

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ ๒๖๓๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18266
วันที่ : ๒23286/58
วันที่ : 04 ธ.ค. 58 เวลา : 15:16

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรม
เป้าหมาย พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
สำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย (กองทุนฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้
เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการข้อเสนอ
๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย: กลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth) ตามที่กระทรวง
อุตสาหกรรมเสนอ ดังนี้

๑.๑.๑ อุตสาหกรรมปัจจุบันที่ยกระดับเพื่อต่อยอดการเจริญเติบโต (First S-curve)
ได้แก่

- ๑) อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ (Next-generation Automotive)
- ๒) อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ (Smart Electronics)
- ๓) อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ
(Affluent, Medical and Wellness Tourism)
- ๔) การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ (Agriculture and Biotechnology)
- ๕) อุตสาหกรรมอาหารแปรรูป (Food for the Future)

๑.๑.๒ อุตสาหกรรมอนาคตเพื่อยกระดับเศรษฐกิจไทยแบบก้าวกระโดด
(New S-curve) ได้แก่

- ๑) อุตสาหกรรมหุ่นยนต์ (Robotics)

/๓) อุตสาหกรรม...

๒) อุตสาหกรรมการบินและโลจิสติกส์ (Aviation and Logistics)

๓) อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ (Biofuels and Biochemicals)

๔) อุตสาหกรรมดิจิทัล (Digital)

๕) อุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร (Medical Hub)

๑.๒ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย ในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม โดยให้มีวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และมอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณพิจารณาเรื่องแหล่งที่มาของรายได้สำหรับกองทุนฯ

๑.๓ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว จึงเห็นควรสนับสนุนให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ ชื่อกองทุน

“กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย”
(กองทุนฯ) ในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม

๒.๒ วัตถุประสงค์ของกองทุน

เพื่อส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ๑๐ ประเภทอุตสาหกรรม ประกอบด้วยอุตสาหกรรมที่ต่อยอดอุตสาหกรรมเดิม ๕ อุตสาหกรรม และอุตสาหกรรมใหม่อีก ๕ อุตสาหกรรม ดังนี้

๒.๒.๑ อุตสาหกรรมปัจจุบันที่ยกระดับเพื่อต่อยอดการเจริญเติบโต (First S-curve) ได้แก่

๑) อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ (Next-generation Automotive)

๒) อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ (Smart Electronics)

๓) อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ
(Affluent, Medical and Wellness Tourism)

๔) การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ (Agriculture and Biotechnology)

๕) อุตสาหกรรมการแปรรูปอาหาร (Food for the Future)

๒.๒.๒ อุตสาหกรรมอนาคตเพื่อยกระดับเศรษฐกิจไทยแบบก้าวกระโดด
(New S-curve) ได้แก่

๑) อุตสาหกรรมหุ่นยนต์ (Robotics)

๒) อุตสาหกรรมการบินและโลจิสติกส์ (Aviation and Logistics)

๓) อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ (Biofuels and Biochemicals)

๔) อุตสาหกรรมดิจิทัล (Digital)

๕) อุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร (Medical Hub)

ทั้งนี้ รวมถึงอุตสาหกรรมประเภทอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย (คณะกรรมการนโยบายฯ) ประกาศโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒.๓ รูปแบบการสนับสนุน

ให้เงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

๒.๓.๑ ค่าใช้จ่ายในการลงทุน ค่าใช้จ่ายในการทำวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม และค่าใช้จ่ายในการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมถึงค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการในกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด

๒.๓.๒ ดอกเบี้ยสำหรับเงินกู้ของสถาบันการเงิน

๒.๔ ขนาดกองทุน

เงินกองทุน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทุกสิ้นปีงบประมาณ หากกองทุนมีเงินสะสมที่ปลอดภาระผูกพันคงเหลือในกองทุนเกินหนึ่งหมื่นล้านบาท ให้นำส่วนที่เกินหนึ่งหมื่นล้านบาทส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ในกรณีกองทุนมีจำนวนเงินไม่ถึงหนึ่งหมื่นล้านบาท ให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ครบตามจำนวนดังกล่าว

๒.๕ แหล่งเงินของกองทุน

๒.๕.๑ เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

๒.๕.๒ เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นสามารถจัดสรรจากงบกลาง หมวดเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๒.๕.๓ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน

๒.๕.๔ เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมาย

๒.๕.๕ ดอกผลหรือผลประโยชน์ใดๆ ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

๒.๖ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการได้รับเงินอุดหนุน

๒.๖.๑ เป็นกิจการที่อยู่ในกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายและที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒.๖.๒ เป็นกิจการที่ผ่านการพิจารณารับรองจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ว่ามีคุณสมบัติครบถ้วนตามที่กำหนด ทั้งนี้ เป็นการพิจารณาการให้เงินอุดหนุน โดยใช้หลัก Performance-Based เป็นหลัก โดยผู้ลงทุนจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการได้รับสิทธิประโยชน์ พร้อมทั้งกำหนดตัวชี้วัดของการลงทุนที่ประเทศไทยจะได้รับหากรัฐบาลให้การสนับสนุน

๒.๗ การสนับสนุนเงินกองทุนให้ผู้ประกอบการในกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย

๒.๗.๑ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายฯ ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ

ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการ ให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้ (๑) กำหนดนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายเพื่อให้เป็นไปตามกรอบวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติ (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินสนับสนุนและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ แก่กิจการที่ได้รับการอนุมัติ (๓) กำหนดนโยบายและแนวทางในการสรรหาและเจรจา (๔) อนุมัติกิจการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ (๕) ออกระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของกองทุนฯ นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายฯ มีอำนาจในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจา และคณะอนุกรรมการอื่น ๆ เพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ มอบหมาย โดยองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจา รวมทั้งคณะอนุกรรมการอื่น ๆ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายฯ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงอุตสาหกรรม

๒.๗.๒ เมื่อคณะกรรมการนโยบายฯ เห็นชอบในการให้สิทธิประโยชน์เพิ่มเติมตามที่คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาเสนอแล้ว กำหนดให้ สกท. ทำหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ และรับรองการลงทุนดังกล่าวในการได้รับเงินสนับสนุนตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด พร้อมทั้งประเมินผลการดำเนินงานของกิจการ

๒.๗.๓ กองทุนฯ จะมีคณะกรรมการบริหารกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย ทำหน้าที่อนุมัติการจ่ายเงินให้แก่ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่คณะกรรมการนโยบายฯ เห็นชอบเมื่อมีการดำเนินการลงทุนแล้ว ออกระเบียบว่าด้วยการบริหารงาน การเงิน และการพัสดุของกองทุนฯ ควบคุมการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สิน ตรวจสอบการดำเนินงานของกิจการ และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รวมทั้ง รายงานผลการดำเนินงานของกองทุนฯ และกิจการที่ได้รับอนุมัติให้ได้รับเงินสนับสนุนต่อคณะกรรมการนโยบายฯ

๒.๗.๔ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีและตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุนฯ

๓. ผลกระทบ

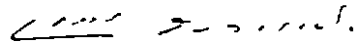
การจัดตั้งกองทุนฯ จะเป็นเครื่องมือสนับสนุนให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามที่รัฐบาลกำหนด ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ (Growth Engine) โดยนอกจากจะช่วยให้เกิดการลงทุนในประเทศเพิ่มขึ้นแล้ว ยังช่วยให้เกิดการจ้างงาน โดยเฉพาะแรงงานที่มีทักษะและความเชี่ยวชาญ ในแต่ละอุตสาหกรรมเป้าหมาย สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับเศรษฐกิจ นอกจากนั้นยังเป็นการสนับสนุนให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยี และการวิจัยและพัฒนาขั้นสูงต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. และมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘