ การหลอกลวงหรือการฉ้อโกงประชาชนจากธุรกรรมทางการเงิน

๕.๔ ผลกระทบด้านอื่นๆ

- ขณะนี้ยังไม่มี

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การดำเนินการจ้างลูกจ้างชั่วคราว จำนวน ๖๖ อัตรา มีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างตั้งแต่เดือน ธันวาคม ๒๕๕๘ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐,๘๙๖,๗๕๐ บาท (เงินนอกงบประมาณ) โดยขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินตามระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ว่าด้วยกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๖

๗. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักการโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราว จำนวน ๖๖ อัตรา และเงินที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จำนวน ๑๐,๘๙๖,๗๕๐ บาท โดยให้สำนักงาน ปปง. ดำเนินการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ให้ส่วนราชการหลีกเลี่ยงการนำเงินนอกงบประมาณไปใช้ในการบรรจุแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยลำดับที่ ๖)

๘. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ให้กับส่วนราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีดังนี้

๘.๑ เห็นชอบตามที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐเสนอ ทั้ง ๔ ข้อ ทั้งนี้ สำหรับงบประมาณรายจ่ายเพื่อบรรจุข้าราชการตั้งใหม่ให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงาน ปปง.

๘.๒ ให้ส่วนราชการหลีกเลี่ยงในการนำเงินนอกงบประมาณไปใช้ในการบรรจุแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติงานในหน่วยงานของตน ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาเจ้าหน้าที่กลุ่มดังกล่าวเรียกร้องขอให้บรรจุแต่งตั้งข้าราชการในภายหลัง ในกรณีที่ส่วนราชการใดมีความจำเป็นในการเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ให้ส่วนราชการนั้นดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่อง มาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) โดยเคร่งครัด

๙. ข้อเสนอ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้สำนักงาน ปปง. ยกเว้นการดำเนินการตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๖๙๑ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒ ที่ให้ส่วนราชการหลีกเลี่ยงในการนำเงินนอกงบประมาณไปใช้ในการบรรจุแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติงานในหน่วยงานของตน โดยใช้เงินจากกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวเฉพาะปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ไปก่อน ๑ ปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(สีหนาท ประยูรรัตน์)

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

สำนักงานเลขาธิการกรม

โทร. ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๐๐ ต่อ ๑๐๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๓๙๐๒