

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๗๔๔๔



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

✓ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย
(ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย
พ.ศ. ...)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๔๔๑๙๙
ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดตั้ง
กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย (ร่างพระราชบัญญัติกองทุน
เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ...) ซึ่งเสนอโดยกระทรวงการคลัง
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพิ่มขีดความสามารถใน
การแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ... เป็นมาตรการส่วนหนึ่งเพื่อสนับสนุนการลงทุนใน
อุตสาหกรรมเป้าหมาย ๑๐ ประเภทอุตสาหกรรม เพื่อเป็นการผลักดันเศรษฐกิจไทย ตามนโยบายของรัฐบาล
ในปัจจุบันและอนาคต โดยกองทุนดังกล่าวจะให้เงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย
ในหลายรูปแบบ อาทิ ค่าใช้จ่ายในการลงทุน ค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนา ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาบุคลากร
ค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ และดอกเบี้ยสำหรับเงินกู้ของสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นส่วนที่ช่วย
ลดภาระการลงทุนทั้งในด้านจำนวนเงินลงทุนและค่าใช้จ่ายทางการเงิน ส่งผลให้ต้นทุนทางการเงินลดลง
ขณะเดียวกันยังส่งผลให้ผลตอบแทนทั้งในระยะสั้นและระยะยาวจากการลงทุนสูงขึ้น ซึ่งจะสามารถจูงใจให้
ผู้ประกอบการทั้งในและต่างประเทศลงทุนในประเทศไทย ตอบสนองเป้าหมายของการจัดตั้งกองทุนฯ และ
เป้าหมายการพัฒนาเศรษฐกิจของไทยได้ อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ ขอเรียนเสนอความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การกำหนดแหล่งเงินของกองทุนฯ ให้มาจากเงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้จำนวน
๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในกรณีที่กองทุนมี
จำนวนเงินไม่ถึง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท อีกทั้ง ยังกำหนดให้สามารถจัดสรรจากงบกลาง หมวดเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในกรณีที่มีความจำเป็นได้นั้น อาจทำให้เกิดภาระรายจ่ายงบประมาณประจำปี
ภาครัฐที่เพิ่มขึ้นมาก ดังนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังหารือร่วมกับสำนักงบประมาณ ตามที่
ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เพื่อให้การพิจารณาแหล่งเงินทุนของ
กองทุนมีความรอบคอบและมีความชัดเจน โดยเฉพาะในประเด็น “กรณีจำเป็น” ที่สามารถจัดสรรเงิน
งบประมาณจากงบกลาง หมวดเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นได้

/๒. เพื่อให้ ...

๒. เพื่อให้กองทุนฯ นี้ เป็นกลไกในการสนับสนุนการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศอย่างแท้จริง ไม่ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การสนับสนุนที่จำกัดเฉพาะกิจการที่ผ่านการพิจารณารับรองจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สท.) เท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการที่ไม่ได้ขอรับสิทธิประโยชน์จาก สท. สามารถขอรับการสนับสนุนจากกองทุนนี้ด้วย

๓. ในร่าง พ.ร.บ.ฯ ที่มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย สามารถกำหนดนโยบายและแนวทางในการสรรหาและเจรจา (ตามมาตรา ๖) และให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาและเจรจา (ตามมาตรา ๘) อาจมีความคล้อยและซ้ำซ้อนกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่มีมติเห็นชอบข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมให้มีการจัดตั้งกลไกการผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย เป็นคณะกรรมการเร่งรัดการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยจัดตั้งภายใต้พระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งทำหน้าที่ในการ “คัดเลือก-เจรจา” โครงการลงทุนรายสำคัญที่จะให้สิทธิประโยชน์เพิ่มเติม จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังหารือร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อพิจารณาเสนอกลไกดำเนินการที่มีความเหมาะสมที่จะทำหน้าที่คัดเลือกและเจรจาโครงการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อให้สามารถดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ช่วยลดความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการของหน่วยงานที่รับผิดชอบ

๔. ควรมีการกำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของกิจการในลักษณะที่เป็น Performance-based ที่ชัดเจน รวมถึงการประเมินความสำเร็จทั้งในระดับผลลัพธ์ (Outcome) และผลกระทบ (Impact) ของมาตรการสนับสนุน ทั้งในระหว่างและหลังจากการดำเนินการที่ชัดเจนด้วย โดยให้มีการรายงานผลการประเมินดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำ อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑